

Davacılar ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyenler : 1- Türk Mühendis ve Mimar

Odaları Birliği

2- Ertuğrul Ünlütürk, 3- Tansel Timur

4- Reşat Ünal, 5- Güzin Göker

6- Murat Gökdemir, 7- M.Fikret Özbilgin

8- Nergiz Bilgin, 9- Ayfer Eğilmez

10- Mahmut Kiper, 11- İsmail Küçük

12- Sezai Kaya, 13- Ü.Nevzat Uğurel

14- A.Betül Uyar, 15- Ziya Özek

Vekili : Av. Nurten Çağlar Yakış - Av.Hüsnü Öndül
Atatürk Bulvarı No:131/9 - Bakanlıklar/ANKARA

Karşı Taraf (Davalı) : Rekabet Kurumu - ANKARA

İstemin Özeti : Rekabet Kurulunun 22.1.2002 tarih ve 02-04/40-21 sayılı kararı ile 1997/6 sayılı Tebliği'nin iptali ve öncelikle yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi : Demet Ünal

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı : Nevzat Özgür

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmediği anlaşıldığından, istemin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Onuncu Dairesince davalı idarenin savunmasının geldiği görülmekle yürütmenin durdurulması istemi yeniden incelenerek gereği görüldü:

Dava, Rekabet Kurulunun 22.1.2002 tarih ve 02-04/4021 sayılı kararı ile 1997/6 sayılı Tebliğinin iptali istemiyle açılmıştır.

Rekabet Kurumu Teşkilatının Oluşturulmasından Sonra Teşebbüsler ve Teşebbüs Birliklerinin 4954 sayılı Kanundan Doğan Hak ve Yükümlülüklerine İlişkin olup; 11.11.1997 günü, 23167 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmak suretiyle yürürlüğe giren Rekabet Kurulunun 1997/6 sayılı Tebliğinin yürütülmesinin durdurulması için ileri sürülen hususlar 2577 sayılı Kanunun 27 nci maddesinde öngörülen koşullara uygun görülmemiştir.

Dava konusu işleme gelince;

Dosyanın incelenmesinden; İzmir Ticaret Odası adına yönetim kurulu başkanı tarafından verilen şikayet dilekçesi üzerine açılan soruşturma sonucu düzenlenen rapora istinaden, Rekabet Kurulu'nun 22.1.2002 tarih ve 02-04/40-21 sayılı kararı ile meslek odalarına üye olan ve mühendislik, mimarlık ve şehir plancılığı gibi alanlarda hizmet üretilen serbest meslek mensuplarının her birinin 4054 sayılı Kanunun 3. maddesi uyarınca teşebbüs olduğuna, TMMOB ile TMMOB şehir plancıları odasının ihlal konusu eylemler bakımından anılan madde hükmünde yer alan anlamda birer teşebbüs birliği olduğuna, TMMOB Asgari Ücret ve Çizim Standartları Tesbit Komisyonu ve Kontrol Bürolarının kurulmasına ilişkin Yönetmelik, TMMOB Mimarlık Mühendislik Hizmetleri ve Asgari Ücret-Asgari Çizim ve Düzenleme Esasları Yönetmeliği, TMMOB Serbest Mühendislik ve Mimarlık Hizmetleri Asgari Ücret Yönetmeliği, TMMOB Disiplin Yönetmeliği aracılığıyla doğrudan yasal dayanağı olmadığı halde genel kurullarında alınan kararlara dayalı olarak serbest mühendis ve mimarlık hizmetlerinin asgari ücretlerinin tespit esaslarını belirlemesi, bağlı odaların asgari ücret tespit ve denetleme sistemi getirmesi, uygulamada asgari ücretlere riayet edilmesini sağlamaya yönelik eylemlerde bulunması ve bu teşebbüs birliği kararlarını 4054 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesinden ve Rekabet Kurumunun teşkilatını oluşturduğunu 97/6 sayılı Tebliğ ile bildirmesinden sonra da ortadan kaldırmayarak devam ettirmesi suretiyle 4054/4. maddesini ihlal ettiğine, bu eylemi nedeniyle aynı Kanunun 16. maddesinin 2. fıkrası ve 2002/1 sayılı Tebliğ gereğince ve takdiren cezanın asgari tutarı olan 5.816.109.312.- lira para cezası ile cezalandırılmasına, 4054 sayılı Kanunun 10. ve 97/6 nolu Rekabet Kurulu Tebliğinin 3. maddesi gereğince bildirilmesi gereken sözkonusu teşebbüs birliği kararlarını bildirmemesi nedeniyle Kanunun 16. maddesinin 1. fıkrasının (c) bendi ve 2002/1 sayılı tebliğ uyarınca 1.454.027.328.- lira para cezası ile cezalandırılmasına, Kanunun 16/3. fıkrası uyarınca bildirim süresi sonu olan 5.5.1998 tarihinde Yönetim Kurulu Üyelerine ayrı ayrı 72.701.366.- lira idari para cezası verilmesine, bağlı odaların üyesi olan teşebbüslerin verdikleri hizmetlere karşılık alacakları bedellerin alt sınırının belirlenmesini ve buna aykırı davranışların cezalandırılmasını öngören karar, düzenleme ve uygulamaların 4054 sayılı Kanunun 4. maddesini ihlal ettiğinden aynı Kanunun 9. maddesinin 1. fıkrası uyarınca rekabetin tesisini ve ihlalin giderilmesini temin etmek üzere, TMMOB'un asgari hizmet bedellerinin belirlenmesini zorunlu kılan ve bunun altında ücretle hizmet verilmesini yasaklayan karar ve uygulamalara derhal son verilmesi, TMMOB asgari ücret belirlenmesine ilişkin her türlü kararının uygulanamaz olduğu hususunun TMMOB tarafından bağlı odalara duyurulmasına, bu hususların gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde belgelendirerek rekabet kuruluna bildirmesine, aksi takdirde 60 günlük süre sonundan itibaren her geçen gün için 4054/17 (a) bendi ve 2002/1 sayılı Tebliğ uyarınca 1.454.027.328 - lira süreli para cezası ile cezalandırılacağına karar verildiği görülmüştür.

Anayasanın 135. maddesi kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve üst kuruluşlarını "belli bir mesleğe mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, mesleki faaliyetlerini kolaylaştırmak, mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ile ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak üzere meslek disiplini ve ahlakını korumak maksadı ile kanunla kurulan ve organları kendi üyeleri tarafından kanunda gösterilen usullere göre yargı gözetimi altında gizli oyla seçilen kamu tüzel kişilikleridir." şeklinde tanımlamıştır.

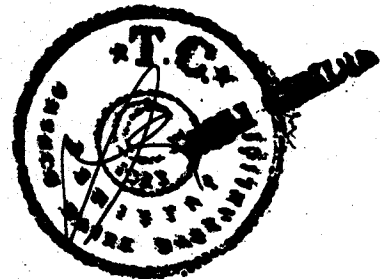
Yine Anayasanın 124. maddesi uyarınca, Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzel kişileri kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla yönetmelik çıkarma yetkisine sahiptirler.

Bu kapsamda, kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşlarının üst kuruluşu olan ve kamu tüzel kişiliği bulunan davacı Birliğin kendi görev alanı ile ilgili yönetmelikler çıkarma yetkisi bulunduğu kuşkusuzdur.

Davacı Türk Mühendis ve Mimar Odaları Birliği tarafından çıkarılan; Resmi Gazete'de yayımlanmak suretiyle yürürlüğe konulan ve o tarihten itibaren de uygulanması süregelen TMMOB Asgari Ücret ve Çizim Standartları Tesbit Komisyonu ve Kontrol Bürolarının Kurulmasına ilişkin Yönetmelik, TMMOB Mimarlık Mühendislik Hizmetleri ve Asgari Ücret Asgari Çizim ve Düzenleme Esasları Yönetmeliği, TMMOB Serbest Mühendislik ve Mimarlık Hizmetleri Asgari Ücret Yönetmeliği ve TMMOB Disiplin Yönetmeliği hakkında tesis edilen ve anılan Yönetmeliklerin uygulanıyor olması nedeniyle davacı Birliğe para cezası verilmesine ilişkin bulunan Rekabet Kurulunun dava konusu 22.1.2002 tarih ve 02.04-140-21 sayılı kararı yönünden ~~bu~~, Yönetmeliklerin hukuksal niteliği dikkate alındığında, 2577 sayılı Kanunun 27. maddesinde yer alan koşulların gerçekleştiği görüldüğünden, yürütülmesinin durdurulması istemi yerinde görülmüştür.

Açıklanan nedenlerle davacının yürütmenin durdurulması isteminin 97/6 No'lu Rekabet Kurulu Tebliğine yönelik olarak reddine oybirliğiyle, Rekabet Kurulunun 22.1.2002 tarih ve 02.04/40-21 sayılı kararına yönelik olarak ise kabulüne, ve bu işlemin yürütülmesinin durdurulmasına oyçokluğuyla 17.11.2003 tarihinde karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Zafer	Ali	Ahmet	Orhun	Suna
KANTARCIOĞLU	ÖZTÜRK	BAŞPINAR	YET	TÜRKOĞLU
(X)			(X)	



T.C.
DANIŞTAY
ONUNCU DAİRE
Esas No : 2003/2705

(X KARŞI OY) :

Dava konusu Rekabet Kurulu kararına yönelik olarak da yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği görüşüyle çoğunluk kararına karşıyız.

Başkan
Zafer KANTARCIOĞLU

Üye
Orhun YET

S/S 15.12.2003

