

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2021/890

KARAR NO : 2021/1188

DAVACI : Atlas Uluslararası Fuarçılık Reklam ve Organizasyon Ltd. ti.

VEKİLLER : Av. Hakan ÜNCÜOĞLU, Av. Hilal KÜRECİ - UETS Adresi

DAVALI : Rekabet Kurumu Başkanlığı - UETS Adresi

VEKİL : Av. Ayşe USLU CEVLEK - Aynı Adreste

DAVANIN ÖZETİ : Davacı şirket tarafından, Erzurum Recep Tayyip Erdoğan Fuar Merkezinde 20-23 Eylül 2018 tarihlerinde Tarım Hayvancılık ve Gıda Fuarını düzenlemek için TÜYAP Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş. ile TÜYAP Anadolu Fuarları A.Ş.'ye yapılan başvurunun reddi üzerine anılan şirketler hakkında davalı idareye yapılan şikâyet başvurusunun reddi ile soruşturma açılmamasına ilişkin Rekabet Kurumu Başkanlığı'nın 25/10/2018 tarih ve 18-40/644-314 sayılı kararının; Erzurum'da fuar düzenlenebilecek tek tesisin Recep Tayyip Erdoğan Fuar alanı olduğu, başka bir alanda fuar düzenlenmesine mevzuatın imkan vermediği, tüm mali, ticari şartları kabul etmesine rağmen tahsis yapılmadığı gibi diğer imkanlarda yarım imkanının da sağlanmadığı, içtihatlarla aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : TÜYAP'ın ilgili coğrafi pazarda hakim durumda olduğuna yönelik güçlü iddiaların olduğu, bununla birlikte sözleşme yapmanın koşullarından alt pazarda etkin rekabetin ortadan kalkması ve objektif haklı gerekçenin bulunmaması şartlarının mevcudiyeti ile beraber vazgeçilmezlik şartının sağlanmadığı, tüketici zararı bakımından ise mevcut durumda eldeki verinin tüketici zararının gösterilmesine yeterli düzeyde olmadığı, bu bağlamda söz konusu davranışın 4054 sayılı Kanunun 6. maddesi çerçevesinde ihlal olarak nitelendirilemeyeceği belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 12. Daire Mahkemesi'nce, Mahkememizin 21/02/2020 tarih ve E:2019/789, K:2020/347 sayılı kararının Ankara Bölge Daire Mahkemesi 8. Daire Dava Dairesi'nin 26/02/2021 tarih ve E:2020/1105, K:2021/453 sayılı kararı ile "davanın TÜYAP Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş.'ye ihbar yapıldıktan sonra yeniden bir karar verilmesi gerektiği" gerekçesiyle kaldırılması üzerine TÜYAP Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş.'ye ihbar yapıldıktan sonra dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü:

Dava; davacı şirket tarafından, Erzurum Recep Tayyip Erdoğan Fuar Merkezinde 20-23 Eylül 2018 tarihlerinde Tarım Hayvancılık ve Gıda Fuarını düzenlemek için TÜYAP Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş. ile TÜYAP Anadolu Fuarları A.Ş.'ye yapılan başvurunun reddi üzerine anılan şirketler hakkında davalı idareye yapılan şikâyet başvurusunun reddi ile soruşturma açılmamasına ilişkin kararın iptali istemiyle açılmıştır.

4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un "**Amaç**" başlıklı **1. maddesinde**, kanunun amacı, mal ve hizmet piyasalarındaki rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı anlaşmaları, karar ve uygulamaları ve piyasaya hakim olan teebbüslerin bu hakimiyetlerini kötüye kullanmalarını önlemek, bunun için gerekli düzenleme ve denetlemeleri yaparak rekabetin korunmasını sağlamak olarak belirlenmiş olup, "**Kapsam**" başlıklı **2. maddesinde**, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen her türlü teebbüsün aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşmaları, uygulama ve kararlar ile piyasaya hakim olan teebbüslerin bu hakimiyetlerini kötüye kullanmaları ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukuki işlem ve davranışlar, rekabetin korunmasına yönelik tedbir, tespit, düzenleme ve denetlemeye ilişkin işlemlerin bu Kanun kapsamına gireceği düzenlenmiştir.

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2021/890

KARAR NO : 2021/1188

Anılan Kanunun "Hakim Durumun Kötüye Kullanılması" başlıklı 6. maddesinde, "Bir veya birden fazla teebbüsün ülkenin bütününde ya da bir bölümünde bir mal veya hizmet piyasasındaki hakim durumunu tek başına yahut başkaları ile yapacağı anlaşmalar ya da birlikte davranışları ile kötüye kullanması hukuka aykırı ve yasaktır." kuralına yer verilmiş olup, maddenin devamında, kötüye kullanma halleri, a) Ticari faaliyet alanına başkalarıyla bir teebbüsün girmesine doğrudan veya dolaylı olarak engel olunması ya da rakiplerin piyasadaki faaliyetlerinin zorla tırılmasını amaçlayan eylemler, b) E it durumdaki alıcılara aynı ve e it hak, yükümlülük ve edimler için farklı şartları ileri sürerek, doğrudan veya dolaylı olarak ayrımcılık yapılması, c) Bir mal veya hizmetle birlikte, diğer mal veya hizmetin satın alınmasını veya aracı teebbüsler durumundaki alıcıların talep ettiği bir malın veya hizmetin, diğer bir mal veya hizmetin de alıcı tarafından tercih edilmesine yol açılması ya da satın alınan bir malın belirli bir fiyatın altında satılmaması gibi tekrar satış halinde alım satım şartlarına ilişkin sınırlamalar getirilmesi, d) Belirli bir piyasadaki hakimiyetin yaratılması oldu u finansal, teknolojik ve ticari avantajlardan yararlanarak başkalarıyla bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabet koşullarını bozmayı amaçlayan eylemler, e) Tüketicinin zararına olarak üretimin, pazarlamanın ya da teknik gelişimin kısıtlanması olarak sayılmış, "Önara tırma" başlıklı **40. maddesinde,** "Kurul, resen veya kendisine intikal eden başvurular üzerine doğrudan soru turma açılmasına ya da soru turma açılmasına gerek olup olmadığının tespiti için önara tırma yapılmasına karar verir.

Önara tırma yapılmasına karar verildiği takdirde Kurul Başkanı, meslek personeli uzmanlardan bir ya da birkaçını raportör olarak görevlendirir.

Önara tırma yapmakla görevlendirilen raportör 30 gün içinde elde ettiği bilgileri, her türlü delilleri ve konu hakkındaki görüşlerini Kurula yazılı olarak bildirir." hükmüne, "Önara tırmanın Sonuçlanması" başlıklı **41. maddesinde,** "Önara tırma raporunun Kurula teslimini takip eden 10 gün içinde, Kurul elde edilmiş olan bilgileri değerlendirerek karar vermek üzere toplanır ve soru turma açılmasına veya açılmamasına karar verir." hükmüne yer verilmiştir.

TOBB Yönetim Kurulu'nun 03 Kasım 2014 tarihli ve 94 sayılı kararına istinaden 01.01.2015 tarihinde yürürlüğe giren **Yurt çinde Fuar Düzenlenmesine Dair Usul ve Esaslar'ın "Fuar düzenlenebilir alanlar" başlıklı 7. maddesinde;** "(1) Fuarlar, fuar merkezleri ile bu maddenin ikinci fıkrasında sayılan özelliklere sahip alanlarda veya fuar düzenlemek amacıyla geçici olarak tanzim edilerek bu özellikleri taşıyor hale getirilecek alanlarda düzenlenebilir. (2) Fuarın düzenleneceği alanların; a) Ulusal nitelikte fuar düzenlenecek kapalı alanların en az net iki bin, açık alanların en az beş bin metrekare olması, b) Uluslararası nitelikte fuar düzenlenecek kapalı alanların en az net üç bin metrekare, açık alanların en az yedi bin metrekare olması, c) Kapalı fuar alanlarında taban-tavan mesafesinin en az dört buçuk metre olması, ç) Ziyaretçiler için ayrı giri-çıkışı ve acil durum çıkışlarının, sergilenen ürünler için yükleme-bo altma kapılarının bulunması, d) Aydınlatma ve gereğinde güç kullanımı için yeterli kapasitede elektrik donanımının ve temel seviyeler için yeterli sayıda jeneratörün bulunması, e) Kapalı alanlar için çalıtı durumunda ısıtma ve havalandırma sistemlerinin bulunması, f) İletim için gerekli araç ve gereçlerle yeterli iletim alt yapısının bulunması, g) Fuar alanına uygun sayıda lavabo ve tuvaletlerin bulunması, h) İhtiyaç ölçüsünde ibadet alanı, büfe, kafeterya ve lokantanın bulunması, h) Düzenleyici ve görevlendireceği personele ait danışma, yönetim, gözetim bürolarının bulunması, ı) Güvenlik ve ilk yardım hizmetleri için gerekli ünitelerin bulunması, i) Yeterli otopark alanının bulunması, j) VIP salonu, konuk a ırlama yerleri, basın odası, seminer salonu gibi yerlerin ve bayrak direklerinin bulunması, zorunludur. (3) E itim konulu ihtisas fuarları, kapalı alanlara ilişkin belirtilen ölçülerin en az ½ si ölçüsündeki alanlarda düzenlenebilir. (4) Geçici olarak tanzim edilecek alanlarda fuar düzenlenmesine ilişkin

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMES

ESAS NO : 2021/890

KARAR NO : 2021/1188

ba vurular, bu maddenin ikinci fıkrasında sayılan özelliklerin nasıl yerine getirilece ine ili kin bütün bilgi ve çizimleri ayrıntılı biçimde içeren bir projenin ba vuru belgeleri ekinde sunulması ko uluyla, fuarın niteli i dikkate alınarak Birlik tarafından de erlendirmeye alınır; bu Esaslara uygun bulunanlar ilgili yılın ana fuar takvimine veya ekleme yoluyla fuar takvimine dahil edilir. (5) Fuarın düzenlenece i alanın bu Esaslarda belirtilen artları ta ıyıp ta imadı ı fuar düzenleme ba vurusunu alan oda/borsa tarafından tetkik edilir. Alanın, bu artları ta ıyıp ta imadı ına ili kin oda/borsa görü ü fuar ba vurusu ile birlikte Birli e intikal ettirilir. (6) Fuar merkezlerinde düzenlenmek üzere yapılan fuar ba vurularında ise, alanın bu Esaslarda belirtilen artları ta ıyıp ta imadı ına ili kin oda/borsa görü ü aranmaz. (7) Fuar merkezleri bir liste halinde Birli in nternet sitesinde duyurulur. Fuar merkezi artlarına uygun yeni in a edilmi alanlar, Birlik tarafından de erlendirilir ve uygun bulunanlar bu listeye dahil edilir. (8) Fuar düzenlenen alanın bu Esaslar'da belirtilen artlardan herhangi birini ta imadı ının tespiti halinde düzenleyici, Birlik tarafından ihtar edilir. Alanın birden fazla artı ta imadı ının tespiti halinde ilgili fuarın düzenleyicisine fuar takvimine alınmama müeyyidesi uygulanır. Aynı alanda mevcut artlar düzeltilmeden yapılan herhangi bir yeni fuar düzenleme ba vurusu Birlik tarafından kabul edilmez. 9) Düzenleyicinin, katılımcı ve ziyaretçilerin ikâyetlerini rahatlıkla yapabilmeleri amacıyla kolayca görebilecekleri bir yere, Birli in posta adresi, elektronik posta adresi, telefon ve faks numaralarını açıkça belirten bir tabela asması zorunludur. Bu tabelanın fuar alanına asılmaması ya da asılan tabelanın belirtilen niteliklere sahip olmaması halinde düzenleyiciye, Birlik tarafından ihtar verilir." düzenlemesine yer verilmi tir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacı irket tarafından, Atlas Uluslararası Fuarçılık Reklam ve Org. Ltd. ti.'nin sekiz yıldır Erzurum'da Tarım Hayvancılık ve Gıda Fuarını düzenlemekte oldu u, Erzurum'daki Recep Tayyip Erdo an Fuar Merkezi'nin bu yıl TÜYAP Anadolu Fuarçılık A. . tarafından i letilmeye ba landı ı, ATLAS'ın anılan fuar merkezinde 20-23.09.2018 tarihleri arasında Tarım, Hayvancılık ve Gıda Fuarı'nın dokuzuncusunu düzenlemek için **06/04/2018** tarihinde TÜYAP ANADOLU'ya ve TÜYAP Tüm Fuarçılık Yapım A. 'ye (TÜYAP) ba vuruda bulundu u, ancak TÜYAP'tan olumlu ya da olumsuz herhangi bir dönü alamadıkları, 07.05.2018 tarihli Türkiye Odalar ve Borsalar Birli i (TOBB) fuar takvimi eklemelerinde TÜYAP'ın 19-23.09.2018 tarihlerinde Erzurum Fuar Merkezinde TÜYAP Erzurum Tarım Fuarı ve TÜYAP Erzurum Hayvancılık Fuarı yapaca ının kesinle ti i, söz konusu fuarı düzenleme haklarının kendilerinde oldu u, bununla birlikte TÜYAP'ın alan i letmecisi olarak hâkim durumunu kötüye kullanmak suretiyle irketlerine ait fuarı ellerinden aldı ı, benzer bir durumun 1996-2006 yılları arasında 11 yıl Konya'da düzenledikleri Konya Tarım Fuarı'nda da ya andı ı ifade edilerek 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında gere inin yapılması talebinde bulunuldu u, davalı idarece konu hakkında ba latılan ön ara tırma neticesinde düzenlenen 09/10/2018 tarih ve 2018-4-37/ÖA sayılı ön ara tırma raporu üzerine 25/10/2018 tarih ve 18-40/644-314 sayılı Rekabet Kurulu kararıyla "dosya konusu bakımından sözleşme yapmanın ko ullarından vazgeçilmezlik artının sa lanmadı ı, tüketici zararı artı bakımından ise mevcut durumda eldeki verilerin tüketici zararının olu tu unu ortaya koymadı ı, öte yandan sözleşme yapmanın reddinin rekabet hukukunda ihlal olarak nitelendirilebilmesi için hakim durumun varlı ı haricinde bu ko ulların tümünün birlikte, di er bir deyi le kümülatif olarak sa lanması gerekti i, dosya bakımından bu unsurların birlikte varlı ı mevcut olmadı ından, TÜYAP'ın incelenen davranı ının ihlal olarak nitelendirilemeyece i" sonucuna varılarak davacı irketin ikâyetinin reddine ve soru turma açılmamasına karar verilmesi üzerine, anılan kararın iptali istemiyle bakılan davanın açıldı ı anla ılmaktadır.

T.C.

ANKARA

12. DARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2021/890

KARAR NO : 2021/1188

Her ne kadar davacı tarafından Erzurum'da fuar düzenlenebilecek tek tesisin Recep Tayyip Erdoğan Fuar alanı olduğu, başka bir alanda fuar düzenlenmesine TOBB mevzuatı bakımından imkan bulunmadığı belirtilmiş ise de; Yurt içinde Fuar Düzenlenmesine Dair Usul ve Esaslarda, bütün fuarların fuar merkezinde yapılması gerektiğini ilkin bir hüküm bulunmadığı, ayrıca davalı idarece TOBB ve sektörde faaliyet gösteren temsilcilerden alınan bilgilerde tarım ve hayvancılık fuarlarının açık alanlarda da yapılabileceği ve bunların örneklerinin mevcut olduğunu belirtildiği görülmekte olup davacı şirketin de daha önceki yıllarda fuarlarını açık alanlarda yaptığı dikkate alındığında davacının bu iddiası yerinde görülmemiştir.

Bu durumda; dava dosyasında bulunan bilgi ve belgeler ile ön ara tırma raporunun birlikte değerlendirilmesinden, TÜYAP'ın hakim durumda olmasının tek başına hakim durumu kötüye kullanma olarak nitelendirilemeyeceği, kötüye kullanma eylemine ilkin artlardan vazgeçilmezlik koşulunun sağlanmadığı sonucuna varıldığından, davacı şirketin ikayet başvurusu üzerine başvurulmuş ön ara tırma neticesinde, ikayet edilen şirketin 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesini ihlal etmediğinden bahisle ikayetin reddi ile soru turma açılmamasına ilkin dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata aykırılık görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle; **davanın reddine**, ayrıca dökümü yapılan 364,00 TL yargılama giderinin davacı üzerinde bırakılmasına, Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duru malı işlemler için belirlenen 3.110,00 TL vekalet ücreti ile 6,40 TL vekalet harcının davacıdan alınarak davalı idareye verilmesine, karar kesinlikten sonra posta ücreti avansından artan miktarın davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Ankara Bölge Daire Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere, 16/06/2021 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Ba kan
TUFAN TEKE
97701

Üye
ERSAN BAYKAL
192913

Üye
YASEMİN TEPEGÖZ
216785

YARGILAMA GİDERİ	:	
Başvuru Harcı :		44,40 TL
Karar Harcı :		44,40 TL
Vekalet Harcı :		6,40 TL
Başvuru Harcı :		148,60 TL
Posta Gideri :		120,20 TL
TOPLAM	:	364,00 TL