

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-4-55 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 13-55/765-324
Karar Tarihi : 27.09.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Kasım ŞENGÜL

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Türkay Tarım Makinaları San. ve Tic. Ltd. Şti.
- Türkay Saç Kesim ve Konstrük. Mak. San. ve Tic. Ltd. Şti.
- Ege Şaft San. ve Tic. Ltd. Şti.
- Gediz Tarım Makinaları San. ve Tic. Ltd. Şti.
Temsilcileri: Av. Ayşe Elvan GÜLAÇ
Atatürk Cad. No: 174/1, Ekim Pasajı,
Ekim Apt. Kat:2, D.4 Alsancak İzmir

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - Tüyap Tüm Fuarçılık A.Ş.
E5 Karayolu Üzeri, Gürpınar Kavşağı, 34500,
Büyükkçekmece İstanbul
- Tüyap Konya Fuarçılık A.Ş.
Tüyap Konya Uluslararası Fuar Merkezi,
Aksaray Yolu 1. Km, Konya
- Tüyap Bursa Fuarçılık A.Ş.
Bursa Uluslararası Fuar ve Kongre Merkezi, 4. Km,
Buttim yanı, Yalova Bursa

E. DOSYA KONUSU: Tüyap Konya Fuarçılık A.Ş.'nin düzenlediği Konya Tarım 2013 Fuarına katılan firmaların kötü hava koşullarından dolayı uğradıkları maddi zarara ilişkin olarak dava açmaları nedeniyle, Tüyap Bursa Fuarçılık A.Ş. tarafından Bursa Tarım 2013 Fuarına ilişkin katılım başvurularının reddedildiği iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Türkay Tarım Makinaları San. ve Tic. Ltd. Şti. (TÜRKAY TAR), Türkay Saç Kesim ve Konstrüksiyon Mak. San. ve Tic. Ltd. Şti.(TÜRKAY SAÇ), Ege Şaft San. ve Tic. Ltd. Şti. (EGE) ve Gediz Tarım Makinaları San. ve Tic. Ltd. Şti. (GEDİZ) vekili Av. Ayşe Elvan GÜLAÇ tarafından yapılan başvuruda, Tüyap Konya Fuarçılık A.Ş.'nin (TÜYAP KONYA) düzenlediği Konya Tarım 2013 Fuarında kötü hava koşulları nedeniyle meydana gelen doğal afet sonucu bazı firmaların maddi zarara uğradığı, bu firmalardan dördünün maddi zararları karşılanmadığı gerekçesiyle tazminat davası açtıkları, bu dava nedeniyle başvuru sahibi firmaların Tüyap Bursa Fuarçılık A.Ş. (TÜYAP BURSA)

13-55/765-324

tarafından, Bursa Tarım 2013 Fuarı'na ilişkin katılım başvurularının reddedildiği iddia edilmiştir.

- (1) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 01.07.2013 tarih ve 3989 sayı ile intikal eden başvuru üzerine hazırlanan 03.07.2013 tarih ve 2013-4-55/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu 11.07.2013 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Konuya ilişkin karar uyarınca düzenlenen 09.09.2013 tarih ve 2013-4-55/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (2) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, başvuru konusu iddia ile ilgili olarak soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı ifade edilmiştir.

I. YAPILAN İNCELEME VE TESPİTLER

I.1. İlgili Pazar

- (3) Başvuru konusu ve ihtisas fuarlarının genel fuarlardan farklılıkları dikkate alınarak ilgili ürün pazarı "tarım, seracılık, hayvancılık ve teknolojileri fuar hizmetleri" olarak belirlenmiştir. Dosya konusu bakımından ilgili coğrafi pazar ise katılımın ülke çapında gerçekleşmesinden dolayı "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

I.2. Yapılan Tespitler

I.2.1. Tüyap Tüm Fuarcılık A.Ş. (TÜYAP)'de Yapılan İnceleme ve Görüşmeler

- (4) Önaraştırma kapsamında TÜYAP'ta 27-28.08.2013 tarihlerinde yapılan inceleme sırasında 4054 sayılı Kanun'u ihlal niteliği taşıyan bir bilgi veya belgeye ulaşılamamıştır.
- (5) 27.08.2013 tarihinde TÜYAP Yönetim Kurulu Başkanı Tefik Bülent ÜNAL ile, 28.08.2013 tarihinde de Tefik Bülent ÜNAL ve TÜYAP BURSA Genel Müdürü İlhan ERSÖZLÜ ile görüşmeler gerçekleştirilmiştir.
- (6) 28.08.2013 tarihinde TÜYAP Yönetim Kurulu Başkanı Tefik Bülent ÜNAL ve TÜYAP BURSA Genel Müdürü İlhan ERSÖZLÜ ile yapılan görüşmede, TÜYAP'ın ilgili tarım fuarlarını yaklaşık 10 yıldır düzenlemekte olduğu, şikâyetçi firmaların (.....) bu fuarlara katılım sağladığı, TÜYAP fuarcılık şirketinin 13.03.2013 tarihinde düzenlediği Konya Tarım Fuarı'nda fuarın 2. günü mahkeme kararıyla da sabit olduğu üzere fırtına nedeniyle hasar oluştuğu, bu nedenle de fuarın son 3 gün kapatıldığı, TÜYAP'ın tüm katılımcı firmalara düzenlenmeyen (.....) iade ettiği, şikâyetçi (.....) gerekçe göstererek noterden ihtarname kanalıyla (.....) talep ettikleri, bu taleplerin haksız bulunduğu için reddedildiği, buna karşılık (.....) mahkemenin halen devam ettiği ifade edilmiştir. Şikâyetçi firmalar dışında (.....) katılımcının hiçbirinin dava açmadığı da belirtilmiştir.
- (7) Söz konusu görüşmede, TÜYAP Yönetim Kurulu Başkanı Tefik Bülent ÜNAL ve TÜYAP BURSA Genel Müdürü İlhan ERSÖZLÜ, TÜYAP'ın düzenlediği Tarım fuarlarında ek çadırlar kurularak ek alanlar yapılmakta iken Konya'da yaşanan olumsuzluklar nedeniyle o tarihten sonra fuar merkezlerine ilave çadır kurmayı iptal ettiklerini, bundan dolayı fuar alanlarının küçüldüğünü ve bazı firmaların açıkta kaldığını, söz konu şikâyetçi firmaların da ihtilafli kurumlar olmaları nedeniyle bu fuara katılmayan kurumlar içinde yer aldıklarını, fuar alanının yaklaşık (.....) küçülmesinden dolayı sadece şikâyetçi firmaların değil fuara talep ettiği halde katılmayan başka firmaların da mevcut olduğu, kaldı ki daha önceki yıllarda Bursa Tarım Fuarı'na katılan şikâyetçi firmaların bu yıl içinde aynı fuara katılmalarını (.....) bulunmadığı belirtilmiştir.
- (8) Buna ek olarak, TÜYAP Grubunun 2012 ve 2013 yıllarında düzenlediği Bursa Tarım Fuarına benzer nitelikte Konya, Adana, Diyarbakır, İstanbul Tarım Fuarları bulunduğu, bu fuarların TÜYAP'ın kendi grup şirketleri olan TÜYAP BURSA ve TÜYAP KONYA gibi şirketler aracılığıyla düzenlenmekte olduğu ifade edilmiştir.

13-55/765-324

- (9) Söz konusu görüşmede, TÜYAP Tarım Fuarları dışında başka fuar organizatörü şirketlerin 2013 yılında düzenlediği ve şikâyetle bulunan firmaların katılabilecekleri fuarlar konusunda ise, TOBB'un fuar listesinde Tarım, Seracılık, Hayvancılık ve Teknolojileri fuar türü kapsamında TÜYAP Tarım fuarları haricinde Bursa'ya yakın sayılabilecek Marmara ve Ege Bölgesinde Aydın, Balıkesir, Çanakkale, İzmir, Burdur, Kütahya, Manisa, Muğla, Eskişehir, Antalya ve İstanbul gibi 37 farklı şehirde tarım fuarı düzenlenmekte olduğu, bu konuda gerçekleşen toplam fuar sayısının 2012 yılı için 42, 2013 yılı için 40 adet olduğu, şikâyetle bulunan firmaların ya kendileri ya da bayileri aracılığıyla bu fuarların birçoğuna katılmakta oldukları belirtilerek TÜYAP'ın tarım fuarlarına eş değer nitelikte birçok fuar olduğu göz önüne alındığında TÜYAP'ın piyasada hakim durumda olduğunun düşünülmemeyeceği öne sürülmüştür.

I.2.2. Tarmakbir (Türk Tarım Alet Ve Makinaları İmalatçıları Birliği) Başkanı Cahit Tekbaş İle Yapılan Görüşme

- (10) 05.09.2013 tarihinde TARMAKBİR (Türk Tarım Alet ve Makinaları İmalatçıları Birliği) Başkanı Cahit TEKBAŞ ile yapılan görüşmede ise, TEKBAŞ TARMAKBİR Yönetim Kurulu Başkanı olarak, (.....), Ankara'da bir toplantı (.....) belirtmiştir.
- (11) Söz konusu görüşmede, Cahit TEKBAŞ TÜYAP'ın düzenlediği tarım fuarlarının katılımcılar için vazgeçilmez olmadığını, sektörde bunlara ikame olabilecek 40-50 civarında tarım fuarı ve onlarca yöresel sergi niteliğinde etkinlik bulunduğunu ifade etmiştir.

J. GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

- (12) Şikayetçi firmalar, Konya Tarım 2013 Fuarının iptali nedeniyle TÜYAP'a tazminat davası açmalarından dolayı TÜYAP BURSA tarafından Bursa 2013 Tarım Fuarı'na ilişkin katılım başvurularının reddedildiğini iddia etmektedir.
- (13) TÜYAP BURSA ve TÜYAP KONYA, TÜYAP tarafından kontrol edildiği için şikayet edilen firmaların tümü TÜYAP altında değerlendirilmiştir.
- (14) Söz konusu şikayet niteliği gereği 4054 sayılı Kanun'un "hâkim durumun kötüye kullanılması" başlıklı 6. maddesi çerçevesinde ele alınmıştır. Bir eylemin hâkim durumun kötüye kullanılması olarak değerlendirilebilmesi için, ilgili teşebbüsün hâkim durumda bulunması ve eyleminin kötüye kullanma olarak kabul edilebilecek nitelikte olması gerekmektedir. Bu çerçevede, öncelikle TÜYAP'ın hakim durumda olup olmadığı incelenmelidir.
- (15) Hakim durum, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 3 üncü maddesinde "Belirli bir piyasadaki bir veya birden fazla teşebbüsün, rakipleri ve müşterilerinden bağımsız hareket ederek fiyat, arz, üretim ve dağıtım miktarı gibi ekonomik parametreleri belirleyebilme gücü" olarak tanımlanmaktadır.
- (16) Dosyadaki bilgilere göre, Türkiye sınırları içerisinde 2013 yılında TOBB'dan izinli Tarım, Seracılık, Hayvancılık ve Teknolojileri başlığı altında 50 adet fuar bulunmaktadır. Birçoğu Marmara ve Ege Bölgesinde düzenlenmekte olan bu fuarların Bursa 2013 Tarım Fuarına alternatif olduğu anlaşılmaktadır. 2013 yılında Bursa il sınırları içinde de Renkli Fuarçılık Ltd. Şti. tarafından BURSA TÜYAP'ın Tarım Fuarına alternatif bir fuar düzenlenmiştir.
- (17) Bu çerçevede, 2013 yılında birçok farklı fuar organizatörü tarafından 37 farklı ilde Tarım, Seracılık, Hayvancılık ve Teknolojileri alanında 50 adet fuarın düzenlenmekte olduğu ve katılımcı sayısı bakımından TÜYAP Tarım Fuarlarının 2012 yılı için yaklaşık olarak (.....) pazar payına sahip olduğu dikkate alındığında TÜYAP'ın ilgili pazarda hakim durumda olmadığı, dolayısıyla başvuru konusu iddia ile ilgili olarak soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

13-55/765-324

K. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.