

T.C.

**DANIŞTAY**  
**İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU**

Esas No : 2009/1922

Karar No : 2013/2323

REKABET KURUMU

Tarih : 12.11.2013  
Sayı : 7617

06/395

**Temyiz Eden (Davacı)** : Türkiye Seyahat Acentaları Birliği (TÜRSAB)  
**Vekili** : Av. Şükran Tezel  
Bahariye Cad. Süleymanpaşa Sok. Aybek İşhanı No:30  
Daire:30-31 Kadıköy/İSTANBUL

**Karşı Taraf (Davalı)** : Rekabet Kurumu Başkanlığı - Bilkent/ANKARA  
**Vekili** : Av. Ayperi Samantır -aynı yerde-

**İstemin Özeti** :Danıştay Onüçüncü Dairesinin 25/11/2008 günlü, E:2006/4507, K:2008/7416 sayılı kararının temyizden incelenerek bozulması, davacı tarafından istenilmektedir.

**Savunmanın Özeti** : Danıştay Onüçüncü Dairesince verilen kararın usul ve hukuka uygun bulunduğu ve temyiz dilekçesinde öne sürülen nedenlerin, kararın bozulmasını gerektirecek nitelikte olmadığı belirtilerek temyiz isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**Danıştay Tetkik Hakimi** : Bülent Küfüdür  
**Düşüncesi** : Temyiz isteminin reddi ile Daire kararının onanması gerektiği düşünülmektedir.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca, dosyanın tekemmül ettiği anlaşıldığından davalı idarenin yürütmenin durdurulması istemi görüşülmeyerek ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 17/2. maddesi uyarınca duruşma istemi yerinde görülmemekle dosya incelendi, gereği görüldü:

Dava; Türkiye Seyahat Acentaları Birliğinin 2001 yılının Kasım ayında yapılan 15. Olağan Genel Kurul'nda belirlenen üye kayıt ücretlerinin yüksek olduğu ve pazara girişe engel teşkil ettiği ileri sürülerek yapılan şikâyet üzerine açılan soruşturma sonucunda, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanununun 4. maddesinin ihlâl edildiğinden bahisle davacı teşebbüs birliğine 2002 yılı sonunda oluşan gelirlerinin taktiren %3 oranında olmak üzere 193.764- TL para cezası verilmesine, Rekabet Kurulu tarafından tespit edilen bu ihlâl nasıl son verileceğine ilişkin olarak, 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesi birinci fıkrası doğrultusunda, TÜRSAB 15. Genel Kurulunda alınan ve piyasaya giriş engeli teşkil ettiği tespit edilen giriş ücreti ile ilgili kararın uygulamasının durdurulması ve bu yönde işlem yapıldığı konusunda Rekabet Kurumuna bilgi verilmesi gerektiğinin TÜRSAB'a bildirilmesine, soruşturmaya konu genel kurul kararının uygulamasının durdurulması ve bununla ilgili işlemlerin tekemmül ettirilmesi için adı geçen teşebbüs birliğine 45 gün süre verilmesine, aksi takdirde 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi uyarınca hergün için süreli para cezası ile cezalandırılacaklarının hatırlatılmasına ilişkin Rekabet Kurulunun 22/06/2006 günlü, 06-45/572-156 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Danıştay Onüçüncü Dairesinin 25/11/2008 günlü, E:2006/4507, K:2008/7416 sayılı kararıyla; dava konusu Kurul kararında, toplantı ve karar nisabına ve Kurumun 49. maddesine aykırılık bulunmadığından bu yöndeki davacı itirazlarının yerinde görülmediği; 1618 sayılı Kanununun 34. maddesinin (f) bendi ile üye kayıt ücreti ve aidatını tespit etme yetkisinin TÜRSAB Genel Kuruluna verildiği, ayrıca Seyahat Acentaları

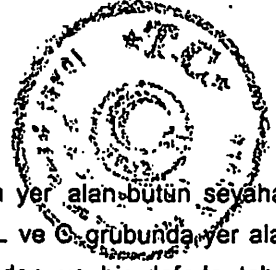
T.C.

**DANIŞTAY**

**İDARİ DAYA DAİRELERİ KURULU**

Esas No : 2009/1922

Karar No : 2013/2323



Birliği Yönetmeliğinin 20. maddesinin (a) bendinde, kayıt ücretinin A grubunda yer alan bütün seyahat acentaları için 2000.- TL, B grubunda yer alan seyahat acentaları için 1000.- TL ve C grubunda yer alan seyahat acentaları için 500.- TL'den aşığı olmamak üzere, bir miktarın nakden ve bir defada tahsil edileceği, kayıt ücretinin tavanının, ödeme şart ve şekillerinin ilk Genel Kurul toplantısında tespit edileceğinin kurala bağlandığı; TÜRSAB'a giriş ücretlerinin 1995 yılında 500.000.000.-TL iken, bu rakam baz alınarak 1997 yılında 4 katına (2.000.000.000.- TL), 1998 yılında 6 katına, 1999 yılında 17 katına, 2000 yılında 24 katına, 2001 yılında 70 katına (35.000.000.000.- TL), 2002 yılında (50.000.000.000.- TL) 100 katına çıkartıldığı, aynı dönemde (1995-2002 yılları arasında) yıllık aidat miktarının (A) grubu seyahat acenteleri için 33.3 katına, (B) grubu seyahat acenteleri için 35 katına, (C) grubu seyahat acenteleri için 50 katına yükseltildiği, yıllık aidat miktarlarının ABD Doları bazında dalgalı bir seyir izleyip, (A), (B) ve (C) grupları için sırasıyla 1995'te yaklaşık 65, 44 ve 22.- ABD Doları iken, 2002'de yaklaşık 66, 46, 33.- ABD Doları olarak belirlendiği, buna karşın giriş ücretinin 1995'teki 10.881.- ABD Doları seviyesinden, 2002 yılında 33.045.- ABD Doları seviyesine çıkartıldığı, bununla beraber, TÜRSAB'a yeni üye olan seyahat acentası sayısında yıllar itibarıyla giriş ücretinin yükselmesiyle birlikte düşüş yaşandığı, TÜRSAB'ın yeni üyelerden sağladığı toplam gelirin de reel olarak azaldığı, dosyada yer alan belgelerden, herhangi bir nesnel kritere bağlı olarak belirlenmeyen giriş ücretinin reel olarak giderek yükselmesinin, hem sektöre daha sonra giriş yapmak isteyen işletmelerin girişine kısıtlama getirdiği, hem de devir imkanı olan belgelerin değer kazanmasına neden olduğundan, TÜRSAB Genel Kurulunca belirlenen TÜRSAB üyeliğine giriş ücretinin ilgili pazara girişi engelleyici nitelik taşıdığı, dolayısıyla ilgili pazarda "rekabeti engelleyici, bozucu veya kısıtlayıcı" etki doğuran bir teşebbüs birliği kararı olduğu sonucuna varıldığı; öte yandan, 1618 sayılı Seyahat Acentaları ve Seyahat Acentaları Birliği Kanununun 35. maddesine 13/01/2007 günlü, 5571 sayılı Kanunun 11. maddesi ile eklenen fıkra ile Birliğe kayıt ücretinin 20.000.-TL olarak belirlendiği ve söz konusu tutarın ne şekilde artırılacağının da kurala bağlandığı, dolayısıyla, TÜRSAB Genel Kurulunca 2001 ve 2002 yıllarına ilişkin olarak belirlenen üyeliğe giriş ücretinin, aradan uzunca bir süre geçtiği halde 5571 sayılı Kanunun 11. maddesi ile tespit edilen tutarın çok üstünde olduğunun görüldüğu; diğer yandan, Türkiye Seyahat Acentaları Birliğinin 15/05/2004 tarihinde yapılan 17. Olağanüstü Genel Kurulunda 20.000.000.000.- TL olarak belirlenen üye kayıt ücretine ilişkin karara menfi tespit belgesi verilmesi veya muafiyet tanınması yolundaki başvurusunun reddine ilişkin Rekabet Kurulunun 27/10/2004 günlü, 04-69/979-237 sayılı kararının iptali istemiyle açılan davada, Danıştay Onüçüncü Dairesinin 13/03/2007 tarih ve E:2005/7473, K:2007/1303 sayılı kararıyla, davanın reddine karar verildiği; buna göre, ilgili pazarda faaliyet gösterebilmek için davacı Birliğe üyeliğin ve dolayısıyla teşebbüsler açısından giriş ücretinin ödenmesinin zorunlu olması, pazara daha önce giren firmaların bu kadar yüksek olarak katlanmadıkları bir maliyete, pazara yeni giriş yapmak isteyen firmaların katlanmak zorunda bırakılması karşısında, giriş ücretlerinin pazara girişlerde caydırıcı etkiye sahip olduğu ve giriş engeli teşkil ettiği; bu durumda, TÜRSAB'ın 2001 yılının Kasım ayında yapılan 15. Olağan Genel Kurulunda alınan karar ile piyasaya yeni girişleri engelleyici nitelikte yüksek giriş ücreti belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanunun 4. maddesi hükmünü ihlâl ettiği sonucuna varıldığından, dava konusu Kurul kararında hukuka aykırılık görülmüği gerekçesiyle davanın reddine karar verilmiştir.

Davacı, anılan kararı temyiz etmekte ve bozulmasını istemektedir.

Temyiz edilen kararda göndermede bulunulan Danıştay Onüçüncü Dairesinin kararı, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 24/09/2012 günlü, E:2007/2550, K:2012/1251 sayılı kararı ile onanmıştır.

T.C.

DANIŞTAY

İDARİ DAVA DAİRELERİ KURULU

Esas No : 2009/1922

Karar No : 2013/2323

Temyiz edilen kararla ilgili dosyanın incelenmesinden; Danıştay Onüçüncü Dairesince verilen kararın usul ve hukuka uygun bulunduğu, dilekçede ileri sürülen temyiz nedenlerinin kararın bozulmasını gerektirecek nitelikte olmadığı anlaşıldığından, davacının temyiz isteminin reddine, Danıştay Onüçüncü Dairesinin 25/11/2008 günlü, E:2006/4507, K:2008/7416 sayılı kararının ONANMASINA, kullanılmayan 25,60-TL harcın isteği halinde davacıya iadesine, kararın tebliğ tarihini izleyen 15 (onbeş) gün içinde karar düzeltme yolu açık olmak üzere, 12/06/2013 gününde oybirliği ile karar verildi.

**Başkan**  
Sinan  
YÖRÜKOĞLU

**Üye**  
Halide Ayfer  
ÖZDEMİR

**Üye**  
İbrahim  
BERBEROĞLU

**Üye**  
Namık Kemal  
ERGANİ

**Üye**  
Gürsel  
MEKİK

**Üye**  
Nalan  
TERZİ

**Üye**  
Kadir  
ÖZKAYA

**Üye**  
Şaban  
IŞIK

**Üye**  
Ali İhsan  
ŞAHİN

**Üye**  
İbrahim  
ALİUSTA

**Üye**  
Halil  
ÇIRAK

**Üye**  
Mustafa  
GÖKÇEK

**Üye**  
Vahit  
BEKTAŞ

**Üye**  
Hasan  
GÜZELER

**Üye**  
Abdülkadir  
ATALIK

**Üye**  
Prof. Dr. Ali Dursun  
ULUSOY

**Üye**  
Fatih  
CİHANGİR

