

T.C.

DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU
Esas No : 2012/2157
Karar No : 2014/2955

REKABET KURUMU
Tarih : 08.01.2015
Sayı : 90



Temyiz Eden (Davalı) : Rekabet Kurumu - ANKARA
Vekili : Av. Nagehan Özseyhan - aynı yerde
Karşı Taraf (Davacı) : 1- Soner Gedik
2- Ertuğrul Özkök
3- Mehmet Ali Yalçındağ
4- Aydın Doğan
5- Doğan Yayın Holding A.Ş.

Vekilleri : Av. Barbaros Çağa, Av. Sevda Er
Spor Cad. No:48 BJK Plaza A/88 Akaretler-Beşiktaş/İSTANBUL

İstem Özet : Danıştay Onüçüncü Dairesinin 06/06/2012 günlü, E:2011/1747, K:2012/1514 sayılı kararının temyizden incelenerek bozulması, davalı idare tarafından istenilmektedir.

Savunmanın Özeti : Danıştay Onüçüncü Dairesince verilen kararın usul ve hukuka uygun bulunduğu ve temyiz dilekçesinde öne sürülen nedenlerin, kararın bozulmasını gerektirecek nitelikte olmadığı belirtilerek temyiz isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

Danıştay Tetkik Hakimi : Mustafa Şişaneci
Düşüncesi : Temyiz isteminin reddi ile Daire kararının onanması gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca, dosyanın tekemmül ettiği anlaşıldığından davalı idarenin yürütmenin durdurulması istemi görüşülmeyerek dosya incelendi, gereği görüldü:

Dava; Doğan Daily Nevs Gazetecilik ve Matbaacılık A.Ş. unvanlı ortak girişim şirketi kurulması ve Turkish Daily News Gazetecilik Matbaacılık ve Yayıncılık A.Ş.'nin sahibi bulunduğu "Turkish Daily News" adlı süreli yayının imtiyaz ve yayın hakkının ortak girişim şirketine devri işleminin incelenmesi sonucu işlemin süresinde Kurula bildirilmemesi nedeniyle devir işleminin tarafları olan Doğan Yayın Holding A.Ş. ile Turkish Daily News Gazetecilik Matbaacılık ve Yayıncılık A.Ş.'ye ayrı ayrı ve sözkonusu şirketin yönetim kurullarında görev yapan kişilere 4054 sayılı Kanun'un 16/c maddesi gereğince 2001/1 sayılı Tebliğin 1. maddesi ile belirlenen miktarda para cezası verilmesine ilişkin Rekabet Kurulu'nun 12/12/2000 günlü, 00-49/519-284 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Danıştay Onüçüncü Dairesince, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 19/02/2009 günlü, E:2005/1575, K:2009/57 sayılı bozma kararına uyularak verilen kararla: Turkish Daily News Gazetecilik Matbaacılık ve Yayıncılık A.Ş.'nin %83.96 oranında hissesine sahip Hakkı İlnur Çevik, Mine Çevik ile Doğan Yayın Holding A.Ş. tarafından Doğan Daily Nevs Gazetecilik ve Matbaacılık A.Ş. ticaret unvanlı ortak girişim şirketinin kurulduğu, 26/01/2000 günlü, devir senedi ile Turkish Daily News adlı gazetenin yayın ve imtiyaz hakkının, kurulan ortak girişime devredildiği, bu haliyle yalnızca mevkute üzerindeki kontrolün diğer kurucu teşebbüs olan Doğan Yayın Holding A.Ş. ile paylaşıldığı, dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucuna ulaşılmaması nedeniyle izin verildiği, ancak devir işleminin süresi içinde Kurul'a bildirilmemesi nedeniyle davacılar idarî para cezasının

DANIŞTAY
İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU

Esas No : 2012/2157

Karar No : 2014/2955

uygulandığı; 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un "Yasaklanan Faaliyetler" başlıklı 4. maddesinde, belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmaların, uyumlu eylemlerin ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemlerinin hukuka aykırı ve yasak olduğu belirtildikten sonra, 10. maddesinin işlem tarihinde yürürlükte bulunan 1. fıkrasında ise, 4. madde kapsamına giren anlaşma, uyumlu eylem ve kararların yapıldıkları tarihten itibaren bir ay içinde Rekabet Kurulu'na bildirilmesi gerektiği, 16. maddenin (c) bendinde de, birleşme veya devralmanın ya da 4. madde kapsamına giren anlaşma, uyumlu eylem ve kararların süresi içinde bildirilmemesi halinde idari para cezası verileceğinin kurula bağlandığı, ancak, 02/07/2005 günlü, 5388 sayılı Kanun'la 4054 sayılı Kanun'un 10. ve 16. maddelerinde değişiklik yapılarak 4. madde kapsamına giren anlaşma, uyumlu eylem ve kararların bildirilmesi zorunluluğu ve bildirim yapılmaması nedeniyle idari para cezası verilmesini öngören kuralların yürürlükten kaldırıldığı; buna göre, ihlalin gerçekleştirildiği zaman yürürlükte bulunan kanun hükmü, anılan değişiklikle yürürlükten kaldırılarak idari para cezasına konu edilen eylemin rekabet ihlali olmaktan çıkarıldığı, idari para cezalarında, ceza verilmesinin dayanağı kuralın yürürlükten kaldırılması veya lehe düzenleme yapılması yoluyla ortaya çıkan yeni hukuki durumun dikkate alınmasının gerektiği, bu haliyle, yeni hukuki duruma göre rekabet ihlali olarak nitelendirilmesi mümkün olmayan bildirim yapılmaması eyleminden dolayı davacılara idari para cezası verilemeyeceğinden, dava konusu Rekabet Kurulu kararında hukuka aykırılık bulunmadığı gerekçesiyle, dava konusu işlemin iptaline karar verilmiştir.

Davalı idare, anılan kararı temyiz etmekte ve bozulmasını istemektedir.

Danıştay'ın ilk derece mahkemesi olarak baktığı davaların temyizen incelenmesi sonucunda temyiz merciince verilen kararlara karşı Dairenin ısrar hakkının bulunmaması nedeniyle, bozma üzerine yeniden verilen kararlara karşı yapılan temyiz başvurularının, bozma esaslarına uyulup uyulmadığı yönünden incelenmesi gerekmektedir.

Danıştay Onüçüncü Dairesinin temyize konu kararı; Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun bozma kararında belirtilen gerekçeler gözönüne alınarak verilmiş bir karar olduğundan, usul ve hukuka uygun bulunmakta ve bozulmasını gerektirecek bir hukuka aykırılık taşımamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, davalı idarenin temyiz isteminin reddine, Danıştay Onüçüncü Dairesinin 06/06/2012 günlü, E:2011/1747, K:2012/1514 sayılı kararının ONANMASINA, kararın tebliğ tarihini izleyen 15 (onbeş) gün içinde karar düzeltme yolu açık olmak üzere, 16/10/2014 gününde oybirliği ile karar verildi.

Başkan Namık Kemal ERGANİ	Üye Nüket YOKLAMACIOĞLU	Üye İbrahim BERBEROĞLU	Üye Nalan TERZİ	Üye Kadir ÖZKAYA
--	--------------------------------------	-------------------------------------	------------------------------	-------------------------------

Üye Ali İhsan ŞAHİN	Üye İbrahim ALİUSTA	Üye Halil ÇIRAK	Üye Mustafa GÖKÇEK	Üye Vahit BEKTAŞ
----------------------------------	----------------------------------	------------------------------	---------------------------------	-------------------------------

Üye Hasan GÜZELER	Üye Mehmet ÇELİK	Üye ASLI GÖZDİR BOYRAZ	Üye Abdülkadir ATALIK	Üye Yalçın EKMEKÇİ
--------------------------------	-------------------------------	-------------------------------------	------------------------------------	---------------------------------

