

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2007/14587

Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen : As Ecza Deposu Ticaret A.Ş.

Vekili : Av. Abdurrahman Veli Şahin
Tercüman Sitesi A-6 Blok K:3, D:13 Cevizlibağ - İSTANBUL

Davalı : Rekabet Kurumu
Bilkent Plaza B-3 Blok Bilkent - ANKARA

İstemin Özeti : Rekabet Kurulu'nun 04.07.2007 tarih ve 07-56/627-210 sayılı kararının davacıya idari para cezası verilmesine ilişkin kısmının iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hâkimi Cihangir CENGİZ'in Düşüncesi : Yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği düşünülmektedir.

Danıştay Savcısı Mehmet KARAOĞLU'nun Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmediği anlaşıldığından, istemin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Onüçüncü Dairesi'nce davalı idarenin savunması alındıktan sonra incelenmesine karar verilen yürütmenin durdurulması istemi, savunmanın geldiği görülmekle yeniden incelendi, gereği görüldü:

Dava, yerinde inceleme sırasında istenilen bilgilerin verilmediğinden bahisle 4054 sayılı Kanun'un 16/(b) maddesi uyarınca idarî para cezası verilmesine ilişkin Rekabet Kurulu'nun 04.07.2007 tarih ve 07-56/627-210 sayılı kararının davacıya ilişkin kısmının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un "Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesinde; "Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin: a) Defterlerini, her türlü evrak ve belgelerini inceleyebilir ve gerekirse suretlerini alabilir. b) Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklamala isteyebilir. c) Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir. İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idarî para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundurlar. İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2007/14587

sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hâkimi kararı ile yerinde inceleme yapılır." hükmü yer almış, aynı Kanun'un davaya konu eylem tarihinde yürürlükte bulunan 16. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde ise Kurul kararı ile bilgi isteme veya yerinde inceleme hallerinde hiç bilgi verilmemesi; eksik, yanlış veya yanıltıcı bilgi verilmesi halinde yüz milyon lira para cezası verileceği kurala bağlanmış, 2007/1 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği ile Kanun'un 16/(b) bendi için ceza miktarı 3.432.-YTL olarak belirlenmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, davacının da aralarında bulunduğu bazı ecza depolarının rasyonel ve ekonomik gerekçelere dayanmaksızın Park Eczanesi'ne satış yapmayı reddettikleri ve böylece anılan eczanenin faaliyetlerini zorlaştıracak şekilde uyumlu hareket ettikleri iddiası ile ilgili olarak açılan ön araştırma kapsamında davacı ecza deposunun Düzce Cep Şubesi'ne 29.05.2007 tarihinde gelinerek, Rekabet Kurumu raportörlerinin yetki belgelerinin ve kimlik kartlarının şirketin bölge müdürüne ibraz edildikten sonra yerinde incelemeye başlandığı, yerinde inceleme neticesinde toplam 45 (kırkbeş) sayfa belgenin birer suretinin asıllarına uygunluğu bölge müdürü tarafından onaylandıktan sonra teslim alındığı, bu belgelerin mühürlü ve parafli birer suretinin anılan kişiye teslim edildiği, raportörler tarafından bölge müdüründen saat 13:30'da Park Eczanesi'ne ait bilgisayar ekranı çıktısı ve ödeme tablosu ile davacı tarafından bölgede çalışılan eczanelerin listesi ve limitlerine ilişkin bilgilerin istendiği, anılan yetkili tarafından bu tür bilgilerin merkezde olduğunun, merkezden faks yoluyla gönderilebileceğinin söylendiği, kendisiyle yapılan telefon görüşmesinde raportörler tarafından istenilen bilgilerin merkezdeki muhasebe müdürüne iletilendiği, gönderilecek bu bilginin ardından örnekleme yoluyla Park Eczanesi dışındaki birkaç eczane hakkında da ödeme tablosu bilgilerinin isteneceğinin belirtildiği, ancak saat 15:50'de nihai olarak bölge müdürü tarafından şirket avukatlarının bu bilgilerin mutlaka yazılı olarak verilmesinin istendiği veya tutanakta istenen belgelere ilişkin dizi pusulası hazırlanması gerektiğinin belirtildiği, bu şartlar dışında sözlü olarak istenilen bu bilgi ve belgelerin As Ecza Deposu merkezinden gönderilemeyeceğinin ifade edildiği, raportörlerce bölge müdürüne ve telefon görüşmesinde muhasebe müdürüne 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerinin hatırlatıldığı ve yetki belgelerinin ibraz edilmiş olmasına ve alınacak evrak nüshalarının birer adedinin de onaylanarak teşebbüste bırakılacağı ifade edilmiş olmasına rağmen As Ecza Deposu'nun İstanbul Merkezinden raportörlerce istenen söz konusu bilgi ve belgelerin belirtilen şartlar dışında verilemeyeceğinin belirtildiği, bu nedenle yerinde incelemede istenilen bilgi ve belgeleri Kurum raportörlerine vermemesi nedeniyle Kanun'un 16/(b) maddesi uyarınca, dava konusu Kurul kararıyla davacıya 3.432.-YTL idarî para cezası verildiği anlaşılmıştır.

Dava konusu olayda, Kurum raportörlerinin istediği bilgilerin, yazılı olarak istenmesi gerektiği yolunda Kanun'un yukarıda belirtilen 15. maddesinde herhangi bir hüküm bulunmadığından ve bu bilgilerin şirket merkezinden faks yoluyla gönderilebilecek nitelikte oldukları anlaşıldığından, anılan bilgi ve belgelerin yerinde inceleme sırasında raportörlere

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2007/14587

sunulmamaları nedeniyle davacıya idarî para cezası verilmesinde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27. maddesinde öngörülen koşulların bulunmaması nedeniyle yürütmenin durdurulması hakkındaki istemin reddine 02.05.2008 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Faruk	Ali	Suna	Turan	Zümrüt
ÖZTÜRK	ÖZTÜRK	TÜRKOĞLU	KARAKAYA	ÖDEN

