

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2000/6164
Karar No : 2003/5279

†
2



Davacı : Selüloz-İş Sendikası Genel Merkezi
Ankara Cad.İpek Apt.Kat:1-2-3 No:87 - İZMİT

Vekili : Av.Murat Özveri - Aynı adreste

Davalı : Rekabet Kurumu Başkanlığı - ANKARA

Vekili : Av.Ayperi Samantır-Aynı yerde

İstemin Özeti : SEKA'ya ait Dalaman İşletmesi'nin Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7 nci maddesi ile 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğler çerçevesinde izin verilmesinde herhangi bir sakınca olmadığı yolunda davalı idarece alınan ve 17.11.2000 tarih ve 24233 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 3.8.2000 tarih ve 00-29/330-186 sayılı kararın, Rekabet Kurumunun Dalaman İşletmesinin üretmiş olduğu tüm ürünlerin tamamını dikkate almadığı, selüloz üretiminin dikkate alınmadığı, Dalaman işletmesini devir alan firmanın selüloz üretiminde ülke içinde tekel olacağını Rekabet Kurumunun da kabul ettiği, ithalatın tekelleşmeyi önleyeceği iddiasının doğru olmadığı iddialarıyla iptali istenilmektedir.

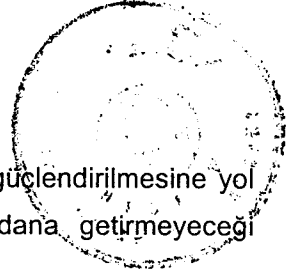
Savunmanın Özeti : Davacı sendikanın iptali istenilen kararla menfaat ilgisinin bulunmadığı, karar alınırken selüloz üretiminin dikkate alındığı, Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin devralma sonucunda sülfat ve viskon selülozunun tek büyük üreticisi haline gelmesinin o piyasada tekel veya hakim durumda olduğunu göstermeyeceği, pazara giriş engellerinin bulunup bulunmadığının ve pazarın uluslararası ticarete açık olup olmadığının da önem taşıdığı, 1999 yılında Türkiye genelinde selüloz tüketiminin %55'inin yurt içi üretimden, %45'inin de ithalat yoluyla karşılandığı, kararda mevzuata aykırılık bulunmadığı ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

D.Tetkik Hakimi : Yunus Çetin

Düşüncesi : 4054 sayılı Yasanın 7.maddesinde; "bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır.

Hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini kurul, çıkaracağı tebliğlerle ilan eder." kuralı yer almıştır.

Özelleştirme yoluyla gerçekleştirilen devrelmaların hukuki geçerlik kazanabilmeleri için başvurularında takip edilecek usul ve esaslar 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğlerde gösterilmiş olup, Dalaman İşletmesi'nin Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemi Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğundan, bu konuda yapılan başvuru sonucunda, Kurulca yapılan değerlendirmede; devrelma işleminin rekabeti önemli ölçüde



azaltacak hakim durum yaratılmasına veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesine yol açmayacağı, mevcut piyasa yapısına rekabeti bozucu bir etki meydana getirmeyeceği sonucuna ulaşılmıştır.

Ürün pazarı, coğrafi pazar ve kağıt sektörünün gerek hammadde, gerekse kağıt türleri üretiminde ithalat yönlü bir yapıya sahip olması özelliği de gözönüne alındığında dava konusu işlemde yukarıda yazılı mevzuat hükümlerine aykırılık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenle, yasal dayanaktan yoksun bulunan davanın reddi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı : Emin Celalettin Özkan

Düşüncesi : Dava; SEKA'ya ait Dalaman İşletmesi'nin Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7.maddesi ile 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğler çerçevesinde izin verilmesinde herhangi bir sakınca olmadığı yolunda davalı idarece alınan ve 17.11.2000 tarih ve 24233 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan kararın iptali istemiyle açılmıştır.

Davalı idarenin usule yönelik itirazı yerinde görülmemiştir.

Özelleştirme Yüksek Kurulu kararıyla Türkiye Selüloz ve Kağıt Sanayi A.Ş. (SEKA) özelleştirme kapsamına alınmış Dalaman İşletmesi'nin özelleştirilmesi için yapılan ihalede en yüksek teklifi Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Mopak) vermiştir.

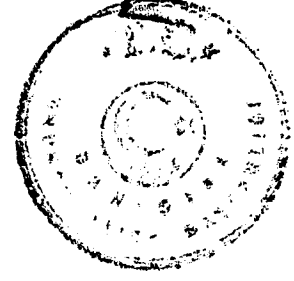
Özelleştirme yoluyla gerçekleştirilen devralmaların hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurumu'na yapılacak ön bildirim ve izin başvurularında takip edilecek usul ve esaslar 1998/4 sayılı Tebliğ ile belirlenmiş olup, Dalaman İşletmesi'nin Mopak A.Ş tarafından devralınması işlemi Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğundan bu konuda yapılan başvuru sonucundaki Kurumca değerlendirmede; devralma işleminin rekabeti önemli ölçüde azaltacak hakim durum yaratılmasına veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesine yol açmayacağı, mevcut piyasa yapısına rekabeti bozucu bir etki yaratmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

4054 sayılı Kanun'un 7.maddesi, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşme veya devralmaya taraf olmalarını yasaklamaktadır.

Ürün pazarı, coğrafi pazar ve kağıt sektörünün yapısı da dikkate alınarak yapılan değerlendirmeler sonucu, SEKA'ya ait Dalaman İşletmesi'nin Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Tic.A.Ş. tarafından devralınmasına 4054 sayılı Yasa'nın 7.maddesi ile 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğler çerçevesinde izin verilmesine ilişkin olarak alınan dava konusu kararda hukuka aykırılık görülmemiştir.

Belirtilen nedenle, yasal dayanaktan yoksun bulunan davanın reddi gerektiği düşünülmektedir.

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2000/6164
Karar No : 2003/5279



TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Onuncu Dairesince gereği görüldü:

Dava; SEKA'ya ait Dalaman İşletmesi'nin Mopak Kağıt Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7 nci maddesi ile 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğler çerçevesinde izin verilmesinde herhangi bir sakınca olmadığı yolunda davalı idarece alınan ve 17.11.2000 tarih ve 24233 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 3.8.2000 tarih ve 00-29/330-186 sayılı kararın, iptali istemiyle açılmıştır.

Davalı idarenin usule yönelik itirazları yerinde görülmemekle işin esasına geçildi. 4054 sayılı Yasanın 7.maddesinde; "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır.

Hangi tür birleşme ve devralmaların hukuki geçerlik kazanabilmesi için Kurula bildirilerek izin alınması gerektiğini Kurul, çıkaracağı tebliğlerle ilan eder." kuralı yer almıştır.

1997/1 sayılı Tebliğde izne tabi birleşme ve devralmalara ilişkin usuller düzenlenmiş, Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğin (1998/4) 3.maddesinde ön bildirimde tabi özelleştirme yolu ile devralmalara ilişkin kurallar getirilmiş, aynı Tebliğ'in 5.maddesinde de, bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25 trilyon Türk lirasını aşması halinde; devralma işlemlerinin hukuki geçerlik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınmasının zorunlu olduğu belirtilmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, 15.7.1998 tarih ve 98/51 sayılı Özelleştirme Yüksek Kurulu kararıyla SEKA'nın özelleştirme programına alındığı, Seka'ya ait işletmelerin özelleştirilmesine karar verildiği, bu kapsamda Dalaman İşletmesi için Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca 21.10.1999 tarih ve 3466 sayılı işlemle Rekabet Kurumuna başvurularak 1998/4 sayılı Tebliğ uyarınca Rekabet Kurulu'nun görüşünün talep edildiği, Dalaman İşletmesine en yüksek teklifi Mopak Kağıt Karton Sanayi Tic.A.Ş. nin vermesi üzerine, Özelleştirme İdaresi Başkanlığınının 1.8.2000 tarihli başvurusuyla nihai devirden önce anılan Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna izin için başvurulduğu, Rekabet Kurulunun dava konusu kararıyla da, devralma işleminin rekabeti önemli ölçüde azaltacak hakim durum yaratılmasına veya mevcut

T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2000/6164
Karar No : 2003/5279

bir etki yaratmayacağı sonucuna ulaşıldığı anlaşılmıştır.

Ürün pazarı, coğrafi pazar ve kağıt sektörünün gerek hammadde, gerekse kağıt türleri üretiminde ithalat yönlü bir yapıya sahip olması özelliği de gözönüne alındığında SEKA'ya ait Dalaman İşletmesinin Mopak Kağıt Karton Sanayi Ticaret A.Ş. tarafından devralınmasına 4054 sayılı Yasanın 7.maddesi ile 1997/1 ve 1998/4 sayılı Tebliğler çerçevesinde izin verilmesinde yukarıda yazılı mevzuat hükümlerine ve hizmet gereklerine aykırılık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, yasal dayanaktan yoksun bulunan davanın reddine, yargılama giderlerinin davacı üzerinde bırakılmasına, Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca 67.500.000 lira vekalet ücretinin davacıdan alınarak davalı idareye verilmesine, 22.12.2003 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Zafer	Serap	Ali	Ahmet	Suna
KANTARCIOĞLU	AKSOYLU	ÖZTÜRK	BAŞPINAR	TÜRKOĞLU



ŞK/9.3.2004