

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-289 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-09/165-54
Karar Tarihi : 16.2.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ (İkinci Başkan)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Nur Seda KÖKTÜRK, Yalçın YALÇIN

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Fujifilm Europe GmbH
Temsilcileri: Av. Defne Moralı KARABÜBER, Av. Saadet Aslı
ALKAN
Ahular Sk. No:15 34337 Etiler-İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - FUJIFILM Europe GmbH
Heesenstraße 31 40549 Düsseldorf ALMANYA
- FUJIFILM Europe B.V.
Oudenstraat 1, 5047, TK, Tilburg HOLLANDA
- FUJIFILM Holdings France SAS
47, rue Marcel Dassault 92100 Boulogne Billancourt
FRANSA
- FUJIFILM UK Ltd.
St Martins Business Center, St Martins Way, Bedford
MK420LF İNGİLTERE
30 - FUJIFILM Italia S.p.A.
S.S. 11 Padana Superiore 2/B 20063 Cernusco Sul Naviglio,
MI İTALYA
- Selim ÖZER
Yenişehir Mah. Barajyolu Cad. Aral Sk. Özkanca İş Merkezi
No:4 Kat:1 Ataşehir-İstanbul
- Mehmet Kutlay ZEYTÇİOĞLU
Yenişehir Mah. Barajyolu Cad. Aral Sk. Özkanca İş Merkezi
No:4 Kat:1 Ataşehir-İstanbul
- Berk TUZLACI
40 Yenişehir Mah. Barajyolu Cad. Aral Sk. Özkanca İş Merkezi
No:4 Kat:1 Ataşehir-İstanbul
- Emel EKİNCİ
Yenişehir Mah. Barajyolu Cad. Aral Sk. Özkanca İş Merkezi
No:4 Kat:1 Ataşehir-İstanbul
- Soner SAĞ
Yenişehir Mah. Barajyolu Cad. Aral Sk. Özkanca İş Merkezi
No:4 Kat:1 Ataşehir-İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Filmed Tıbbi Cihazlar Pazarlama ve Tic. A.Ş. (Filmed) hisselerinin tamamının FUJIFILM Europe GmbH, FUJIFILM Europe B.V.,

50 **FUJIFILM Holdings France SAS, FUJIFILM UK Ltd. ve FUJIFILM Italia S.p.A. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 13.12.2010 tarih ve 9377 sayı ile giren, eksiklikleri en son 9.2.2011 tarih ve 1087 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 10.2.2011 tarih ve 2010-2-289/Öİ-11-390.NSK sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 11.2.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/80 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-09 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında olduğu; ancak söz konusu işlemin aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesinde sakınca olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

70 Bildirim konusu işlem neticesinde, Filmed'in mevcut ortakları Selim ÖZER, Mehmet Kutlay ZEYTÇİOĞLU, Berk TUZLACI, Emel EKİNCİ ve Soner SAĞ'ın bu teşebbüste sahip oldukları hisselerinin tamamının FUJIFILM grup şirketleri (FUJIFILM Europe GmbH, FUJIFILM Europe B.V., FUJIFILM Holdings France SAS, FUJIFILM UK Ltd. ve FUJIFILM Italia S.p.A.) tarafından devralınması planlanmaktadır. Filmed'in işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir.

Tablo 1: Filmed'in İşlem Öncesi ve Sonrası Ortaklık Yapısı

<i>Hissedar</i>	İşlem Öncesi Durum		İşlem Sonrası Durum	
	<i>Hisse Adedi</i>	<i>Hisse Oranı (%)</i>	<i>Hisse Adedi</i>	<i>Hisse Oranı (%)</i>
Selim ÖZER	(.....)	(.....)	-	-
Mehmet Kutlay ZEYTÇİOĞLU	(.....)	(.....)	-	-
Berk TUZLACI	(.....)	(.....)	-	-
Emel EKİNCİ	(.....)	(.....)	-	-
Soner SAĞ	(.....)	(.....)	-	-
FUJIFILM Europe GmbH	-	-	(.....)	(.....)
FUJIFILM Europe B.V.	-	-	(.....)	(.....)
FUJIFILM Holdings France SAS	-	-	(.....)	(.....)
FUJIFILM UK Ltd.	-	-	(.....)	(.....)
FUJIFILM Italia S.p.A.	-	-	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralan Taraf

İşlemin devralan taraflarını oluşturan teşebbüsler kontrol yapıları dolayısıyla genel olarak Fujifilm grup şirketlerinin bağlı olduğu ekonomik bütünlük içinde değerlendirilebilecektir. Fujifilm grup şirketleri dünya genelinde faaliyet göstermektedir.

H.2.2. Devreden Taraflar

80 Bildirim konusu işlemle, Filmed'de hisseleri bulunan Selim ÖZER, Mehmet Kutlay ZEYTÇİOĞLU, Berk TUZLACI, Emel EKİNCİ ve Soner SAĞ isimli gerçek kişilerin, sahip oldukları bu hisselerin tamamını FUJIFILM grup şirketlerine devretmesi öngörülmektedir.

H.2.3. Devredilen Taraf: Filmed

1993 yılında limited şirket olarak kurulan ve 1.7.2010 tarihinde anonim şirkete dönüştürülen Filmed, yurt dışında bulunan tedarikçilerden sağlık sektörüne yönelik makine ve ekipman ithal etmekte ve bu ürünleri genellikle ihale yoluyla Türkiye, KKTC ve Orta Asya Türki Cumhuriyetleri pazarlarına satmaktadır.

90

H.3. Pazar Tanımları

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosya mevcudu bilgiler ışığında mevcut işlem bakımından ilgili ürün pazarları dar anlamda “endoskopi görüntüleme cihazları”, “endoskopi yıkama ve dezenfeksiyon cihazları”, “kapsül endoskopi sistemi”, “endoskopi sistemleri ile birlikte kullanılan yan ürünler”, “görüntü arşivleme ve aktarım sistemlerine ilişkin yazılımlar”, geniş anlamda ise “gastro-intestinal cihazlar” şeklinde tanımlanabilmekte birlikte bu tanımlamaların işleme ilişkin olarak yapılacak değerlendirmelere herhangi bir etkisinin bulunmayacağından hareketle ilgili ürün pazar(lar)ının belirlenmesine gerek duyulmamıştır.

100

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devralma işlemi açısından, ilgili ürün pazarında, ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

110

H.4.1. 2010/4 Sayılı Tebliğ'in 5. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

Bildirim konusu işlem sonucunda Filmed hisselerinin tamamının işlem öncesi bu teşebbüs üzerinde herhangi bir kontrolü bulunmayan Fujifilm grup şirketlerine devredilmesi öngörülmektedir. Devre konu teşebbüs üzerindeki kontrolün tamamının el değiştirecek olması nedeniyle söz konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ bakımından bir devralma niteliğindedir.

H.4.2. 2010/4 Sayılı Tebliğ'in 7. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

120

Dosya mevcudu bilgilerde işlemin devralan tarafının 1.4.2009-31.3.2010 tarihindeki dünya geneli konsolide cirosunun (.....) TL olduğu ifade edilmektedir. Öte yandan devralınan tarafın Türkiye cirosu (.....) TL düzeyinde gerçekleşmiştir. İşlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi aşması sebebiyle bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

H.4.3. 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut belli bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet

130 piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak birleşme ve devralma işlemleri hukuka aykırı bulunmuş ve yasaklanmıştır.

Devre konu Filmed, yurt dışında bulunan tedarikçilerden sağlık sektörüne yönelik makine ve ekipman ithal etmekte ve bu ürünleri genellikle ihale yoluyla Türkiye, KKTC ve Orta Asya Türki Cumhuriyetleri pazarlarına satmaktadır. Bu teşebbüsün satışını yaptığı ürünlere ilişkin herhangi bir üretim faaliyeti ise bulunmamaktadır. Öte yandan Fujifilm grubu Filmed'in distribütörlüğünü yaptığı endoskopi görüntüleme cihazlarının da içinde bulunduğu çeşitli ürünlerin üretimini gerçekleştirmektedir. Dosya mevcudu bilgileri çerçevesinde Fujifilm grubunun endoskopi görüntüleme cihazları dışında alternatif ilgili ürün pazarları kapsamında değerlendirilebilecek pazarlarda herhangi bir üretim faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Bununla birlikte Filmed'in satış faaliyetlerini gerçekleştirdiği ürün gruplarının genel anlamda birbirlerini tamamlayıcı nitelikler taşıdığı ve bu ürünlerin satışının ayrı bir uzmanlık, ayrı bir iş yapısı gerektirmediği de dikkate alındığında, bu ürünlerin satışının ancak distribütörün portföyünü geliştirmeye katkı sağlayacağı ve dolayısıyla bu ürünlerin bir bütün olarak "gastro intestinal cihazlar" pazarı olarak da ele alınabileceği kanaatine varılmıştır. Dolayısıyla, tarafların faaliyet alanları yatay ve dikey anlamda değerlendirildiğinde "endoskopi görüntüleme cihazları", "endoskopi yıkama ve dezenfeksiyon cihazları", "kapsül endoskopi sistemi", "endoskopi sistemleri ile birlikte kullanılan yan ürünler", "görüntü arşivleme ve aktarım sistemlerine ilişkin yazılımlar" ve "gastro-intestinal cihazlar" olarak sıralanabilecek pazarların etkilenen pazarlar kapsamında ele alınabileceği, ancak alternatif etkilenen pazarların işlemin sonucuna etki edecek nitelikte olmadığı değerlendirildiğinde bu yönde bir tanımlamaya gidilmesine gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Bildirim konusu işlem üst pazarda faaliyet gösteren üretici teşebbüsün, üretimini gerçekleştirdiği ürünlerin de içinde bulunduğu çeşitli ürünlerin dağıtımını/distribütörlüğünü gerçekleştiren ve dolayısıyla dikey anlamda ilişki içinde bulunduğu bir teşebbüsü almasından ibarettir. Üretici teşebbüsler yabancı menşeli olup bu teşebbüslerin ürünleri genellikle münhasır anlaşmalar çerçevesinde yurt içindeki distribütörler tarafından ithal edilmektedir. Bu teşebbüsler söz konusu ürünlerle sağlık sektöründe açılan çeşitli ihalelere girmektedir. Bu bağlamda işlemin yatay ilişki çerçevesinde değerlendirilmesi durumunda, Fujifilm grup şirketlerinin alternatif etkilenen pazarlara ilişkin olarak ülkemize direkt bir satışının bulunmadığı ve Filmed'in üretim pazarında faaliyet göstermediği bilgileri de göz önünde bulundurulurken, kesişen herhangi bir pazarın bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Dolayısıyla yatay ilişki bağlamında herhangi bir pazarda yoğunlaşma gerçekleşmeyeceği kanaatine varılmıştır.

170 Bildirim konusu işlemin yatay ilişkinin yanı sıra dikey ilişki açısından da değerlendirilmesi, işlemin niteliği dikkate alındığında, önem arz etmektedir. Bu bağlamda alternatif etkilenen pazarlardaki paylar aşağıdaki tabloda sunulmuştur:

Tablo 2: Etkilenen Pazarlardaki Paylar (%)

	Gastro - intestinal Cihazların Satışı ¹		Endoskopi Görüntüleme Cihazları Satışı		Endoskopi Yıkama ve Dezenfeksiyon Cihazları Satışı		Kapsül Endoskopi Sistemi Satışı		Endoskopi Sistemleri İle Birlikte Kullanılan Yan Ürünlerin Satışı		Görüntü Arşivleme ve Aktarım Sistemlerine İlişkin Yazılımların Satışı	
	2010 Yılı	2009 Yılı	2010 Yılı	2009 Yılı	2010 Yılı	2009 Yılı	2010 Yılı	2009 Yılı	2010 Yılı	2009 Yılı	2010 Yılı	2009 Yılı
Filmed'in Payı (%)	(..)	(..)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Rakiplerin Payları (%)			Pentax: (..) Olympus: (..)	Pentax: (..) Olympus: (..)	Endo wash: (..)	Endo wash: (..)	Omom: (..) Olympus: (..)	Olympus: (..) Omom: (..)	Petaş: (..) Covidien: (..) Martin: (..) Bowa: (..) Bovie: (..) Conmed: (..) Storz: (..) Aesculap: (..) Üzümcü: (..) Hebu: (..)	Petaş: (..) Covidien: (..) Martin: (..) Bowa: (..) Bovie: (..) Storz: (..) Conmed: (..) Aesculap: (..) Üzümcü: (..) Hebu: (..)	Medgate: (..)	Medgate: (..)

180 Filmed, endoskopi görüntüleme cihazları pazarındaki satış faaliyetlerini Fujifilm grup şirketlerinden FUJINON Europe GmbH (Fujinon) ile yapmış olduğu münhasırlık anlaşması çerçevesinde sürdürmektedir. Dosya mevcudu bilgilerinde Filmed'in bu pazardan 2009 ve 2010 yıllarında (.....)TL-(.....)TL gelir elde ettiği ve %(.....)-(.....) pay aldığı, rakiplerden Mega Özel Sağlık Hiz. ve Medikal Ürünler San. ve Tic. A.Ş. (Mega)'nin Olympus marka cihazlarla %(.....)-(.....), Kurt&Kurt A.Ş. (Kurt)'nin ise Pentax marka cihazlarla %(.....)-(.....) pay elde ettiği ifade edilmiştir. Faaliyet gösteren teşebbüs sayısı ve pazar payları dikkate alındığında yoğunlaşmanın hem CR4 hem de HHI oranları açısından yüksek olduğu görülmektedir. Bununla birlikte, söz konusu

¹ Dosya mevcudu bilgilerinde bu pazar tanımlaması içine medikal aspiratör, hasta monitörü, puls oksimetre, manometre, ultrasonografi cihazı, C kollu röntgen cihazı olarak sıralanabilecek yardımcı ekipmanların da dahil edilebileceği ifade edilmiştir. Bununla birlikte Türkiye'deki bir endoskopi ünitesinde en çok kullanılan cihazların Filmed'in ürün gamında bulunanlar olduğu, diğer cihazların yardımcı ekipman olarak farklı branş ve ünitelerde de kullanılabilirdiği ifade edilmiştir. Dolayısıyla mevcut dosya bakımından bu pazar, endoskopi sistemleri ile doğrudan ilgisi olan ürünlerin değerlendirmeye katılmasıyla oluşturulmuştur.

190 tablonun pazarın münhasır anlaşmalar çerçevesinde işlemesi ve üretici sayısının sınırlı oluşu neticesinde ortaya çıktığı kanaatine ulaşılmıştır. Bu bağlamda Filmed halihazırda Fujinon marka ürünlerin satışını yapmaktadır. Diğer markalardan Olympus ve Pentax da benzer şekilde farklı distribütörlerle yapılan münhasır anlaşmalar çerçevesinde pazara sunulmaktadır.

200 Dosya mevcudu bilgilerden pazara ilişkin olarak ekonomik, hukuki herhangi bir giriş engelinin bulunmadığı, bu alanda çalışacak personele gastro-intestinal alanda genel bir eğitim ve satış-teknik servis için ayrı ekiplerin kurularak 3-4 günlük bir eğitim verilmesi ile bu alanda bilgi sahibi personelin yetiştirilmesinin mümkün olduğu, münhasırlık anlaşmalarının (....)-(....) ... gibi kısa süreli anlaşmalar olduğu, bu anlaşmaların süresiz olanlarının da taraflardan birinin memnuniyetsizliği ve/veya sözleşme şartlarını yerine getirmemesi durumunda fesih edilebileceği, pazarın mevcut haliyle küçük olduğu ancak yatırım cazip hale gelmesi ile yeni girişlerin olabileceği, mevcut üreticilerin distribütör bulma açısından herhangi bir engelinin bulunmadığı ve hatta kendi kuracakları distribütörlükler vasıtasıyla da bu alanda faaliyet gösterebilecekleri sonucuna ulaşılmıştır. Etkilenen diğer pazarlardaki payların %(....) ila %(....) arasında değiştiği Tablo-2’de görülmektedir. Bununla birlikte, etkilenen pazarlarda yatay anlamda kesişmenin bulunmadığı ve dolayısıyla bu paylarda işlem sonucu bir artıştan söz edilemeyeceği, dikey ilişki bakımından ise bu pazarların endoskopi görüntüleme cihazları pazarındaki koşullarla benzer özellikler taşıdığı sonucuna ulaşılmıştır.

210 Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, her ne kadar devre konu bazı ürün gruplarında yüksek pazar paylarından söz edilebilecek olsa da, işlem taraflarının yatay ilişki açısından kesişen pazarlarda faaliyet göstermediği, etkilenen pazarlara ilişkin olarak sunulan bilgilerin pazarın rekabetçi bir yapıda ve girişe açık olduğu sonucu ile birlikte dikkate alındığında bildirim konusu işlem neticesinde rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

220 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.