

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-4-229 (Özelleştirme Nihai Bildirim)  
Karar Sayısı : 08-69/1131-445  
Karar Tarihi : 4.12.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

- 10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B.RAPORTÖRLER** : Mehmet YANIK, ESİN AYGÜN, Hale GÜNDÜZ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu

20 **D. TARAFLAR**

- : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu  
Büyükdere Cd. No:143 34394 Esentepe/İstanbul  
- Kök Menkul ve Gayrimenkul Yatırım Tic. A.Ş.  
Meliha Avni Sözen Cd. No:40 Mecidiyeköy/İstanbul  
- Torunlar Gıda Sanayi ve Ticaret A.Ş.  
Kavacık Rüzgarlıbahçe 95. Sk. No:6 Beykoz/İstanbul

- 30 **E. DOSYA KONUSU: Adabank Ticari İktisadi Bütünlüğü (Adabank)'nün, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından, satış ihalesinde en yüksek iki teklifi veren Kök Menkul ve Gayrimenkul Yatırım Ticaret A.Ş. (Kök Gayrimenkul) veya Torunlar Gıda Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Torunlar Gıda)'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

- 40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 24.11.2008 tarih ve 7756 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 27.11.2008 tarih ve 2008-4-229/Öİ-08-MY sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 1.12.2008 tarih ve REK.0.08.00.00-120/337 sayılı Başkanlık Önergisi ile 08-69 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da,

- Bildirim konusu işlemin, 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında, özelleştirme yoluyla devralma işlemi olduğu;

- Ancak, mezkur Tebliğ'in "İzin Başvurusuna Tabi Özelleştirme Yolu İle Devralmalar" başlıklı 5. maddesinde düzenlenen eşiklerin aşılmaması sebebiyle, anılan işlemin

**08-69/1131-445**

izne tabi olmadığı

görüşlerine yer verilmiştir.

## 50 **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **H.1. İlgili Pazar**

#### **H.1.1. İlgili Ürün/Hizmet Pazarı**

Devre konu teşebbüsün faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "bankacılık ve finansal hizmetler pazarı" olarak belirlenmiştir.

#### **H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar**

Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde ilgili coğrafi pazar, "Türkiye" olarak tespit edilmiştir.

## 60 **H.2. Değerlendirme**

TMSF'nin başvurusu ile Rekabet Kurulundan, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134. maddesinin beşinci fıkrası ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca haczedilen Adabank hisselerinden, Fon Kurulunun 13.12.2007 tarih ve 2007/639 sayılı kararı ile oluşturulan ve 27.6.2008 tarih ve 2008/222 sayılı kararı ile revize edilen Adabank Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün satışına ilişkin olarak, 1998/5 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği ile Değişik 1998/4 sayılı Tebliğ hükümleri uyarınca izin talep edilmektedir.

1998/4 sayılı Tebliğ'in "Ön Bildirime Tabi Özelleştirme Yolu ile Devralmalar" başlıklı 3. maddesinde; *"Tebliğ kapsamındaki özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin ilgili ürün piyasasındaki pazar payının %20'yi veya cirosunun 20 trilyon Türk Lirasını aşması ya da bu eşikler aşılmassa bile özelleştirilecek teşebbüsün hukuki veya fiili imtiyazlara sahip olması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunularak, ilgili pazarda böyle bir özelleştirmenin ne gibi sonuçlar doğuracağı, özelleştirilecek teşebbüsün varsa sahip olduğu hukuki veya fiili imtiyazların özelleştirme sonrası durumunun ne olacağı hususlarının değerlendirileceği ve bu konularda ihale şartları belgesinin hazırlığına esas olacak Rekabet Kurulu Görüşünün alınması zorunludur..."* hükmü yer almaktadır.

80 Dosya mevcudu bilgilere göre, Adabank'ın, 2007 yılı cirosu (.....) YTL., pazar payı ise yaklaşık %(...)'dir. Dolayısıyla, satışa ilişkin olarak 1998/4 sayılı Tebliğ uyarınca ön bildirim zorunluluğu yoktur. Nitekim, TMSF tarafından Adabank Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün satışına ilişkin ön bildirimde bulunulmamıştır.

Bununla birlikte anılan Tebliğ'in 5. maddesinde yer verilen *"Ön bildirimde bulunması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde ve ön bildirimde bulunmamasıyla birlikte bu Tebliğ kapsamında olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25 milyon Türk Lirasını aşması halinde; devralma işleminin hukuki geçerlilik kazanması için Rekabet Kurulundan izin alması zorunludur."* hükmü uyarınca, Adabank'ın satışına ilişkin olarak yapılan ihale sonucunda en yüksek teklifi veren iki teşebbüs için değerlendirme talep edilmiştir. Bu çerçevede, TMSF tarafından Kuruma yapılan

## 08-69/1131-445

başvuruya konu devralmanın Rekabet Kurulu iznine tabi olup olmadığını belirlemek için, teklif veren teşebbüslerin ilgili pazardaki ciro ve pazar paylarının da dikkate alınması gerekmektedir.

100 Bildirim formlarında yer alan bilgilere göre, Adabank'ı devralmak amacıyla teklif veren Kök Gayrimenkul ve Torunlar Gıda'nın ilgili pazarda faaliyeti, dolayısıyla, ciro veya pazar payı bulunmamaktadır. Buna göre, söz konusu muhtemel alıcılardan herhangi birinin Adabank'ı devralması durumunda tarafların ciro ve pazar payları 1998/4 sayılı Tebliğ'de belirtilen eşiklerin altında olacağından, bildirim konu işlem Rekabet Kurulunun iznine tabi değildir.

### I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Adabank Ticari İktisadi Bütünlüğü'nün, Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından, satış ihalesinde en yüksek iki teklifi veren Kök Menkul ve Gayrimenkul Yatırım Ticaret A.Ş. veya Torunlar Gıda Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devredilmesi işleminin,

1. 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna,
  - 110 2. Ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payları ve ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığına
- OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.