

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-3-034 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-36/483-252
Karar Tarihi : 29.07.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Mete BAŞBUĞ, Barış BİRCAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Moltek Sağlık Hizmetleri Üretim ve Pazarlama A.Ş.
Temsilcileri: Av. Nur Duygu BOZKURT KADIRHAN
Hakkı Yeten Caddesi No:10/C Selenium Plaza Kat:16 Fulya,
Şişli, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Moltek Sağlık Hizmetleri Üretim ve Pazarlama A.Ş.'nin hisselerinin %(.....) LuxTheragnostics SARL tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 01.07.2021 tarih ve 19200 sayı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 16.07.2021 tarih ve 2021-3-034/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 01.07.2021 tarih ve 19200 sayı ile intikal eden ve Moltek Sağlık Hizmetleri Üretim ve Pazarlama A.Ş. (MOLTEK SAĞLIK) tarafından yapılan başvuruda, MOLTEK SAĞLIK hisselerinin %(.....), Taxim Capital Partners I Limited Partnership'in (TAXIM CAPITAL) işlem için kurduğu LuxTheragnostics SARL (LUX) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) MOLTEK SAĞLIK'ın hisselerinin tamamına İbrahim ÖZSU ile Semih KUŞ sahiptir. Bildirim konusu işlemle MOLTEK SAĞLIK'ın hisselerinin %(.....) LUX devralacak, kalan %(.....) oranında hisse ise mevcut ortaklardan İbrahim ÖZSU'da kalacaktır.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca ortak girişimin söz konusu Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olabilmesi için hedef şirket üzerinde ortak kontrolün sağlanması ve ortak girişimin ekonomik açıdan bağımsız olması (tam işlevsellik) unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca ve taraflarca ifade edildiği üzere, işlem sonucunda MOLTEK SAĞLIK'ın hisselerinin %(.....) sahip olan LUX A grubu hissedar; kalan %(.....) hisseye sahip olan İbrahim ÖZSU B grubu hissedar olacaktır. Buna ek olarak (.....) kişiden oluşması planlanan MOLTEK SAĞLIK yönetim kurulunun (.....) üyesinin A grubu hissedar LUX tarafından, (.....) üyesinin ise B grubu hissedar İbrahim ÖZSU tarafından atanacağı belirtilmiştir. Yönetim kurulunun üye tam sayısının çoğunluğu ile

toplanacağı, kararların toplantıda hazır bulunan yönetim kurulu üyelerinin salt çoğunluğu ile alınacağı beyan edilmiştir. Öte yandan yönetim kurulunun salt çoğunlukla karar alamayacağı istisnai durumlar sayılmış, bu durumlara ilişkin kararların ancak A grubu pay sahibinin belirlemiş olduğu yönetim kurulu üyelerinden bir kişi ve B grubu pay sahibinin belirlemiş olduğu yönetim kurulu üyesinin birlikte olumlu oyunun varlığı halinde alınabileceği ifade edilmiştir. Bu doğrultuda, MOLTEK SAĞLIK'ın ticari faaliyet alanının değiştirilmesi, (.....) Euro'yu aşan işlemlerde MOLTEK SAĞLIK'ın varlıklarının teminat gösterilerek kredi alınması veya ipotek/rehin verilmesi, teşebbüsün işleyiş ve politikalarında esaslı bir değişiklik yapılması, herhangi bir ticari faaliyetin yapısında veya coğrafi alanında esaslı değişiklik yapılması, iş planı ile ilişkin değişikliklerin kabulü, yıllık bütçe planında değişiklik yapılması, tek bir proje özelinde (.....) Euro'yu geçen bedellerin tamamının iç kaynaklardan karşılanmasına veya sermaye harcanmasına dair karar alınması gibi hususların LUX ve İbrahim ÖZSU tarafından atanmış en az birer yönetim kurulu üyesinin onayıyla alınabileceği görülmektedir. Sonuç olarak tarafların MOLTEK SAĞLIK ile ilgili önemli ve stratejik kararlar konusunda anlaşmaya varmak zorunda buldukları, bu nedenle MOLTEK SAĞLIK'ın ve bu teşebbüsün %(.....) hissesine sahip olduğu Moltek Moleküler Teknoloji Araştırma San. ve Tic. A.Ş.'nin (MOLTEK MOLEKÜLER) İbrahim ÖZSU ile LUX aracılığıyla TAXIM CAPITAL tarafından ortak kontrol edileceği kanaatine ulaşılmıştır.

- (8) “Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız şekilde ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağı değerlendirilmektedir. MOLTEK SAĞLIK 2012 yılından bu yana piyasada faaliyet göstermekte olup teşebbüsün işlem sonrasında da bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olduğu değerlendirilmektedir. Öte yandan MOLTEK SAĞLIK'ın radyofarmasötik ürünlerin satışı ve bu alandaki cihazların hastanelere kurulumu alanında faaliyet gösterdiği dikkate alındığında ana şirketlerin belirli bir işlevinin ötesinde hizmet sunacağı görülmektedir. Yine benzer şekilde uzun süredir piyasada hizmet sunması ve MOLTEK SAĞLIK'ın faal kalması bakımından belirli bir süre öngörülmediği göz önüne alındığında, teşebbüsün kalıcı olarak faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, bildirim konu işlem sonucunda MOLTEK SAĞLIK'ın tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı kanaatine varılmaktadır.
- (9) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (10) Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, özel bir sermaye fonu olan ve Türkiye'nin orta ölçekli teşebbüslerine sermaye yatırımı yapmak amacıyla kurulan TAXIM CAPITAL'ın Türkiye'de altı adet yatırımı bulunmaktadır. Teşebbüs Türkiye'de Büyük Şefler Gıda Turizm Tekstil Danışmanlık Organizasyon Eğitim San. ve Tic. A.Ş. (Big Chefs), Netcad Yazılım A.Ş., Ekofer Tekstil ve Parfümeri San. A.Ş. (Suwen), Alke Sağlık Ürünleri A.Ş., FTA Bilişim Hizmetleri A.Ş., Doğanay Gıda Tarım ve Hayvancılık San. ve Tic. A.Ş. gibi teşebbüslere yatırım yapmıştır. Sayılan teşebbüslerin faaliyet alanları incelendiğinde TAXIM CAPITAL'ın Türkiye'de restoran işletmeciliği, giyim, hayvan sağlığı, bilişim, yazılım ve alkolsüz içecek gibi alanlarda hizmet sunduğu anlaşılmaktadır. Yatırımcıları arasında Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası, Türkiye Büyüme ve İnovasyon Fonu, Türkiye Teknoloji Geliştirme Vakfı, Uluslararası Finans Kurumu, Avrupa Yatırım Fonu, Almanya Yatırım ve Kalkınma Kurumu, Hollanda Girişim Destekleme Bankası gibi kurum ve kuruluşların yer aldığı TAXIM CAPITAL

herhangi bir gerçek veya tüzel kişi tarafından kontrol edilmemektedir.

- (11) MOLTEK SAĞLIK FDG ile galyum ve lütesyum radyofarmasötik ürünlerinin satışı, bazı radyofarmasötik ürünlerin distribütörlüğü ile radyofarmasötik alanında ilgili cihazların hastanelere satışı ve kurulumu alanlarında hizmet vermektedir. İlaveten MOLTEK SAĞLIK, iştiraki olan MOLTEK MOLEKÜLER'e ham madde temin ederek kendi adına fason üretim yaptırmaktadır. Bu bilgiler ışığında işlemin Türkiye'de herhangi bir pazarda yatay ve/veya dikey örtüşmeye sebebiyet vermediği anlaşılmaktadır.
- (12) İşlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir örtüşme olmamakla birlikte, MOLTEK SAĞLIK'ın ana faaliyet alanları olan FDG ile galyum/lütesyum pazarlarının yapısına ilişkin bilgiler ele alındığında, 2018-2020 yılları arasında MOLTEK SAĞLIK'ın ve rakiplerinin pazar paylarına¹ ilişkin aşağıdaki tablolar ortaya çıkmaktadır.

Tablo-1: Türkiye FDG Pazarında Teşebbüslerin Pazar Payları (%)

Teşebbüsler	2018	2019	2020
MOLTEK SAĞLIK	(.....)	(.....)	(.....)
MONROL ²	(.....)	(.....)	(.....)
MEDİCHECK ³	(.....)	(.....)	(.....)
NUKLEON ⁴	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	100	100	100

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo-2: Türkiye Galyum/Lütesyum Pazarında Başlıca Teşebbüslerin Pazar Payları (%)

Teşebbüsler	2018	2019	2020
MOLTEK SAĞLIK	(.....)	(.....)	(.....)
MNT Sağlık Hizmetleri ⁵	(.....)	(.....)	(.....)
FEFA ⁶	(.....)	(.....)	(.....)
LIFEMED ⁷	(.....)	(.....)	(.....)
BIANCO	(.....)	(.....)	(.....)

- (13) Tablolardan MOLTEK SAĞLIK'ın 2020 yılı itibarıyla ana faaliyet alanlarını oluşturan FDG ile galyum ve lütesyum pazarlarında yaklaşık %(.....) oranında pazar payına sahip olduğu görülse de, söz konusu pazarlarda çok sayıda oyuncunun bulunduğu, TAXIM CAPITAL'ın ilgili pazarlara ilk defa gireceği dikkate alındığında bildirim konu işlem sonucunda herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmaktadır.

¹ FDG ile galyum/lütesyum pazarlarında MOLTEK SAĞLIK'ın rakiplerine ilişkin pazar payı verileri tarafların tahminlerine dayanmaktadır.

² Eczacıbaşı Monrol Nükleer Ürünler San. ve Tic. A.Ş.

³ Medichack Nükleer Ürünler San. ve Tic. A.Ş.

⁴ Nukleon Nükleer Teknoloji Araştırma San. ve Tic. Ltd. Şti.

⁵ MNT Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş.

⁶ FEFA Nükleer Tıp Ltd. Şti.

⁷ Özel Lifemed Tıp Merkezi

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.