

Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen : Çemtaş Çelik Makine
Sanayi ve Ticaret A.Ş.

Vekili : Av. Dr. İ. Yılmaz Aslan
Maya Akar Center No:100/10 Esentepe/İSTANBUL

Davalı : Rekabet Kurumu
Bilkent Plaza B-3 Blok Bilkent/ANKARA

İstemin Özeti : 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlâl edildiği belirtilerek davacıya para cezası verilmesi hakkındaki Rekabet Kurulu'nun 14.10.2005 tarih ve 05-68/958-259 sayılı kararının davacı şirkete ilişkin kısımlarının iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hâkimi Ahmet EĞERCİ'nin Düşüncesi : Davacı ve diğer teşebbüsler hakkında 4054 sayılı Kanun hükümleri uyarınca yapılan soruşturmada, üç kez yazılı savunmanın kullandırıldığı ve bir kez de sözlü savunmanın yapıldığı, Kurul'un tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararına dayanak yapmadığı görülmekle, davacının savunma hakkının kısıtlandığı yönündeki iddiası yerinde bulunmadığından, yürütmenin durdurulması istemin reddi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı Gülen AYDINOĞLU'nun Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmediği anlaşıldığından, istemin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Onüçüncü Dairesi'nce Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve 2577 Sayılı Kanun'un 27. maddesi uyarınca dosyadaki belgeler incelendikten sonra işin gereği görüşüldü:

Dava, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlâl edildiği belirtilerek davacıya para cezası verilmesi hakkındaki Rekabet Kurulu'nun 14.10.2005 tarih ve 05-68/958-259 sayılı kararının, davacı şirket tarafından, 05.05.2004 tarih ve 1594 sayılı Kurum yazısıyla haklarında soruşturma açıldığının bildirilmesi üzerine Rekabet Kurumu'na yapılan başvuruyla, 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin ikinci fıkrası ve 44. maddesinin ikinci fıkrası hükümleri uyarınca savunma hakkının kullanılabilmesi için her türlü evrakın ve delillerin birer örneğinin gönderilmesinin istenilmesine karşın bu istemin reddedildiği, bu şekilde kanunla verilen savunma hakkının kısıtlandığı ileri sürülerek, davacı şirkete ilişkin kısımlarının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

4054 sayılı Kanun'un "Kurulun Soruşturmaya Başlaması" başlıklı 43. maddesinin ikinci fıkrasında, Kurul'un, başlattığı soruşturmaları, soruşturmaya başlanması kararının verildiği tarihten itibaren 15 gün içinde ilgili taraflara bildireceği ve tarafların ilk yazılı

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2006/1454

savunmalarını 30 gün içinde göndermelerini isteyeceği, taraflara tanınan ilk yazılı cevap süresinin başlayabilmesi için Kurul'un bu bildirim yazısı ile birlikte, iddiaların türü ve niteliği hakkında yeterli bilgiyi ilgili taraflara göndermesi gerektiği, Kanun'un "Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi" başlıklı 44. maddesinin birinci fıkrasında ise, Kurul adına hareket eden ve Kurul tarafından belirlenip görevlendirilen raporörlerden oluşan bir heyetin, soruşturma safhasında bu Kanun'un 14. maddesinde düzenlenen bilgi isteme ve 15. maddesinde düzenlenen yerinde inceleme yetkilerini kullanabileceği, belirlenen bu süre içinde lüzum gördükleri evrakın gönderilmesini ve her türlü bilginin verilmesini taraflardan ve ilgili diğer yerlerden isteyebileceği, Kurul'un soruşturma safhasında, bu Kanunu ihlal ettiği iddia edilen kişi veya kişilerin, kararı etkileyebilecek her türlü bilgi ve delili her zaman Kurul'a sunabilecekleri, maddenin ikinci fıkrasında da, haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen tarafların, sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebileceği, maddenin devamında ise, Kurul'un, tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamayacağı düzenlenmiştir.

Kanun'un 45. maddesinde, soruşturma safhası sonunda hazırlanan raporun, tüm Kurul üyeleri ile ilgili taraflara tebliğ olunacağı, bu Kanun'u ihlâl ettiği belirlenenlere yazılı savunmalarını 30 gün içinde Kurul'a göndermelerinin tebliğ edileceği, tarafların gönderecekleri savunmalarına karşı soruşturmayı yürütmekle görevlendirilenlerin, 15 gün içinde ek yazılı görüş bildirecekleri ve bunun da tüm Kurul üyeleri ile ilgili taraflara bildirileceği, buna karşı tarafların 30 gün içinde bu görüşe cevap verebileceği, tarafların haklı gerekçeler göstermesi halinde bu sürelerin bir kereye mahsus olmak üzere ve en çok bir katına kadar uzatılabileceği, Kanun'un 46. maddesinde de, sözlü savunma toplantısının, tarafların cevap dilekçesi ya da savunma dilekçelerinde sözlü savunma hakkını kullanmak istediklerini bildirmeleri üzerine yapılacağı, ayrıca Kurul'un, kendiliğinden sözlü savunma toplantısı yapılmasına karar verebileceği, 47. maddesinde ise, sözlü savunma toplantısından en geç 7 gün önce tarafların sözlü savunmada yararlanacakları ispat vasıtalarını Kurul'a bildirmekle yükümlü oldukları, taraflarca süresi içinde bildirilmemiş ispat vasıtalarından yararlanılamayacağı, sözlü savunmada ilgili tarafların Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu'nun İkinci Babının Sekizinci Faslı'nda düzenlenen her türlü delil ve ispat vasitasından yararlanabilecekleri, oturumlara bu Kanunu ihlâl ettiği iddia edilen taraflar veya bunların temsilcileri ile doğrudan ya da dolaylı menfaati olduğunu oturumdan önce Kurul'a ispatlayanların ya da onların temsilcilerinin katılabilecekleri hükümleri yer almıştır.

Belirtilen hükümlere göre, Kurul tarafından soruşturma yapılmasına karar verilmesi üzerine, Kanun'un 43., 44., 45., 46. ve 47. maddelerinde öngörülen prosedür yürütülerek, hakkında soruşturma yürütülenin, üç kez yazılı ve bir kez de sözlü savunması alındıktan sonra nihaî karara ulaşılabileceği görülmektedir.

Kanun'un 43. maddesi gereğince, Kurul'un başlattığı soruşturmalarla ilgili olarak, tarafların ilk yazılı savunmalarını kullanabilmeleri açısından, iddiaların türü ve niteliği hakkında yeterli bilgiyi ilgili taraflara göndermesi gerektiği düzenlendiği halde, Kanun'un 44. maddesinde, haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen tarafların, sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilecekleri belirtilmek suretiyle bu şekilde istenen her türlü evrakın ve delilin taraflara verileceği zorunluluğunun düzenlenmediği görülmektedir. Nitekim Kurul'un bu yönde takdirini kullanmasının işlemin hukukîliğine etkisi, Kanun'un 44. maddesinin son fıkrasında öngörüldüğü üzere, tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamayacağı çerçevesinde değerlendirilmesi mümkündür.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacı şirkete Rekabet Kurumu'nun 05.05.2004 tarihli yazısı ile; demir çelik pazarında yapılan önaraştırma çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgelerin ciddi ve yeterli bulunarak, Rekabet Kurulu'nun 22.04.2004 tarih ve 04-27 sayılı alınan kararıyla, mal alım ve/veya satım şartlarının tespit edilmesi, piyasaların bölüşülmesi ve/veya kontrolü, arz ya da talep miktarının kontrolü ve/veya piyasa dışından belirlenmesi suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde yasaklanmış olan davranışların gerçekleştirilip gerçekleştirilmediğinin tespiti amacıyla, aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verildiği, davacı şirketin de bu soruşturma kapsamında bulunduğu bildirilerek, 4054 sayılı Kanun'un 43/2. maddesi uyarınca davacı şirketin ilk yazılı savunmasının 30 gün içinde Kurum'a gönderilmesinin istenildiği, davacı şirket tarafından 03.06.2004 tarihli başvuruyla, 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin ikinci fıkrası ile 44. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, savunma hakkının kullanılabilmesi için her türlü evrakın ve delillerin birer örneğinin gönderilmesinin istenildiği, bu istemin Kurum'ca reddedildiği anlaşılmalı birlikte, davacı şirket tarafından dosyada bulunan savunma dilekçesi ile iddianın türü ve niteliğine bağlı olarak ilk yazılı savunmanın yapıldığı, böylece soruşturma kapsamında davacı şirketin ilk yazılı savunmasının yasal süresi içinde Kurum kayıtlarına girdiği, Rekabet Kurulu'nun 19.10.2004 tarih ve 04-66 sayılı toplantısında alınan karar gereği soruşturmanın süresinin 22.10.2004 tarihinden itibaren 6 ay uzatıldığı, soruşturma heyetince tamamlanan 21.04.2005 tarih ve SR/05-5 sayılı soruşturma raporunun, Kanun'un 45/1. maddesi uyarınca tüm Kurul üyeleri ile soruşturma kapsamındaki teşebbüslere tebliğ edildiği, ve aynı maddenin ikinci fıkrası gereğince, taraflardan 30 gün içinde yazılı savunmalarının gönderilmesinin istenildiği, haklarında soruşturma yürütülen teşebbüslerin ikinci yazılı savunmalarının yasal süresi içinde Kurum kayıtlarına girdiği, soruşturma heyetinin hazırladığı ek yazılı görüşün, Kanun'un 45/2. maddesi uyarınca tüm Kurul üyelerine ve taraflara tebliğ edildiği, tarafların savunmalarının yasal süresi içinde Kurum'a intikal etmesinin ardından, Kurul tarafından 12.10.2005 tarihinde sözlü savunma toplantısının yapılmasına karar verildiği, yapılan sözlü savunma toplantısının

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2006/1454

ardından da Kurul tarafından dava konusu nihaî kararın alındığı anlaşılmakta olup, davacı ve diğer teşebbüsler hakkında yapılan soruşturmada üç kez yazılı savunmanın kullandırılması ve bir kez de sözlü savunmanın yapılması nedeniyle, Kurul'un tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararına dayanak yaptığı da belirlenmediğinden, davacının bu konudaki iddiası, dava konusu işlemi sakatlayıcı nitelikte bulunmamıştır.

Davanın yukarıda açıklanan durumu ve uyuşmazlığın hukuki niteliğine göre, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde öngörülen koşulların bu aşamada gerçekleşmediği anlaşıldığından, yürütmenin durdurulması isteminin reddine 14.06.2006 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Faruk	Z. Ayla	Ali	Orhun	Suna
ÖZTÜRK	PERKTAŞ	ÖZTÜRK	YET	TÜRKOĞLU

 GEBİDİR.