

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-2-1 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 19-08/93-38
Karar Tarihi : 21.02.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Muhammet Murat KARAKAYA,
Mustafa YAMAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR

: - j-fiber GmbH ve
- Aberdare Holding Europe B.V.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Esra UÇTU,
Av. Hakan DEMİRKAN, Av. Salih Buğrahan KÖROĞLU,
Av. Umay RUNA
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** j-fiber GmbH ile Aberdare Holding Europe B.V. tarafından ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 11.01.2019 tarih ve 219 sayı ile giren ve en son 31.01.2019 tarih ve 673 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 13.02.2019 tarih ve 2019-2-1/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda, Leoni AG (LEONI) iştiraki j-fiber GmbH (J-FIBER) ile Hengtong Grubu iştiraki Aberdare Holding Europe B.V. (ABERDARE) tarafından kurulacak ve j-fiber Hengtong GmbH unvanı altında faaliyet gösterecek tam işlevsel bir ortak girişime 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde, bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilebilmesi için "ortak kontrol" ve "tam işlevsellik (bağımsız iktisadi varlık)" koşullarını taşıması gerekmektedir.
- (6) İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilmektedir. Belirleyici etki, bir teşebbüsün stratejik karar ve eylemlerini yönlendirmeye dönük yetkiler anlamına gelmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 50 ve devamı paragraflarında ortak kontrolün ortaya çıktığı başlıca durumlar; tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa

kullanılması olarak ifade edilmektedir. Bu anlamda, ana şirketlerin kontrol edilen teşebbüsle ilgili önemli kararlarda (üst yönetimin atanması, bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar gibi) mutabakata varmak zorunda olduğu hallerde ortak kontrol söz konusudur.

- (7) Dosya içeriğinden, ortak girişim işlemi sonrasında (.....) düzenlenmiştir. Bildirim Formunda (.....) ticari açıdan stratejik olan ve ortak girişim üzerinde belirleyici etki oluşturan kararlara ilişkin olduğu belirtilmiştir. Sözleşmenin söz konusu hükümlerinden ortak girişimin LEONI ve Hengtong Grubu'nun ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmıştır.
- (8) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma kriteri ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır.
- (9) Kılavuz'un 82. vd. paragraflarında bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için bağımsız olarak faaliyet göstermek bakımından yeterli kaynaklara sahip olması, doğrudan ana şirketlerle bağlantılı bir işlevin ötesinde bir faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması, kalıcı olarak faaliyet göstermesi gibi nitelikleri taşıması gerektiği belirtilmektedir.
- (10) Bildirim Formunda yer verilen bilgilerden, ortak girişimin günlük faaliyetlerinin yürütülmesini sağlayacak bir yönetime sahip olacağı; kendi personelini istihdam edebileceği; J-FIBER'in Almanya'daki üretim tesisinde bulunan atıl alanın kiralanması yoluyla, kendi üretim tesislerine sahip olacağı görülmektedir. Dosya içeriğinden ortak girişimin, taraflardan bağımsız bir üretim sürecini gerçekleştireceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede kurulacak ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olduğu değerlendirilmiştir.
- (11) Yukarıdaki tespitler çerçevesinde, söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya içeriğinden işlem taraflarının cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (12) Ortak girişim taraflarından J-FIBER; standart optik fiber tedariki, fiber üretim sistemleri ve ekipmanları bakımından mühendislik ve işleme, OEM'lere optik fiber tasarımı ve üretimi için çözümler sunma, fiber üretimi için kalıp, tüp ve çubuk sağlama, yenilikçi optik fiber özel çözümleri geliştirilmesi ve üretilmesi alanlarında faaliyet göstermektedir. J-FIBER'i kontrol eden LEONI; tel, optik fiber, özel ve standardize edilmiş kablo, monte edilmiş elektrik sistemleri ile otomotiv sektörü ve diğer sektörler için sistemler üretmektedir.
- (13) LEONI'nin ürün portföyü "Tel ve Kablo Çözümleri İş Kolu" ile "Tel Sistemleri İş Kolu"nu kapsamaktadır. Türkiye'de ise LEONI farklı sanayiler için tel, örgü, bakır kablo ve kablo sistemleri ve otomotiv sektörü için standart ve özel kablo ile tel sistemleri üretim ve satışında faaliyet göstermektedir. Ayrıca 2017 finansal yılında Türkiye'de sınırlı ölçüde MMF (*Multi Mode Fiber / Çoklu Mod Fiber*), tıbbi cihazlar için spesiyal fiber¹, kablo

¹ Bildirim formunda bu ürünlerin veri iletimi bakımından SMF veya MMF ile ikame edilebilir olmadığı ve SMF veya MMF ürünlerinin alt veya üst pazarlarında bulunmadığı belirtilmiştir.

donanımları (değişim ve servis) satışı yapmıştır. Bildirim Formunda LEONI'nin Türkiye'de SMF pazarında veya SMF/MMF pazarlarının üst veya alt pazarlarında faaliyet göstermediği belirtilmektedir.

- (14) Ortak girişimin diğer tarafı ABERDARE; telekomünikasyon, ulaştırma ve sanayi sektörleri için optik, metal, demiryolu, sinyal, iletişim ve kontrol kabloları üretimi, orta ve yüksek voltajlı alüminyum ve bakır elektrik kabloları üretim ve satımı alanlarında faaliyet göstermektedir. ABERDARE'yi kontrol eden Hengtong Grubu ise fiber optik ve elektrik enerjisi şebekeleri, şebeke kurulumu ve işletmesi, finansal hizmet, sermaye yatırımı, endüstriyel internet ile kültürel ve turizm gayrimenkulü alanlarında faaliyet göstermektedir. Hengtong Grubu'nun iştiraki olan Hengtong Optic-Electric Co. Ltd. (HTGD) telekomünikasyon ve enerji şebekeleri için çözümler sunmaktadır. HTGD'nin üç ürün segmenti bulunmaktadır:
- Optik Haberleşme: Optik haberleşme segmentinde HTGD; üç metreye kadar SMF'ler, optik fiberler, SMF ve özel fiberler, optik kablolar ve FTTx şebekeleri (örneğin, noktaya fiber, yerel ağ paylaşımı için genişbant ağ mimarisi) gibi optik bileşenler için kalıplar (*preform*) üretmektedir.
 - Bakır Haberleşme: Bakır haberleşme segmentinde HTGD, demiryolları için sinyal kabloları, kategori 7 kabloları (ethernet tabanlı bilgisayar ağlarında kullanılan kılıflı bükümlü tel çiftleri gibi) ve yerel haberleşme kabloları üretmektedir.
 - Güç İletimi: Güç iletimi segmentinde HTGD, alüminyum ve bakırdan yapılmış yalıtımsız elektrik telleri, yüksek, orta ve düşük voltaj aralıkları için güç kabloları, hava yalıtımlı kablolar ve hibrit optik fiber alaşımlı güç kabloları üretmektedir.
- (15) Hengtong Grubu Türkiye'de SMF kullanılan optik fiber kablo pazarında faaliyet göstermektedir. Bildirim Formunda Hengtong Grubu'nun Türkiye'de SMF veya MMF pazarlarında veya bu ürünlerin üst pazarlarında faaliyet göstermediği belirtilmiştir.
- (16) Kurulacak ortak girişimin SMF (*Single Mode Fiber / Tekli Mod Fiber*) üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermesi planlanmaktadır.
- (17) Ortak girişimin taraflarının Türkiye'deki faaliyetlerinde herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmadığı anlaşılmıştır. Kurulacak ortak girişim ile taraflar arasındaki örtüşmeye bakıldığında LEONI ile ortak girişimin faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmamakla birlikte; Hengtong Grubu'nun Türkiye'de fiber optik kablo alanında faaliyet göstermesi ve ortak girişimin Türkiye'deki müşterilere SMF satma ihtimali bulunması nedeniyle Hengtong Grubu ile ortak girişim arasında potansiyel bir dikey örtüşme olabileceği anlaşılmaktadır.
- (18) Dosya içeriğinde yer alan, Türkiye'de ilgili dikey pazarlarda tarafların ve rakiplerinin pazar payları verilerinden, ortak girişimin faaliyet göstereceği SMF pazarında görece yüksek pazar payına sahip birden fazla teşebbüsün faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. Fiber optik kablo pazarında ise sadece Hengtong Grubu'nun faaliyeti bulunmakta olup 2017 itibarıyla hacim bazında %(.....) değer bazında %(.....) pazar payı mevcuttur. İlgili pazardaki rakiplere bakıldığında Corning Wilmington'un hacim bazında %(.....); değer bazında ise %(.....) pazar payıyla lider konumda olduğu, Hengtong Grubu'na yakın paya sahip birden fazla teşebbüsün pazarda faaliyet gösterdiği; bu koşullarda pazarda yoğun bir rekabetin görüldüğü dosya içeriğinden anlaşılmıştır.
- (19) Yukarıdaki açıklamalar çerçevesinde bildirim konusu ortak girişim işlemi ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının

veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.