

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-5-033 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 21-32/419-211  
**Karar Tarihi** : 24.06.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER:** Mücteba ALTUN, Aykut KARAGÖZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - DSV Panalpina A/S  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Eda DURU,  
Av. Betül BAŞ ÇÖMLEKÇİ, Av. Esmâ AKTAŞ  
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Agility Logistics International B.V. ve Agility International GIL Holdings I Limited'in tek kontrolünün DSV Panalpina A/S tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 20.05.2021 tarih, 17978 sayı ile giren ve eksiklikleri 31.05.2021 tarih, 18206 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 14.06.2021 tarih ve 2021-5-033/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; Agility Public Warehousing Company K.S.C.P.'nin (AGILITY) bir iş kolu olan Agility Logistics International B.V. ve Agility International GIL Holdings I Limited'in<sup>1</sup> (GIL) tek kontrolünün DSV Panalpina A/S (DSV) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Başvuruya konu işlemin tarafları arasında (.....) tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesine<sup>2</sup> göre; DSV, AGILITY'nin bir iş kolu olan GIL'i devralacak, karşılığında ise yeni ihraç edeceği hisse senetleri sonrasında tedavüldeki hisselerinin %(.....) oluşturacak orandaki hisseleri AGILITY'e devredecektir. Söz konusu işleminin tamamlanmasını takiben, DSV'nin kontrol yapısında bir değişiklik olmamakla birlikte, AGILITY'nin bir iş kolu olan GIL'in tek kontrolü DSV'ye devredilmiş olacaktır. Bu sebeple, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca GIL'nin devralınması işleminin kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

<sup>1</sup> Bildirim Formu'ndaki bilgilere göre, Agility International GIL Holdings I Limited henüz kurulmamış olup bildirilen işlem kapsamında kurulması planlanmaktadır.

<sup>2</sup> Bildirim Formu'nda, söz konusu işlemin toplam değerinin yaklaşık (.....) Avro olduğu ifade edilmektedir.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (7) İşlem taraflarından devralan konumunda bulunan DSV, küresel çapta kara, deniz ve hava nakliye yönlendirme hizmetlerinde faaliyet gösteren, varlık bazlı olmayan bir nakliye ve lojistik şirkettir. Deniz ve hava nakliyesi bakımından dünya çapında, kara nakliyesi bakımından Avrupa ve Kuzey Amerika'da nakliye yönlendirme hizmeti sunmaktadır. DSV, ayrıca, bazı tesislerde sözleşmeli lojistik ve ardiyecilik hizmeti sunmaktadır. Dosyada, DSV'nin Türkiye'de uluslararası hava, kara ve deniz yolu nakliye yönlendirme hizmeti sunduğu, yurt içi deniz ve hava nakliye yönlendirme pazarlarında faaliyetinin bulunmadığı, yurt içi kara yolu nakliye yönlendirme pazarında ise bazı büyük müşterilerinin talebi üzerine, sınırlı ölçüde faaliyet gösterdiği ifade edilmektedir<sup>3</sup>. Ayrıca, yine sınırlı ölçüde olmak üzere sözleşmeli lojistik hizmetleri sunulduğu belirtilmektedir. DSV, Türkiye'deki faaliyetlerini DSV Hava ve Deniz Taşımacılığı A.Ş., DSV Uluslararası Kara Taşıma İşleri Organizatörlüğü ve DSV International Hava ve Deniz Taşımacılığı Limited Şirketi unvanlı üç iştiraki aracılığıyla yürütmektedir. Diğer yandan, DSV 2013 yılından itibaren tüm taşıma ihtiyaçlarını tek bir sağlayıcıdan karşılamayı tercih eden müşterilerine yönelik küçük paketler için ekspres gönderi hizmeti<sup>4</sup> sunmaya başlamıştır.
- (8) Bildirime konu işlemde devre konu iş kolu olan GIL, yaklaşık 17.000 çalışanı ile 100'den fazla ülkede hava, kara ve deniz yolu nakliye yönlendirme hizmetleri ile sözleşmeli lojistik hizmetleri sağlamaktadır. GIL, Türkiye'deki faaliyetlerini Agility Lojistik A.Ş. aracılığıyla sürdürmektedir. Mersin'de kurulan Agility Lojistik A.Ş.'nin İstanbul'da bir şubesi, İzmir ve Mersin'de birer ofisi bulunmaktadır. Agility Lojistik A.Ş. nakliye yönlendirme hizmetlerinin yanında Mersin'de depolama hizmetleri sunmaktadır.
- (9) Bu bilgiler ışığında, işlem taraflarının faaliyetlerinin hava, kara ve deniz yolu nakliye yönlendirme hizmetleri pazarı ve sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında yatay olarak örtüştüğü anlaşılmaktadır.
- (10) Nakliye yönlendirme hizmetleri; müşteriler adına, müşterilerin ihtiyaçları doğrultusunda ürünlerin nakliyesinin organize edilmesi (gümrükten çekme, depolama, kara hizmetleri ve benzeri hizmetler) olarak tanımlanmaktadır. Nakliye yönlendirme hizmeti sunan teşebbüsler genellikle asıl taşımacılığı uzman sağlayıcılarla alt sözleşmeler aracılığıyla gerçekleştirmektedir. Dosya kapsamında sunulan bilgilere göre, işlem tarafları DSV ve GIL bu kapsamda, taşıma işlemlerini gerçekleştirmek için taşıma yüklenicileri, nakliyeciler, taşımacılık şirketleri ve hava yolu şirketleri aracılığıyla mal nakliyatının kontrolü, organizasyonu ve denetimi yoluyla geleneksel nakliye yönlendirme hizmeti sunmaktadırlar. Nakliye yönlendirme hizmetleri, genel olarak hava, kara ve deniz yolu nakliye yönlendirme hizmetleri şeklinde üç alt başlıkta

<sup>3</sup> Bildirim formuna göre, DSV malların taşınması için Avrupa'da küçük araç filolarına sahiptir ancak bunlar çok sınırlı sayıdadır. Örneğin Avrupa'da günlük olarak (.....) araca talimat verilirken bu araçların yaklaşık (.....) kadarı DSV'ye aittir. Diğer yandan işlem tarafları, Türkiye'de hiçbir araca sahip değildir.

<sup>4</sup> DSV, bu hizmeti sunmak için entegratörlerle (FedEx, DHL ve UPS) sözleşmeler yapmaktadır. DSV'nin, küçük paketler için ekspres gönderi hizmetini Türkiye'de Mart 2021'den itibaren sunmaya başladığı bildirilmiştir. DSV'nin 2021 yılında küçük paket ekspres gönderi hizmetinden elde ettiği Türkiye cirosu (.....)TL'dir.

ele alınmaktadır. Bunun yanı sıra, başvuru sahibi tarafından sağlanan demir yolu nakliye yönlendirme hizmetlerinin genellikle kara yolu nakliye hizmetlerinin tamamlayıcısı olarak sunulduğu ve bu hizmetin toplam hizmetler içerisinde küçük bir paya<sup>5</sup> sahip olduğu bilgisi ele alınarak demiryolu nakliye yönlendirme hizmetleri de kara yolu nakliye hizmetleri başlığı altında değerlendirilmektedir.

- (11) Diğer yandan, sözleşmeli lojistik hizmetleri, başlangıç noktasından tüketim noktasına kadar müşterilerin gereksinimlerini karşılamak amacıyla malların, hizmetlerin ve ilgili bilgilerin verimli, etkili akışını ve depolanmasını planlayan, uygulayan ve kontrol eden tedarik zinciri sürecinin bir parçası olarak tanımlanmaktadır. Buna göre sözleşmeli lojistik, bir mal üreticisi veya satıcısı ile lojistik hizmet sağlayıcısı arasında yapılan bir hizmet sözleşmesi kapsamında yüksek bir iş hacminin olduğu uzun bir iş birliğini temel alan bir iş modelini kapsamaktadır. Sözleşmeli lojistik hizmetlerinde ürünlerin nakliyesinin organizasyonuna odaklı bir hizmet anlayışı olduğundan bu pazar, geçmiş Kurul kararlarında<sup>6</sup> nakliye yönlendirme hizmetlerinden ayrı olarak değerlendirilmektedir. Sözleşmeli lojistik hizmetleri yalnızca taşımacılık, nakliye yönlendirme ve depolama hizmetlerinin aksine müşteriler için malların akışının yönetimini de içermektedir.
- (12) Bu çerçevede işlem taraflarının etkilenen pazarlardaki konumuna ilişkin bilgiler aşağıdaki tablolarda sunulmaktadır:

---

<sup>5</sup> Demir yolu nakliye yönlendirme hizmetindeki hacmin, kara yolu nakliye yönlendirme hizmeti hacminin yaklaşık % (.....) tekabül ettiği belirtilmektedir.

<sup>6</sup> 13.06.2019 tarihli ve 19-21/311-135 sayılı Kurul kararı.

Tablo 1: Kara Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Değer Bazlı) (%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Ekol Lojistik A.Ş. (EKOL)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Mars Lojistik A.Ş. (MARS)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sarp Intermodal Hizmetleri İç ve Dış Ticaret A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Çobantur Turizm Ticaret Ve Nakliyat Limited Şirketi	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sertrans Holding A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	4.500.000.000 (yaklaşık 36.045.000.000 TL)	100	4.050.000.000 (yaklaşık 25.717.500.000 TL)	100	3.645.000.000 (yaklaşık 20.703.600.000 TL)	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

Tablo 2: Kara Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Hacim Bazlı)(%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Hacim (Ton cinsinden)	Pazar Payı	Hacim (Ton cinsinden)	Pazar Payı	Hacim (Ton cinsinden)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
EKOL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
MARS	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sarp Intermodal Hizmetleri İç ve Dış Ticaret A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Çobantur Turizm Ticaret Ve Nakliyat Limited Şirketi	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sertrans Holding A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	12.000.000	100	10.800.000	100	9.720.000	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

Tablo 3: Deniz Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Değer Bazlı)(%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
BDP International	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Kuehne Nagel International AG (KÜHNE NAGEL)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Noatum Logistics	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Transocean Ltd.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Kınay Group	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	7.000.000.000 (yaklaşık 56.070.000.000 TL)	100	6.500.000.000 (yaklaşık 41.275.000.000 TL)	100	5.000.000.000 (yaklaşık 28.400.000.000 TL)	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

Tablo 4: Deniz Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Hacim Bazlı) (%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Hacim (20 feet'lik konteyner ("TEU" cinsinden)	Pazar Payı	Hacim (TEU)	Pazar Payı	Hacim (TEU)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL <sup>7</sup>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
BDP International	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
KÜHNE NAGEL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Noatum Logistics	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Transocean Ltd.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Kınay Group	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	8.000.000	100	7.000.000	100	6.000.000	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

<sup>7</sup> GIL'nin TEU cinsinden deniz yoluyla nakliye yönlendirme hacim verisi, GIL'nin Türkiye'den yurtdışına taşınan yükler için Türkiye'deki müşterilerine sağladığı hizmetlere ilişkindir.

Tablo 5: Hava Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Değer Bazlı) (%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (Avro)	Pazar Payı	Satış Değeri (EUR)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ASAV Uluslararası Nakliyat ve Tic A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
KÜHNE NAGEL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
DHL International GmbH (DHL)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Atılım Uluslararası Nakliyat ve Dış Ticaret Ltd. Şti.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Yeditepe Taşımacılık A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	779.645.221 (yaklaşık 6.244.958.220, 21 TL)	100	503.441.221 (yaklaşık 3.196.851.753,3 5 TL)	100	538.072.446 (yaklaşık 3.056.251.493,28 TL)	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

Tablo 6: Hava Yolu Nakliye Yönlendirme Pazar Payları (Hacim Bazlı) (%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Hacim (Ton)	Pazar Payı	Hacim (Ton)	Pazar Payı	Hacim (Ton)	Pazar Payı
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ASAV Uluslararası Nakliyat ve Tic A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
KÜHNE NAGEL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
DHL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Atılım Uluslararası Nakliyat ve Dış Ticaret Ltd. Şti.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Yeditepe Taşımacılık A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	234.553.367	100	269.632.412	100	283.078.558	100

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

- (13) Yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde, işlem sonrasında tarafların toplam pazar paylarının kara yolu nakliye yönlendirme hizmetlerinde %(.....)'in altında, deniz yolu nakliye yönlendirme hizmetlerinde %(.....)'nin altında kaldığı, hava yolu nakliye

yönlendirme hizmetlerinde ise yaklaşık %(...) olduğu görülmektedir. Ayrıca, GIL'in anılan tüm pazarlarda sahip olduğu pazar payı %(...)’in altındadır. Bu nedenle, işlem sonrasında DSV'nin pazar payında son derece sınırlı bir artış meydana gelecektir. Dolayısıyla, işlem taraflarının kara, hava ve deniz nakliye yönlendirme pazarlarında görece düşük pazar paylarına sahip olduğu da göz önünde bulundurulduğunda söz konusu nakliye yönlendirme pazarlarında önemli bir yoğunlaşmanın ortaya çıkmayacağı anlaşılmaktadır. Öte yandan söz konusu pazarlarda küresel ölçekte faaliyet gösteren DHL, KÜHNE NAGEL, EKOL ve MARS gibi çok sayıda oyuncu bulunmaktadır. Yer verilen bu tespitler ışığında, hava, kara ve deniz nakliye yönlendirme hizmetleri pazarlarında bildirim konusu işlem sonrasında rekabetçi endişe doğuracak bir yoğunlaşmanın meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.

Tablo 7: Sözleşmeli Lojistik Hizmetleri Pazar Payları (Değer Bazlı)(%)

Şirket	2020		2019		2018	
	Değer (Avro)	Pay	Değer (Avro)	Pay	Değer (Avro)	Pay
DSV	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GIL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri

- (14) Tablo 7’de yer verilen sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında, tarafların toplam pazar paylarının %(...)’in altında kaldığı görülmektedir. Öte yandan, sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında da EKOL, DHL ve Ceva Lojistik Ltd. Şti. gibi önemli oyuncular faaliyet göstermektedir. Bu çerçevede, bildirilen işlem sonrasında sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yönelik bir endişenin oluşmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (15) Sonuç olarak bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmekte ve işleme izin verilebileceği sonucuna varılmaktadır.

## H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.