

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-214 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-04/37- 13
Karar Tarihi : 10.1.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Barış EKDİ, H.Suat ÖLMEZ, Hakan BİLİR,
Evrin Özgül KAZAK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 34394 Esentepe İstanbul

D. TARAFLAR

: - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
(ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü)
Büyükdere Cad. No:143 34394 Esentepe İstanbul
- Turkuvaz Radyo Televizyon Gazetecilik ve Yayımcılık A.Ş.
Keresteciler Sitesi Fatih Cad. Selvi Sok. No:18
Merter 34169 İstanbul

E. DOSYA KONUSU : “ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”ne ait mal, hak ve varlıkların Turkuvaz Radyo Televizyon Gazetecilik ve Yayımcılık A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 10.12.2007 tarih ve 8092 sayı ile giren ve Kurumun 14.12.2007 tarih ve 4847 sayılı yazısı üzerine eksiklikleri Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından en son 27.12.2007 tarih ve 8397 sayılı yazı ile tamamlanan başvuru üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ ile 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ’lerin ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 4.1.2008 tarih, 2007-2-214/Öİ-08-BE sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 7.1.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/6 sayılı Başkanlık önergesi ile Kurul gündemine alınarak 08-04 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; başvuru konusu işlemin; 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve ilgili mevzuat uyarınca izne tabi bir devir işlemi olduğu, işlemin anılan Kanun’un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu daha da güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, bu sebeple bildirim konusu işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü

TMSF tarafından gönderilen 27.12.2007 tarihli yazıda, “ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü” devrinin şirket hissesi satışı şeklinde değil, TMSF’ye borçlu bulunan şirketlerin TMSF tarafından 8183 sayılı AATUHK hükümleri uyarınca haczedilen mal, hak ve varlıkların satışı olduğu, bu kapsamda “ATV- Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nün; borçlulara ait ATV televizyonu, Radyo City, Sabah, Takvim, Günaydın, Yeni Asır ve Pas Fotomaç gazeteleri ile Bebeğim ve Biz Merkez, Sinema Merkez, Sofra Merkez, Home Art Merkez, Şamdan Plus, Yeni Aktüel, Para, Global Enerji Merkez, Transport, Hukuki Perspektifler dergilerinin faaliyetlerinin gerçekleştirilmesini sağlayan mal, hak ve varlıklardan oluştuğu bildirilmiştir.

“ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nü oluşturan mal, hak ve varlıkların listesi ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü İhale Şartnamesi Eki’nde yer almaktadır. Buna göre devre konu “ATV- Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü”nü oluşturan mal, hak ve varlıklar aşağıdaki gibidir:

A) Haklar

- 1- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş.’nin “ATV” logosu ile ulusal televizyon lisans müracaatına istinaden Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından yapılacak frekans tahsis ihalesine kadar müktesep hak teşkil etmemek üzere kullandırılan yayın izni,
- 2- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş. adına kayıtlı “ATV” logolu kuruluşun Kablolu Televizyon (K-TV) lisansı,
- 3- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş. adına kayıtlı, “ATV” logolu kuruluşun Uydu Televizyon (U-TV) lisansı,
- 4- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş.’nin “Radyo City” logosu ile ulusal radyo lisans müracaatına istinaden Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından yapılacak frekans tahsis ihalesine kadar müktesep hak teşkil etmemek üzere kullandırılan yayın izni,
- 5- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş. adına kayıtlı “Radyo City” logolu kuruluşun Uydu Radyo (U-RD) Lisansı,
- 6- Sabah, Takvim, Günaydın, Yeni Asır ve Pas Fotomaç Gazeteleri ile Bebeğim ve Biz Merkez, Sinema Merkez, Sofra Merkez, Home Art Merkez, Şamdam Plus, Yeni Aktüel, Para, Global Enerji Merkez, Transport, Hukuki Perspektifler dergilerinin yayın hakları,
- 7- Borçlulardan Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş.’ne ait Anten İşletme ve Teknik Hizmetler A.Ş.’nin A Grubu 10 adet hissesi,
- 8- Çeşitli marka ve marka başvuruları
- 9- Çeşitli internet alan adları
- 10- ATV Televizyonu, Radyo City, gazete ve dergilere ait arşivler,

B)Çeşitli gayrimenkuller

Çeşitli baskı ve matbaa tesisleri ile işyeri, büro ve dükkanlar

C) Çeşitli Menkul Mallar

1. ATV Televizyonu

1.1. Taşıtlar

1.2. Verici Sistemleri

1.3. Teknik Ekipman

1.4 Demirbaşlar (PC ve monitörler, server,printer ve scanner, switch, router, notebook, fotoğraf makinaları)

1.5. Diğer menkul mallar(koltuk, masa vb.)

2. Gazete ve Dergiler

2.1. Samandıra Matbaası makina, teçhizat ve demirbaşlar

2.2. İzmir Matbaası makina, teçhizat ve demirbaşlar

2.3. Ankara Matbaası makina, teçhizat ve demirbaşlar

2.4. Adana Matbaası makina, teçhizat ve demirbaşlar

2.5. Antalya Matbaası makina, teçhizat ve demirbaşlar

3. Radyo City

3.1. Verici sistemleri

3.2. Teknik ekipman

4. Finansal kiralama sözleşmeleri kapsamında kullanılan menkul mallar

4.1. Taşıtlar

4.2. Diğer menkul mallar

D) Çeşitli sözleşmeler

Taraf Adı	Sözleşme Konuları ¹
Merkez Reklam Pazarlama Danışmanlık San. ve Tic. A.Ş.	Barter Sözleşmesi, reklam barter sözleşmesi, organizasyon barter, dergi komisyon, genel reklam yayın, reklam çalışma detayları ve ödeme bilgi, ön kapak içi reklam, prim, reklam bilgi edinimi, reklam pazarlama hakkı devir,reklam satış, reklam, satım, ciro prim, stats, barter vb.
Merkez Matbaacılık Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.	Baskı, satış, hurda satışı, kira, hizmet, servis ve bakım, araç tahsis vb.
Merkez Filmcilik Prodüksiyon San. ve Tic. A.Ş.	8 adet ATV dizisinin satışı vb.
Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş.	Verici kirası, dizilerin lisans satışı, medya hizmetleri, yabancı film lisansları vb.
Merkez Yayın Holding A.Ş.	Sabah.com.tr internet adresinden haber kullanım hakkı, hizmet, kullanım hakkı, bakım, lisans vb.
Merkez Dağıtım Pazarlama San. ve Tic. A.Ş.	Dağıtım, yetkili satıcı, nakliye, özel bayilik, internet paketi dağıtım, bakım, tiraj denetim, bakım onarım, paketleme, denetim, taşıma, ek hizmet, promosyon, kargo, personel taşıma, mobo kira, kira vb.
Merkez Gazete Dergi Basım Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.	Hizmet, abone, reklam panosu kira, baskı hizmet, gazete eki basımı, insert, mali hak devir sözleşmesi, ürün alım, yayın alım, eser vb.
Ciner Mobil Hizmetleri A.Ş.	Mobil servisleri, lisans-içerik, kültür sanat eserleri lisans, hizmet çerçeve vb.
Merkez İzmir Gazete Dergi Basım Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.	Genel bülten aboneliği, haber aboneliği vb.
Merkez Pazarlama ve Tic. A.Ş.	Kira
Merkez Kitapçılık Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.	Telif hakkı vb.

¹ Bu bölümde İhale Şartnamesi'nde yer alan sözleşme çeşitlerine örnek olarak yer verilmiştir.

H.1.2. Turkuvaz Radyo Televizyon Gazetecilik ve Yayımcılık A.Ş. (Turkuvaz)

Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, Turkuvaz her türlü teknik usul ve araçlarla yurt içine veya yurt dışına radyo ve televizyon yayını yapmak ve ana sözleşmesinde yazılı diğer işleri yapmak amacıyla kurulmuştur. Turkuvaz'ın halihazırda yurtiçinde ve yurtdışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Turkuvaz, Çalık Holding A.Ş. (Çalık Holding) tarafından kontrol edilmektedir. Turkuvaz'ın hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir.

Tablo 1: Turkuvaz'ın Hissedarlık Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
Çalık Holding A.Ş.	58
Çalık Turizm Kültür İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi	25
Gapyapı İnşaat Anonim Şirketi	15
Ahmet Çalık	1
Serhat Albayrak	1
Toplam	100

Çalık Holding; enerji, inşaat, tekstil, finans ve telekom sektörlerinde faaliyet gösteren teşebbüslerden oluşan bir holding şirkettir. Çalık Holding'in hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 2: Çalık Holding'in Hissedarlık Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
Mahmut Çalık	~0
Ahmet Çalık	99,999
Mahmut Can Çalık	~0
Çiğdem Çalık	~0
Diniye Çalık	~0
Gap İnşaat Yatırım A.Ş.	~0
Toplam	100

Bildirim Formu'nda yer alan bilgilere göre, Turkuvaz hissedarlarından Çalık Holding A.Ş., Çalık Turizm Kültür İnşaat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi ve Gapyapı İnşaat Anonim Şirketi'nin hakim hissedarı Ahmet Çalık'tır. Bu anlamda Turkuvaz tek başına Ahmet Çalık tarafından kontrol edilmektedir.

H.3. İlgili Pazar

Daha önce de ifade edildiği üzere dosya konusu işlem, (Merkez Grubu'na ait) teşebbüslerin değil, söz konusu teşebbüslerin sahip olduğu mal, hak ve varlıkların üçüncü taraflara devir işlemidir. Bu anlamda ilgili pazarların tespitinde, Merkez Grubu'na ait teşebbüslerin faaliyet gösterdikleri pazarlara benzer şekilde, "ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" içerisinde yer alan devre konu mal, hak ve varlıklar kullanılarak faaliyet gösterilecek (gösterilen) pazarlar dikkate alınacaktır.

Dolayısı ile dosya konusu işlemin "ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nin devrini öngörmesi nedeniyle, işlemde etkilenen pazarlar söz konusu "Bütünlük" içerisinde yer alan mal/hak ve varlıkların kullanımına konu olan faaliyetlerin oluşturduğu pazarlar olacaktır.

Bilindiği gibi yoğunlaşma işlemlerinin değerlendirilmesinde ilgili ürün pazar(lar)ının tanımlanılması;

- İlgili devir işleminin bildirim tabi olup olmadığı,
- İlgili devir işlemi sonucunda ilgili pazar(larda) hakim durum yaratılarak veya hakim durum güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde engellenmesi durumlarının belirlenmesi (mevcudiyeti) bakımından önem arz etmektedir.

Bildirim Formu'nda, yapılan ihale ile devre konu "ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" adı altında, İhale Şartnamesi'nde yer alan tüm mal, hak ve varlıklar dikkate alınarak, bu işlemde etkilenecek pazarlar olarak;

- televizyon yayıncılığı pazarı
- radyo yayıncılığı pazarı
- prodüksiyon ve reklam hizmetleri pazarı
- gazete yayıncılığı pazarı
- dergi yayıncılığı pazarı
- gazete ve dergi basımı pazarı
- gazete ve dergi dağıtım pazarı

tanımlamalarına yer verildikten sonra, Turkuvaz ve Turkuvaz hissedarlarının, ilgili ürün pazarlarında herhangi bir faaliyeti bulunmadığı ve bu anlamda alıcının ilgili pazar(lar)da herhangi bir pazar payı bulunmadığı bilgisine yer verilmiştir.

Bu anlamda dosya konusu işlem bakımından ilgili pazar(lar)ın tanımlanması, devir işlemi sonrasında ilgili pazarlar bakımından yoğunlaşmada meydana gelecek değişikliğin tespitinden ziyade özellikle devir işleminin bildirim tabi olup olmadığının belirlenmesi bakımından önem kazanmaktadır.

"ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" içerisinde yer alan mal, hak ve varlıkların, yukarıda yer verilen pazarlarda faaliyet göstermek için yeterli olduğu görülmektedir. Ancak yine de Rapor'un bu bölümünde başkaca pazar analizinin/tanımlarının yapılmasına (Karar'ın H.4.2. numaralı bölümünde daha detaylı açıklanacağı üzere, yukarıda yer verilen pazarlar bakımından devir işleminin bildirim tabi olduğunun belirlenmesi karşısında), gerek görülmüştür.

H.4. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği Bakımından Yapılan Değerlendirme

Bildirim konu olan işlem, "ATV ve Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" içerisinde yer alan mal, hak ve varlıkların devrini kapsamaktadır.

Bilindiği gibi 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinde yer verilen "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" işlemi, birleşme/devralma hallerinden birisi olarak ifade edilmektedir. 1998/5 sayılı Rekabet Kurulu Tebliği ile Değişik 1998/4 Sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 2. maddesinde "*...bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçların tümünün veya bir kısmının teşebbüsün üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerin özelleştirme yolu ile her türlü devri*"nin Tebliğ kapsamında olduğu belirtilmektedir. Aynı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrasında "*Özelleştirme yoluyla devirlerin Özelleştirme İdaresi Başkanlığı dışında diğer kamu kurum veya*

kuruluşlarınca gerçekleştirilmesi halinde de bu Tebliğ hükümleri uygulanır. Bu takdirde, bu Tebliğde Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca yerine getirilmesi öngörülen yükümlülükler, devri gerçekleştirecek kamu kurum veya kuruluşunca yerine getirilir.” ifadeleri yer almaktadır. Bu çerçevede TMSF tarafından Kurumumuza gönderilen yazıda yer alan devre konu mal, hak ve varlıklarının satışının özelleştirme yolu ile gerçekleştirilen bir devir işlemi olduğu sonucuna varılmıştır.

H.4.2. İşlemin Bildirim Yükümlülüğü Bakımından Yapılan Değerlendirme

1998/4 sayılı Tebliğ'in "İzin Başvurusuna Tabi Özelleştirme Yolu ile Devralmalar" başlıklı 5. maddesinde, *"Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde ve ön bildirimde tabi olmamakla birlikte bu Tebliğ kapsamında olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün piyasasındaki, toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde; devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması zorunludur."* hükmü yer almaktadır.

Dosya konusu devir işleminin, Tebliğ'de yer verilen eşikleri aşıp aşmadığının tespiti için, Merkez Grubu bünyesinde yer alan ve bildirimde konu "ATV- Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" içerisinde yer alan mal, hak ve varlıklar kullanarak, Rapor'un ilgili ürün bölümünde yer verilen pazarlarda faaliyet gösteren (Merkez Grubu'na ait) teşebbüslerin 2006 yılı ciro ve pazar paylarına bakılması gerekmektedir.

TMSF tarafından gönderilen ve Rekabet Kurumu kayıtlarına 10.7.2007 tarih ve 4667 sayı ile giren yazıda yer verildiği üzere, günlük ve ulusal düzeyde yayın yapan gazetelerin yayıncısı olan Merkez Gazete Dergi Basım Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.'nin 2006 yılına ait yalnızca Sabah gazetesinin satışından kaynaklanan net satış geliri (.....) YTL, bu gazetenin reklam ve ilanlardan kaynaklanan geliri ise (.....) YTL olarak gerçekleşmiştir. Benzer şekilde ATV logolu TV kanalının yayıncısı konumundaki Merkez ATV Televizyon Prodüksiyon A.Ş.'nin 2006 yılına ait ATV kanalından kaynaklanan reklam geliri ise (.....) YTL olarak Tebliğ'de yer verilen eşikleri aşan bir şekilde gerçekleşmiştir.

Görüldüğü üzere, "ATV-Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" içerisinde yer alan mal, hak ve varlıkların yalnızca bir bölümünün kullanılmasından kaynaklanan yukarıda yer verilen ciro rakamlarından dahi, dosya konusu işlemin Tebliğ'de yer verilen eşikleri aşması nedeniyle bildirimde tabi olduğu görülmektedir.

H.4.3. İşlemin 4054 Sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

TMSF'nin Kurum kayıtlarına 21.6.2007 tarih, 4455 sayı ile intikal eden, Merkez Grubu şirketlerinin tüm mal, hak ve varlıklarının 6183 sayılı AATUHK hükümleri uyarınca haczedilmesi kapsamında Merkez Grubu'na dahil şirketlere ait mal, hak ve varlıkların satışına ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun ve 1998/4 sayılı Tebliğ uyarınca yapılan ön bildirimde ilişkin olarak hazırlanan Mesleki Daire Görüşü 10.8.2007 tarih ve 2834 sayı ile TMSF'ye gönderilmiştir. 1998/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca TMSF tarafından oluşturulan görüş ise 22.8.2007 tarihinde 2834 sayı ile Kurum kayıtlarına girmiştir.

TMSF'nin görüşünün Kurum'a intikal etmesi sonrasında, Kurul'un 6.9.2007 tarih ve 07-69/850-M sayılı toplantısında alınan ve özetle;

1. Doğan Grubu'nun, televizyon yayıncılığı, televizyon piyasalarına ilişkin reklam yeri satışı ve prodüksiyon hizmetleri, gazete ve yayıncılığı, basımı ve dağıtım piyasalarındaki Merkez Grubu varlıklarının satışına ilişkin ihalelere girmesinin sakıncalı olduğu, söz konusu sınırlamanın, Doğan Grubu'nun doğrudan veya dolaylı olarak kontrol ettiği veya ortak olduğu şirketler ile bunların içinde bulunacağı konsorsiyumlar için de geçerli olduğu,
2. Çukurova Grubu'nun televizyon yayıncılığı ve buna ilişkin reklam yeri satışı ve prodüksiyon hizmetleri piyasalarındaki Merkez Grubu varlıklarının satışına ilişkin olarak yapılacak ihaleye katılmasında sakınca görüldüğü, söz konusu sınırlamanın, Çukurova Grubu'nun doğrudan veya dolaylı olarak kontrol ettiği veya ortak olduğu şirketler ile bunların içinde bulunacağı konsorsiyumlar için de geçerli olduğu,
3. Yukarıda sayılan iki grubun şirketlerinde ortaklığı bulunan diğer teşebbüslerin ise ihaleye girmesinde sakınca görülmediği, ancak ihaleyi kazandıkları takdirde bu teşebbüslerin söz konusu varlıkları devralabilmeleri için bu gruplarla olan ortaklıklarına son vermeleri gerektiği,
4. Söz konusu koşulların ilgili tüm ihale şartnamelerine dercedilmesinin, gerçekleştirilecek devir işlemlerinin ileride daha rekabetçi piyasa yapısının oluşmasının sağlanması yönünden yararlı olacağı,
5. Yukarıda belirtilenler dışındaki piyasalar ve teşebbüsler hakkında bu aşamada herhangi bir kısıtlama getirilmediği, ancak bilindiği üzere, ihale sonrasında varlıkların devrinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, en yüksek üç teklifi veren muhtemel alıcıların durumunun 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde Rekabet Kurulu tarafından ayrıca değerlendirileceği, dolayısıyla, Rekabet Kurulu'nun gerektiği takdirde ihale sonrasındaki izin aşamasında da devralma işlemine ilişkin koşul ve yükümlülük getirme hakkını saklı tutulduğu

şeklinde ifade edilebilecek Görüş, 7.9.2007 tarih, 3183 sayı ile TMSF'ye bildirilmiştir.

Bu görüş doğrultusunda, TMSF tarafından hazırlanan "ATV Sabah Ticari ve İktisadi Bütünlüğü İhale Şartnamesinin;

- 2.5. maddesinde Rekabet Kurulu kararında belirtilen kişilerin ihale sürecine katılamayacağı
- 6.1.2.3. maddesinde İhale Şartnamesi'nin ekinde verilen Birleşme ve Devralmalar Hakkında Bildirim Form'unun katılımcılar tarafından doldurularak TMSF'ye teslim edilmesi gerektiği,
- 9.1. maddesinde ihale sonucunda en yüksek teklifi veren iki teklif sahibi hakkında 4054 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat uyarınca Rekabet Kurulu'ndan izin alınacağı, Rekabet Kurulu tarafından yapılacak değerlendirmede aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde Rekabet Kurulu'nun devir ile ilgili koşul ve yükümlülükler getirebileceği veya devre izin vermeyebileceği, Rekabet Kurulu'nun izin vermediği teklif sahibinin ihale süreci dışında bırakılacağı

belirtilmektedir.

Bu anlamda Rekabet Kurulu'nun ihale öncesinde oluşturduğu Görüş'e İhale Şartnamesi'nde yer verildiği ve Kurul'un ihaleye girmesinde sakınca gördüğü tarafların ihaleye katılımının yasaklandığı anlaşılmaktadır.

Bilindiği gibi, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca "*Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet*

piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır.” Bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ’in 6. maddesinde ise; “...hakim durum yaratmayan veya bir hakim durumu güçlendirmeyen ve bunun sonucu olarak ülkede veya bir bölümünde etkin rekabeti önemli ölçüde engellemeyen birleşme veya devralmalara izin verilir...” ifadeleri yer almaktadır.

Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre, Turkuvaz ve Turkuvaz’ın tam kontrolüne sahip Çalık Holding’in ilgili ürün pazarlarında bizzat veya herhangi bir iştiraki aracılığıyla faaliyeti ve cirosu bulunmamaktadır. Bu sebeple dosya konusu devralma işlemiyle “ATV-Sabah Ticari İktisadi Bütünlüğü” içerisinde yer alan mal, hak ve varlıkların devri sonucunda ilgili pazarlarda yoğunlaşma oranlarında bir artış gerçekleşmeyecek, yalnızca söz konusu mal, hak ve varlıklar üzerindeki kontrol değişikliği yaşanacaktır. Bu sebeple, başvuru konusu devralma işleminin, ilgili ürün pazarında bir hakim durum yaratması veya mevcut bir hakim durumu güçlendirmesinin ve böylece ilgili ürün pazarında rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı sonucuna varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu Kanun’a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.