

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-2-67 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-56/716-206
Karar Tarihi : 26.7.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki Ünal, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : E. Ebru ÖZTÜRK
Evrin Özgül KAZAK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: - Tire Kutsan Oluklu Mukavva Kutu ve Kağıt San. A.Ş.
Bekleme Mevkii 35900 Tire/İZMİR

D. TARAFLAR

: - Tire Kutsan Oluklu Mukavva Kutu ve Kağıt San. A.Ş.
Bekleme Mevkii 35900 Tire/İZMİR

30

- Karaman Oluklu Mukavva ve Petrol Ürünleri Sanayi Ticaret A.Ş.
Karaman Konya Yolu 10. km. KARAMAN

E. DOSYA KONUSU : Karaman Oluklu Mukavva ve Petrol Ürünleri Sanayi Ticaret A.Ş.(Karaman Oluklu Mukavva) 'nin bütün müşterileri ve üretim makineleri ile birlikte Tire Kutsan Oluklu Mukavva Kutu ve Kağıt San. A.Ş. (Tire Kutsan)tarafından kiralanması işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 22.6.2006 tarih ve 4009 sayı ile giren ve 10.7.2006 tarih ve 4609 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 20.7.2006 tarih ve 2006-2-67/Öİ-06-EÖ sayılı Ön İnceleme Raporu, 20.7.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-120/118 sayılı Başkanlık önergesi ile Kurul gündemine alınarak 06-56 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ : İlgili raporda; bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu, ancak birleşme sonucunda ilgili ürün

50 pazarında herhangi bir hakim durum yaratılmadığı veya mevcut hakim durumun güçlendirilmediği ve rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun söz konusu olmadığı bu sebeple bildirim konusu işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Devralınanın (kiralananın) faaliyet alanı gözönünde bulundurularak, ilgili ürün pazarı “oluklu mukavva kutu” olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti sınırları”olarak kabul edilmiştir.

60 H.2. Taraflar

H.2.1. Tire Kutsan Oluklu Mukavva Kutu ve Kağıt San. A.Ş. (Tire Kutsan)

Tire Kutsan Tire, İzmit ve Adana’da kurulu üretim tesislerinde kağıt, oluklu mukavva ve kutu, iç kutu ve enerji alanlarında faaliyet göstermektedir.

Tablo 1- Tire Kutsan Ortaklık Yapısı

Ortak	Payı (%)
Yıldız Holding A.Ş.	(...)
Mirabaud and Cie Geneva	(...)
Vural Bulut	(...)
Ülker Gıda San. ve Tic. A.Ş.	(...)
Birlik Pazarlama San. Tic. A.Ş.	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

Tablo 2- Tire Kutsan Yönetim Kurulu

Orhan Özokur	Başkan
Vural Bulut	Başkan vekili
Murat Ülker	Üye
H. Avni Metinkale	Üye
Cahit Paksoy	Üye
Aziz Refiğ	Üye
Rifat Saban	Üye
Selim Cem Başaran	Üye
Ahmet Aclan	Üye

H.2.2. Karaman Oluklu Mukavva ve Petrol Ürünleri Sanayi Ticaret A.Ş. (Karaman Oluklu Mukavva)

70 Karaman Oluklu Mukavva, 2000 yılı Nisan ayı ile 2001 yılı Şubat ayı arasında 10 ay oluklu mukavva kutu alanında faaliyet göstermiştir. Şirket 2004-2005 yılları arasında ise belli aralıklarla ve çok düşük kapasite ile çalışmıştır. Faaliyette bulunduğu dönemde pazar payı %1 seviyesindedir. Şirket halen faaliyette değildir.

Tablo 3- Karaman Oluklu Mukavva Ortaklık Yapısı

Ortak	Payı (%)
Mustafa Sarı	(...)
Hayati Tahtalı	(...)
Güner Memiş	(...)
Seyfettin Uysal	(...)
Mehmet Duman	(...)
İlyas Koruk	(...)
Mehmet Yaralı	(...)
Bekir Karadaş	(...)
Mehmet İşci	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100,00

Tablo 4- Karaman Oluklu Mukavva Yönetim Kurulu

Mustafa Sarı	Başkan
Mehmet Sarıüzüm	Başkan vekili
Ahmet Özcan	Üye

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

80 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 2. maddesinin (b) bendine göre "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" birleşme ya da devralma sayılan hallerden biri olarak belirlenmiştir.

Aynı maddenin devamına göre "Bu Tebliğ bakımından kontrol, ayrı ayrı ya da birlikte, fiilen ya da hukuken bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı sağlayan haklar, sözleşmeler veya başka araçlarla ve özellikle bir teşebbüsün malvarlığının tamamı veya bir kısmı üzerinde mülkiyet veya

90 **işletilmeye müsait bir kullanma hakkıyla** veya bir teşebbüsün organlarının oluşumunda veya kararları üzerinde belirleyici etki sağlayan haklar veya sözleşmelerle meydana getirilebilir."

Bildirim konusu işlem ile Karaman Oluklu Mukavva'nın fabrika binası ve idari binaları bütün müstemilatıyla ve tüm üretim makineleri, mütemmim cüz ve teferruatları ile Tire Kutsan'a kiralanmaktadır. Kiralama işlemi "Taşınmaz Kira Sözleşmesi" ve "Makine, Teçhizat ve Tesisat Kira Sözleşmesi" olmak üzere iki sözleşme ile gerçekleştirilmektedir. Bildirim konusu kiralama işlemi Tire Kutsan'a bir kullanma hakkı vererek, Karaman Oluklu Mukavva üzerinde Tebliğ anlamında bir kontrol değişikliği yaratacaktır. Sözleşmelerin süresi 8

100 yıldır. Tire Kutsan kiralama işlemiyle 8 yıl boyunca ek üretim ihtiyacını karşılayacaktır. Dolayısıyla 1997/1 sayılı Tebliğ anlamında bir kontrol değişikliği söz konusudur ve bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in anılan maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Tire-Kutsan ile Karaman Oluklu Mukavva arasında bir "devralma" işleminin ortaya çıkması, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesiyle belirlenen eşiklerin aşılması durumunda söz konusu Tebliğ çerçevesinde işlemin bildirim ve izin alınmasını gerektirmektedir. Tire Kutsan'ın ilgili ürün pazarındaki toplam cirosu (.....) YTL'dir. Tire Kutsan'ın cirosunun Tebliğ'de belirtilen eşiği

110 aşmasından dolayı söz konusu işlemin, Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gereken bir devralma işlemi olduğu görülmektedir.

Oluklu mukavva kutu sektörü çok sayıda teşebbüsün faaliyet gösterdiği ve rekabetin yoğun olduğu bir sektördür. Dosyadaki bilgilere göre 2005 yılı itibariyle oluklu mukavva kutu sektöründe 120 teşebbüs 127 fabrika ile faaliyet göstermektedir. pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin yaklaşık pazar payları aşağıda gösterilmektedir:

Tablo 5- Oluklu mukavva kutu pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin 2005 itibariyle pazar payları

Teşebbüs	Payı (%)
Tire Kutsan	(...)
Karaman	(...)
Omluksa	(...)
Dentaş	(...)
Kaplamin	(...)
Çopikas	(...)
Modkar	(...)
Cam-iş	(...)
Diğer	(...)

120 Tablodan da görüldüğü üzere, oluklu mukavva kutu pazarı çok sayıda aktörün faaliyet gösterdiği, yoğun rekabetin yaşandığı bir pazardır. Sektörün genel yapısı incelendiğinde de, pazarın sermaye-yoğun olmakla birlikte giriş engelleyen herhangi bir hususun bulunmadığı, son beş yılda pazara birçok girişin olduğu görülmektedir. Bildirim konusu işlem ile kiralanacak olan ve şu anda faaliyeti bulunmayan Karaman Oluklu Mukavva'nın üretim kapasitesinin pazardaki toplam üretim miktarına oranı yaklaşık %(...)'dur. Dolayısıyla işlem neticesinde Tire Kutsan'ın pazar payı –amaçlanan üretimin gerçekleşmesi halinde- yaklaşık %(...) olacaktır.

130 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesine göre "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır."

140 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin taraflarından Tire Kutsan'ın hakim durumda olmadığı, Karaman Oluklu Mukavva'nın da üretim yapmadığı, tesislerinin atıl konumda olduğu görülmektedir. Bu çerçevede devralma işlemi sonucunda oluklu mukavva kutu pazarında faaliyet gösteren tedarikçilerin sayısının azalmayacağı ve hakim durumun yaratılmasının veya güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre:

150 Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.