

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-4-157 (Devralma)
Karar Sayısı : 09-39/979-245
Karar Tarihi : 26.8.2009

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Metin HASSU, Mehmet ÇETİN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: - Volkswagen AG

D. TARAFLAR

: - Volkswagen AG

Temsilcisi: Av. Çağnur ALP

İnönü Cad. Ongan Apt. No:43/9 34437 Gümüşsuyu/İstanbul

- Fleet Investments B.V.

Temsilcisi: Av. Özlem SUNAR KUŞKUCU

İnönü Cad. Ongan Apt. No:43/9 34437 Gümüşsuyu/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: LeasePlan Corporation N.V.'nin %(....) oranındaki hissesine sahip Global Mobility Holding B.V.'nin kontrolünde değişiklik meydana getirecek hisse devri işlemine izin verilmesi talebi.

30

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 20.07.2009 tarih ve 5085 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 20.08.2009 tarih, 5870 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 24.8.2009 tarih ve 2009-4-157/Öİ-09-MH sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 25.8.2009 tarih ve REK.0.08.00.00-120/281 sayılı Başkanlık önergesi ile 09-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, bildirim konu Global Mobility Holding'in %(....) hissesinin Fleet Investments tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu, ancak bu işlem sonucunda ilgili ürün pazarında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun daha da güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesinin yerinde olacağı görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

50

H.1. İşlemin Niteliği

60

Bildirimin konusunu, bir holding şirketi niteliğinde olan ve hissedarlarının faaliyet konularından ayrı olarak kendi başına aktif bir ticari faaliyeti bulunmayan LPD Holding A.Ş.'nin (LPD Holding) %(....) oranındaki çoğunluk hisselerinin, hâlihazırda sahibi ve Hollanda'da mukim bir şirket olan LeasePlan Corporation N.V.'nin (LeasePlan) %(....) oranındaki hissesine sahip Global Mobility Holding B.V.'nin (GMH) kontrolünde değişiklik meydana getirecek hisse devri işlemleri oluşturmaktadır. GMH'de hâlihazırda sırasıyla %(...) oranında MDC-LP Holding S.a.r.l.'ye (MDC) ve %(...) oranında Crescent Beteiligungsverwaltung GmbH'ye (Crescent) ait GMH (...) ve GMH (...) Grup hisselerini Volkswagen AG (VW) iki adet hisse alım sözleşmesiyle satın almayı planlamakta ve Fleet Investments B.V. (Fleet Inv.) de bu hisseleri VW'den satın almayı amaçlamaktadır.

70

Bu işlemler neticesinde hâlihazırda LeasePlan'ın %(...) ve Doğuş Grubu'nun %(...) (Doğuş Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş.'nin % (...), Doğuş Holding A.Ş.'nin % (...), Doğuş Oto Pazarlama A.Ş.'nin % (...) ve Doğuş Nakliyat ve Ticaret A.Ş.'nin %(...) hisse ile ortak kontrolünde bulunan LPD Holding'in kontrolünde dolaylı bir değişiklik söz konusu olacaktır. Bildirime konu olan hisse devri sonrasında LeasePlan'ı kontrol eden GMH'nin kontrolü VW – Crescent – MDC ortak girişiminden VW –Fleet Inv. ortak girişimine geçecektir. Söz konusu hisse devir işlemi her ne kadar yurtdışında gerçekleşiyor ve doğrudan Türkiye pazarını etkilemiyor olsa da LeasePlan'ın, LPD Holding'de ortak kontrole sahip olması nedeniyle LPD Holding'in kontrolünde değişiklik meydana geleceğinden anılan işlem dolaylı olarak Türkiye pazarını etkilemiş olacaktır.

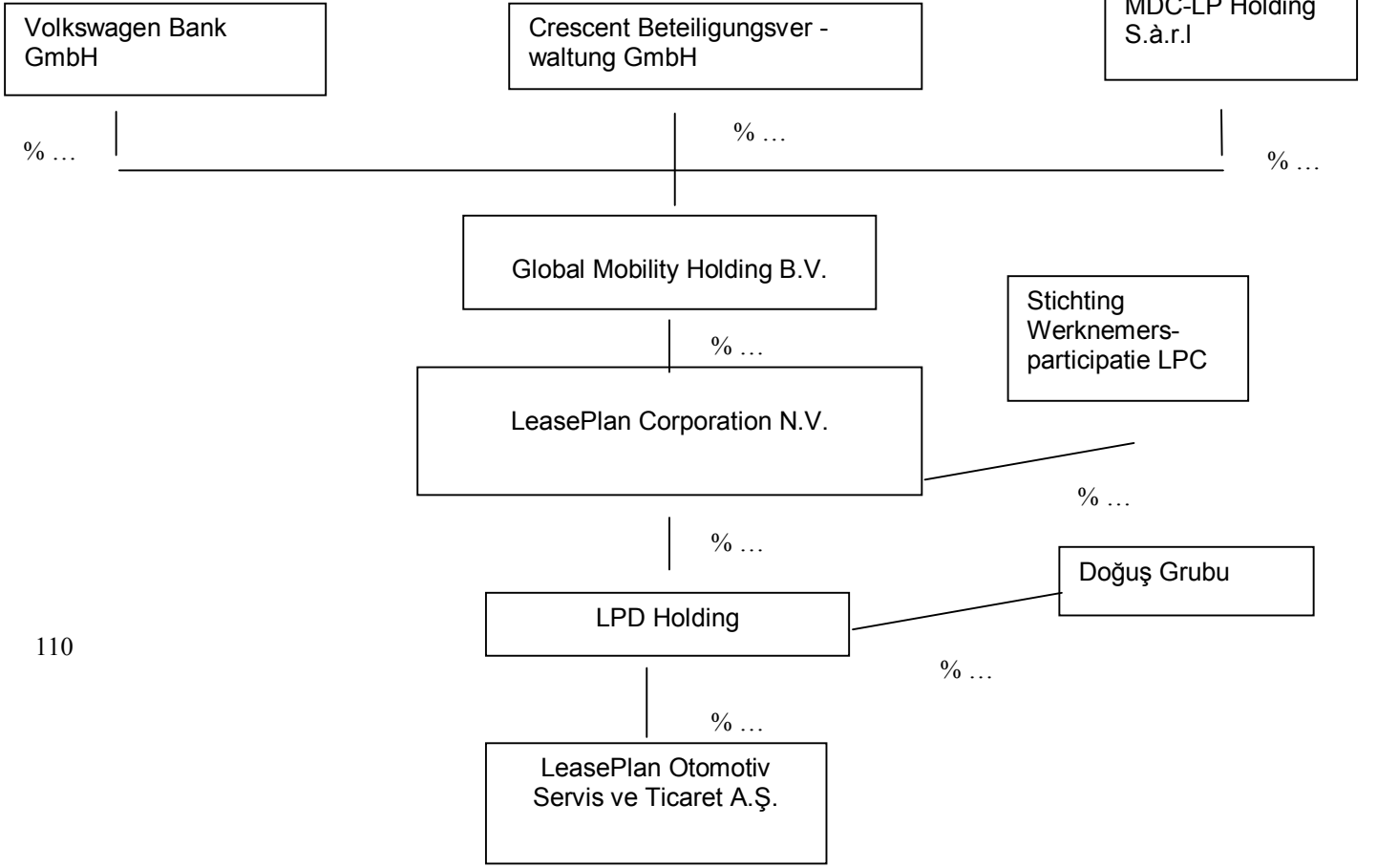
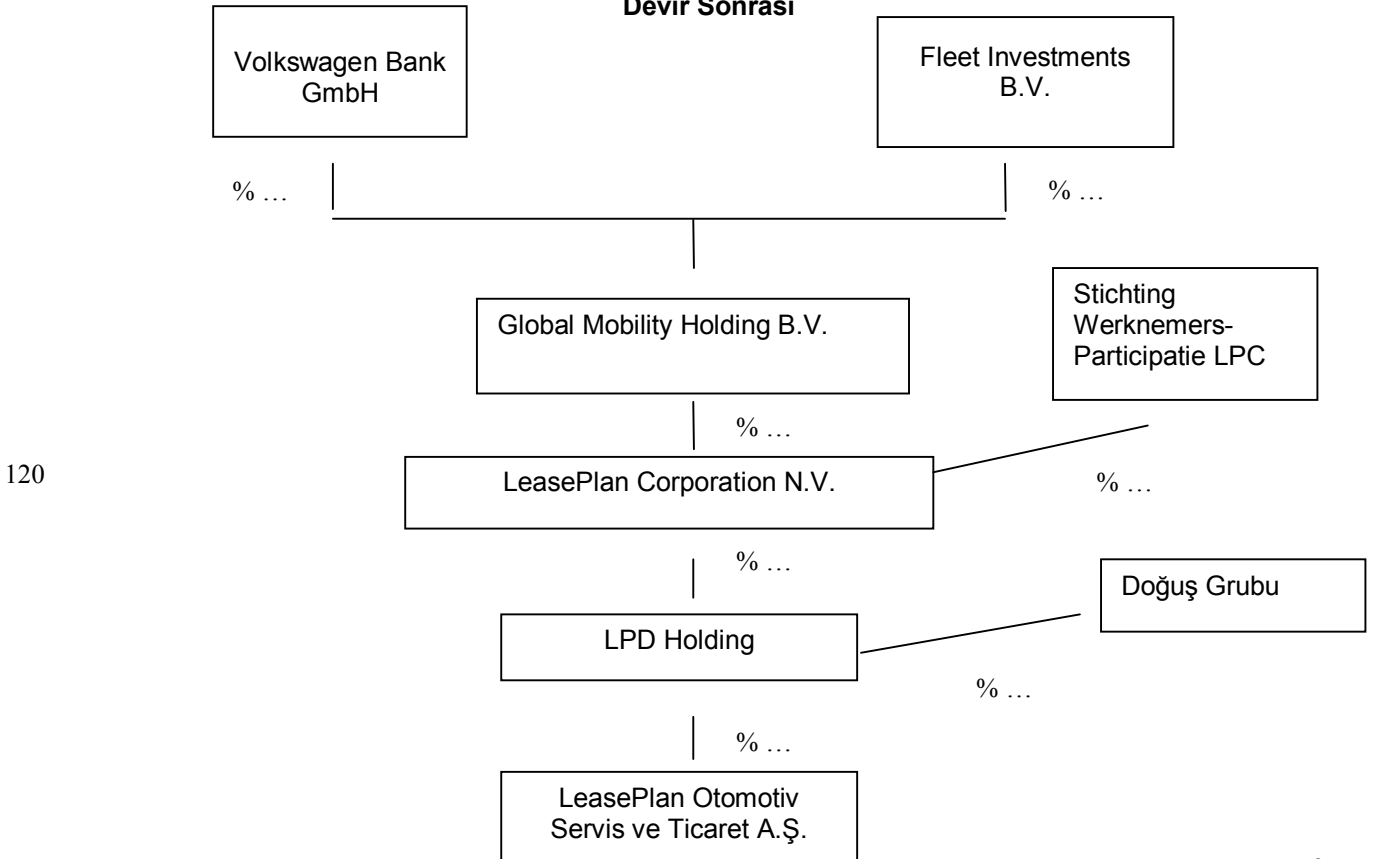
80

VW'nin, GMH (...) ve GMH (...) Grup hisselerini satın almasıyla Fleet Inv.'a bu hisseleri satması işlemleri eş zamanlı gerçekleşeceğinden, söz konusu devir işlemleri tek bir devir işlemi olarak, Fleet Inv.'ın GMH'nin %(...) hissesini devralması şeklinde değerlendirilecektir. Devir işlemi sonucunda VW ve Fleet Inv., GMH'de ortak kontrole sahip olacaklardır.

90

Anılan devir işlemi yurtdışında gerçekleşmekle beraber Türkiye pazarını da dolaylı olarak etkilemektedir. GMH'nin iştiraki olan LeasePlan, %(...) hisse ile Türkiye'de faaliyette bulunan LPD Holding'de ortak kontrole sahiptir. LPD Holding, %(...) hisse ile LeasePlan Otomotiv'i kontrol etmektedir ve başka herhangi bir alanda faaliyeti bulunmamaktadır. Dolayısıyla bildirim konu işlem, binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarına ilişkindir. GMH'nin LeasePlan aracılığıyla gerçekleştirdiği faaliyetler dışında Türkiye'de hiçbir faaliyeti bulunmamaktadır. Ayrıca Fleet Inv. ve VW'nin de Türkiye'de binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarında herhangi bir faaliyetleri bulunmamaktadır. Devir öncesi ve sonrası yapılanma aşağıdaki tabloda gösterilmektedir:

100 Tablo 1: Devir öncesi ve sonrası yapılanmayı gösteren tablo

Devir Öncesi**Devir Sonrası**

H.2. Taraflar

H.2.1. Devre Konu Teşebbüs: Global Mobility Holding B.V. (GMH)

130 Bir Hollanda şirketi olan GMH'de hâlihazırda VW %(...), MDC%(...) ve Crescent %(...) oranında hissedardır ve GMH bu üç şirketin oluşturduğu ortak girişim tarafından kontrol edilmektedir.

Bir Holding şirketi olan GMH, % (...) oranında hisse ile LeasePlan'ı kontrol etmektedir. Avrupa'nın en büyük dünyanın ikinci büyük filo kiralama şirketi olan LeasePlan, 6 binin üzerindeki çalışanı ile 1.39 milyondan fazla aracı ile binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere kiralanması pazarında faaliyet göstermektedir.

140 11.5.2007 tarihinde VW'nin, vdf Holding'teki %(...)'lik hissesini LeasePlan'a devretmesi ile LeasePlan Türkiye pazarına girmiştir. Bu devir sonucunda, %(...) LeasePlan ve %(...) Doğuş Grubu ortaklığında LPD Holding kurulmuştur.

LPD Holding, LeasePlan Otomotiv Servis ve Tic. A.Ş.'de (LeasePlan Otomotiv) %(...) oranında hissedardır ve başka herhangi bir alanda faaliyeti bulunmamaktadır. LeasePlan Otomotiv, Türkiye'de binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması pazarında faaliyet göstermektedir. LeasePlan Otomotiv'in Yönetim Kurulu, LPD Holding'in Yönetim Kurulu'ndan oluşmaktadır. LeasePlan Otomotiv'in 2008 yılı cirosu (.....) TL ve pazar payı % (...)’dır.

H.2.2. Devralan Teşebbüs: Fleet Investments B.V.

150 Bir uluslararası yatırım şirketi olan Fleet Inv.'in hissesinin tamamını Antje Verwaltung GmbH elinde bulundurmaktadır. Antje Verwaltung GmbH'nin %(...) hissesine de Freidrich von Metzler sahiptir. Söz konusu teşebbüsün ve şahsın Türkiye'de binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarında faaliyet gösteren başka bir teşebbüs üzerinde doğrudan veya dolaylı kontrolü bulunmamaktadır.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

160 Devir işlemi ile LeasePlan'ın kontrolü dolaylı olarak el değiştireceğinden, LPD Holding'in ortak kontrolünde dolaylı bir değişiklik meydana gelecektir. LPD Holding, bir holding şirketi statüsünde olup ayrı bir ticari faaliyeti olmadığından ilgili ürün pazarının tespitinde, LPD Holding'in kontrolünde bulunan şirketlerin faaliyet gösterdiği ürün pazarları dikkate alınacaktır. Bu pazar ise, LPD Holding'in %(...) oranında hissedar olduğu LeasePlan Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş. 'nin faaliyette bulunduğu binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması pazarı ile tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarıdır. Dolayısıyla ilgili ürün pazarı, devralma işleminden etkilenen pazar olan *“binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması ve tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarı”* olarak belirlenmiştir.

170

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

LeasePlan Otomotiv, yetkili servisler ve internet aracılığıyla ülkenin bütününe hizmet sunabilmektedirler. Dolayısıyla ilgili coğrafi pazar, bildirme konu faaliyetlerin ülke çapında veriliyor olması nedeniyle "Türkiye" olarak kabul edilmiştir.

H.4. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

180 Bildirime konu devralma işlemi, LeasePlan'ın %(...) oranındaki hissesini elinde bulunduran GMH'nin toplamda %(...) oranındaki hissesinin, Türkiye'de binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması ve tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarında mevcut hiçbir faaliyeti bulunmayan Fleet Inv. tarafından devralınması işlemidir. Yurt dışında gerçekleştirilen hisse devri işlemleri sonrası LeasePlan'ın kontrolünün değişecek olması nedeniyle, hâlihazırda LeasePlan ve Doğu Grubu Ortak Girişimi tarafından kontrol edilen LPD Holding'in kontrolünde de dolaylı bir değişiklik olacaktır. Dolayısıyla işlem her ne kadar yurtdışında gerçekleşiyor olsa da Türkiye'de faaliyette bulunan LPD Holding'in kontrolünde değişiklik meydana getireceğinden işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olarak değerlendirilmesi gerekmektedir.

190 Fleet Inv.'ın bu bildirim açısından ilgili coğrafi pazar olan Türkiye'de ve ilgili ürün pazarı olan binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarında mevcut hiçbir faaliyeti bulunmaması sebebiyle, Türkiye'de ilgili ürün pazarlarında hiçbir pazar payı ve cirosu bulunmamaktadır. Dolayısıyla, işlem devralınan taraf olan LPD Holding'in ilgili coğrafi pazardaki ve ilgili ürün pazarlarındaki pazar payı ve cirosu dikkate alınarak değerlendirilecektir.

200 LPD Holding'in bu bildirim açısından ilgili coğrafi pazar olan Türkiye'de ve ilgili ürün pazarı olan binek ve hafif ticari araçların tüzel kişiliklere uzun dönemli kiralanması, tüzel kişiliklere filo yönetimi hizmeti verilmesi pazarında LeasePlan Otomotiv'de sahip olduğu hisseleri nedeniyle yürüttüğü faaliyeti dışında, mevcut hiçbir faaliyeti bulunmaması sebebiyle LPD Holding'in ilgili ürün pazarındaki cirosu (.....) TL ve pazar payı %(...)'dir. Dolayısıyla başvuru konusu işlemde, taraf teşebbüslerin pazar payları toplamı 1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen %25 pazar payı eşiğini aşmamakla birlikte, ciro eşiği yönünden 25 milyon Türk Lirası olarak belirlenen eşiği aşmaktadır. Bu çerçevede bildirim konusu devralma işlemi ciro yönüyle Rekabet Kurulu'nun iznine tabidir.

210 İlgili ürün pazarlarında devralan teşebbüs Fleet Inv.'ın, Türkiye'de herhangi bir faaliyeti olmadığından ve dolayısıyla herhangi bir pazar payı bulunmadığından devralma işlemi sonucunda LPD Holding'in mevcut pazar payı değişmeyecektir. Bu nedenle, ilgili pazarda hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı sonucuna varılmaktadır.

220 Söz konusu devir işlemi her ne kadar yurtdışında gerçekleşiyor olsa da, Türkiye'de faaliyette bulunan LPD Holding'de Doğu Grubu ile birlikte ortak kontrole sahip olan LeasePlan'ın kontrolünün değişecek olması nedeniyle yeni oluşacak ortak girişimin tarafları arasında rekabetçi davranışların koordinasyon riski taşıyıp taşımadığına da bakılmalıdır. GMH'nin % (...) hissesini devralacak olan Fleet Inv.'ın Türkiye'de ilgili

ürün pazarında herhangi bir faaliyetinin olmaması ve tarafların Türkiye’de yaklaşık %(...)’lık pazar payına sahip olmaları dikkate alındığında söz konusu işlemin herhangi bir rekabeti kısıtlayıcı koordinasyon riski doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

230 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir..