

Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen : Petrol İş Sendikası

Vekili : Av. Gökhan Candoğan

Bülten Sok. No:4/9 Kavaklıdere/ANKARA

Karşı Taraf : Rekabet Kurumu

Bilkent Plaza B-3 Blok Bilkent/ANKARA

Vekili : Av. Ayperi Samantır, aynı adreste

İstemin Özeti : Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş. (TÜPRAŞ)'da mevcut %51 oranındaki

kamu payının blok olarak satışı yoluyla özelleştirilmesine ilişkin ihaleye onay veren Rekabet Kurulu'nun 21.10.2005 tarih ve 05-71/981-270 sayılı kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.



Danıştay Tetkik Hâkimi Ahmet EĞERCI'nin Düşüncesi : İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 02.02.2006 tarihli, YD.İtiraz No:2005/864 ve 2005/862 sayılı kararlarıyla, Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş.'ndeki %51 oranındaki kamu payının blok olarak satışına ilişkin 29.04.2005 tarihli ihale şartnamesinin ve yapılan ihaleyi sonuçlandıran 12.09.2005 tarihli ihale komisyonu kararının yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmiştir.

Rekabet Kurulu'nca özelleştirme yoluyla devir işlemine verilen izin, hukuken dayanağını yitirmiş bulunması karşısında, dava konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a uygunluğundan söz etmek olanağı da kalmamıştır.

Açıklanan nedenle yürütmenin durdurulması isteminin kabulü gerektiği düşünülmüştür.

Danıştay Savcısı Emin Celâlettin ÖZKAN'ın Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 27 nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmediği anlaşıldığından, istemin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Onüçüncü Dairesi'nce Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve 2577 Sayılı Yasa'nın 27 nci maddesi uyarınca dosyadaki belgeler incelendikten sonra işin gereği görüldü:

Dava, Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş. (TÜPRAŞ)'da mevcut %51 oranındaki kamu payının blok olarak satışı yoluyla özelleştirilmesine ilişkin ihaleye onay veren Rekabet Kurulu'nun 21.10.2005 tarih ve 05-71/981-270 sayılı kararının ^{iptali} istemiyle açılmıştır.

1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğin 5. maddesinde, Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde ve ön bildirimde bulunulması bu Tebliğ kapsamında olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2005/9936

piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25 trilyon Türk Lirasını aşması halinde; devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulu'ndan izin alınmasının zorunlu olduğu, 6. maddesinde ise, Rekabet Kurumu'na izin başvurusunun, ihale işleminin sonuçlanmasından sonra ve fakat Özelleştirme Yüksek Kurulu'nun özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin nihai devir işlemine ilişkin kararından önce, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın Özelleştirme Yüksek Kurulu'na sunacağı Özelleştirme Yüksek Kurulu karar taslağında yer alacak her teklif sahibi için bağımsız dosyalar şeklinde yapılacağı hükme bağlanmıştır.

Dosyanın incelenmesinden, yukarıda anılan Tebliğin 5. maddesi kapsamında olan TÜPRAŞ'ın %51 oranındaki hissesinin Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'na ait hissesinin blok satış yöntemiyle özelleştirme yoluyla devredilmesi amacıyla yapılan ihalenin sonuçlandığından bahisle, devir işleminin hukuki geçerlik kazanabilmesi için gerekli olan iznin verilmesi istemiyle Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nca yapılan başvuru üzerine dava konusu kararla devir işlemine izin verildiği, bir başka anlatımla Tebliğin 6. maddesine göre, ihale işleminin sonuçlanmasından sonra Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nca yapılan başvuru sonucunda dava konusu işlemin tesis edildiği anlaşılmaktadır.

Ancak, Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş.'ndeki %51 oranındaki kamu payının blok olarak satışına ilişkin 29.04.2005 tarihli ihale şartnamesinin ve yapılan ihaleyi sonuçlandıran 12.09.2005 tarihli ihale komisyonu kararının iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılan davalarda; Dairemizin yürütmenin durdurulması isteminin reddine ilişkin 07.12.2005 tarihli, E:2005/8980 ve E:2005/8007 sayılı kararlara yapılan itiraz üzerine, İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 02.02.2006 tarihli, YD.İtiraz No:2005/864 ve 2005/862 sayılı kararlarıyla, dava konusu 29.04.2005 tarihli ihale şartnamesinin ve yapılan ihaleyi sonuçlandıran 12.09.2005 tarihli ihale komisyonu kararının yürütülmesinin durdurulmasına karar verilmiştir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında, Danıştay veya idare mahkemelerinin, idari işlemin uygulanması halinde telâfisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe gösterilerek yürütmenin durdurulması kararının verilebileceği hükmü yer almıştır.

İdari Dava Daireleri Kurulu'nun yukarıda sözü edilen kararlarıyla, Türkiye Petrol Rafinerileri A.Ş.'ndeki %51 oranındaki kamu payının blok olarak satışına ilişkin 29.04.2005 tarihli ihale şartnamesinin ve yapılan ihaleyi sonuçlandıran 12.09.2005 tarihli ihale komisyonu kararının yürütülmesinin durdurulmasına karar verildiğinden, dava konusu yapılan ve Rekabet Kurulu'nca özelleştirme yoluyla devir işlemine izin veren Rekabet Kurulu kararının artık uygulama olanağı kalmadığı, yürütmenin durdurulması kararının verilebilmesi için 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesinde aranan şartlardan olan telâfisi güç veya imkânsız zararların uyuşmazlıkta doğmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

T.C.
DANIŞTAY
ONÜÇÜNCÜ DAİRE
Esas No : 2005/9936

Açıklanan nedenlerle, 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesinde öngörülen koşulların bulunmaması nedeniyle yürütmenin durdurulması hakkındaki istemin reddine 22.03.2006 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Faruk	Z.Ayla	Ali	Orhun	Zümrüt
ÖZTÜRK	PERKTAŞ	ÖZTÜRK	YET	ÖDEN



ASLI GİBİDİR.