

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-4-39 (Devralma)
Karar Sayısı : 17-23/373-164
Karar Tarihi : 19.07.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Metin HASSU, Can SARIÇİÇEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: Turklogistics BV

Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Sinan DİNİZ,

Av. Gamze Ceren SEYMENOĞLU

Ebulula Mardin Caddesi, Gül Sokak, No:2, Maya Park Tower 2
Akatlar Beşiktaş 34335 İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş.'nin sermayesinin %(.)'sını temsil eden azınlık hisselerinin Abraaj Investment Management Ltd. tarafından Turklogistics BV vasıtasıyla dolaylı olarak devralınması ve Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş. ile iştirakleri ve Netlog Dubai General Warehousing LLC üzerinde ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 21.06.2017 tarih ve 4416 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 14.07.2017 tarih ve 2017-4-39/Öİ sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) İlgili başvuru, Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş.'nin (NETLOG) sermayesinin %(.)'sını temsil eden azınlık hisselerinin Abraaj Investment Management Ltd. (ABRAAJ) tarafından TURKLOGISTICS vasıtasıyla dolaylı olarak devralınması ve NETLOG ile iştirakleri ve Netlog Dubai General Warehousing LLC (NETLOG DUBAI) üzerinde (hepsi birlikte NETLOG GRUBU) ortak kontrol tesis edilmesi işlemine izin verilmesine ilişkindir.

(5) NETLOG, 1981 yılında Türkiye'de "Ülker Beynelminel Nakliyat ve Ticaret Anonim Şirketi" adıyla kurulmuş olup, payları Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK tarafından 2005 yılında devralınmış ve ticaret unvanı tadil edilerek NETLOG olmuştur. NETLOG'un mevcut hissedarları Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK olup kontrol ettikleri başka bir teşebbüs bulunmamaktadır. NETLOG GRUBU, lojistik ve depolama hizmetleri, gümrüklü depolama hizmetleri, soğuk zincir lojistiği, karayolu taşımacılığı, uluslararası karayolu, denizyolu ve havayolu taşımacılığı, uluslararası multimodal taşımacılık, mikro dağıtım, parsel dağıtım hizmeti ve likit taşıma/tanker taşıma hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. Grubun Operasyonel kiralama ve mal tedarik çözümleri alanında da faaliyetleri bulunmaktadır. NETLOG DUBAI, Orta Doğu'daki müşterilere lojistik hizmeti sunmak amacıyla kurulmuş olup, hisselerinin %49'una Gökalp ÇAK sahiptir.

- (6) ABRAAJ (kontrol ettiği portföy şirketleri ile birlikte ABRAAJ GRUBU), Asya, Afrika, Latin Amerika ve Ortadoğu'da faaliyet gösteren bir özel sermaye şirkettir. Geniş bir fon varlığını yönetmekte olan teşebbüs, bu fonları özel sermaye ve gayrimenkul yatırımlarında değerlendirmektedir. Türkiye'de süt ve süt ürünleri pazarında faal olan Yörsan Gıda Mamülleri San. ve Tic. A.Ş. (YÖRSAN)'ın hisselerinin %(.....)'ine ve (.....), hepsiburada.com adı ile e-ticaret alanında faaliyet gösteren D-Market Elektronik Hizmetler ve Tic. A.Ş.'nin hisselerinin %(.....)'ine ve (.....), öğrenci yurdu işletmeciliği alanında faaliyet gösteren Republika'nın hisselerinin %(.....)'ine ve (.....), petrol arama ve üretim sektöründe faaliyet gösteren Viking International Ltd. Şti.'nin hisselerinin %(.....)'sine ve (.....) sahip olup bankacılık sektöründe faaliyet gösteren Fibabank A.Ş.'de (.....) %(.....) oranında hissedarlığa sahiptir.
- (7) TURKLOGISTICS, Hollanda kanunları uyarınca kurulmuş ve Hollanda'da kayıtlı bir teşebbüstür. Tamamıyla ABRAAJ'ın sahip olduğu bir teşebbüs olup, bütünüyle ABRAAJ tarafından kontrol edilmektedir. Planlanan işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla kurulmuş bir şirket olup, henüz herhangi bir faaliyeti ve iştiraki bulunmamaktadır.
- (8) Bildirim konusu işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla taraflar arasında 19.07.2017 tarihinde Hisse Satım ve Alım Sözleşmesi ile Hissedarlık Sözleşmesi imzalanmıştır. Mevcut durumda, NETLOG'un tüm hisselerine Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK sahip olup, teşebbüsü birlikte kontrol etmektedirler. Bildirim konusu işlem sonucunda, ABRAAJ'ın sahip olduğu ve işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla kurulmuş olan TURKLOGISTICS, NETLOG'un %(.....) oranındaki hisselerini devralacaktır. İşlem, TURKLOGISTICS'in, NETLOG'un işlemin (.....) yoluyla devralması suretiyle gerçekleşecektir. Ayrıca, işlemin kapanışından önce NETLOG DUBAI, NETLOG tarafından devralınacaktır. İşlem sonunda, devralınan hisseler ek olarak Hissedarlık Sözleşmesi ile elde edilen yönetsel haklar vasıtasıyla TURKLOGISTICS ve dolayısıyla ABRAAJ, NETLOG'un ortak kontrolüne Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK ile birlikte sahip olacaktır.
- (9) Bildirim Formunda; taraflar arasında imzalanan Hissedarlık Sözleşmesi uyarınca NETLOG'un yeni kurulacak yönetim kurulunun (.....) beş üyeden oluşacağı, (.....) alınabileceği belirtilmiştir. Esaslı yönetim kurulu kararları ise, (.....) yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu ile alınabilecektir. Hissedarlık Sözleşmesi'ne göre, esaslı yönetim kurulu kararları arasında iş planı ve bütçenin onaylanması, bunlara ilişkin değişiklikler, onaylı bütçe üzerinde %25'in üzerinde meydana gelen sapmalar ve şirketin yıllık finans raporunun düzenlenmesi sayılmaktadır. Bildirim Formunda ayrıca (.....) tarafından atanacağı belirtilmiştir. Bu çerçevede, TURKLOGISTICS'in (.....) sürecinde önemli ölçüde söz sahibi olduğu anlaşılmıştır. Şirketlerin ticari açıdan stratejik kararlarına ilişkin veto haklarına sahip olunmasının ortak kontrol sağladığı kabul edilmektedir. Bu bağlamda, TURKLOGISTICS, NETLOG'un %(.....) oranında hissesini alarak azınlık hissedarı olursa da, Hissedarlık Sözleşmesi çerçevesinde kendisine tanınan ve yukarıda yer verilen haklar dolayısıyla işlem sonrasında NETLOG üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır.
- (10) Ayrıca Bildirim Formunda, NETLOG GRUBU şirketlerinin, hâlihazırda kendi çalışanları, mali kaynakları ve yöneticilerine sahip olan ve üçüncü şahıslara satış yapan şirketler oldukları, işlem sonrasında da pazarda bağımsız ekonomik birimler olarak varlıklarını sürdürmeye devam edecekleri ifade edilmiştir. Dolayısıyla, ortak girişim tam işlevsel niteliktedir.

- (11) Bildirim konusu işlem ile, Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK'ın elinde olan NETLOG'un kontrolü, Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK ile ABRAAJ'ın ortak kontrolüne geçmekte, dolayısıyla devre konu teşebbüsün kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana gelmektedir. Söz konusu kontrol değişikliği nedeniyle bildirim konu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Taraflara ilişkin cirolar incelendiğinde; 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının hem (a) hem de (b) bendinde öngörülmüş olan eşiklerin aşılmış olduğu ve bu sebeple söz konusu işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (12) Bununla birlikte, tarafların faaliyetleri Türkiye'de veya dünya çapında herhangi bir pazarda örtüşmemektedir. ABRAAJ, Türkiye'de tek başına veya ortaklaşa kontrol ettiği şirketler vasıtasıyla e-ticaret, süt ve süt ürünleri, öğrenci yurdu hizmetleri ve petrol arama ve üretim sektörlerinde faaliyet göstermekte olup NETLOG ise genel olarak lojistik sektöründe ve lojistik sektörünün alt kolları olan uluslararası taşımacılık, yurtiçi nakliye ve depo/antrepo hizmetleri, taşıma işleri organizatörlüğü ve parsiyel dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir. NETLOG GRUBU şirketleri aynı zamanda az da olsa araç kiralama, operasyonel kiralama, akaryakıt tedarik hizmetleri ve satın alma ve tedarik zinciri hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla tarafların sayılan faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay örtüşme bulunmamakta ve yatay olarak herhangi bir etkilenen pazarın mevcudiyetinden bahsedilememektedir.
- (13) Bununla birlikte, lojistik/taşımacılık hizmetleri, niteliği gereği üretim ve alım satım yapan neredeyse tüm şirketlerin yararlandığı altyapısal bir hizmettir. Bu kapsamda ABRAAJ'ın Türkiye'deki faaliyetleri ile lojistik/taşımacılık hizmetleri arasında bir dikey örtüşme olduğu teorik olarak ifade edilebilecek olsa da söz konusu yorumun dikey örtüşme tanımının amacını aşan ölçüde bir genişletmeye yol açacağı kanısına varılmıştır. Benzer bir olasılığın ABRAAJ'ın YÖRSAN vasıtasıyla yürüttüğü faaliyetler ile NETLOG GRUBU'nun gıda ürünlerine ilişkin satın alma ve tedarik zinciri yönetimi hizmetlerine ilişkin olarak da ortaya çıkabileceği söylenebilir. NETLOG GRUBU, ilgili faaliyetlerini Anele Gıda Sanayi ve Ticaret A.Ş., Anele Dış Ticaret ve Sanayi A.Ş. (birlikte ANELE) ve Küresel Tedarik ve Ticaret A.Ş. (KÜRESEL) vasıtasıyla yürütmektedir. ANELE tarafından gerçekleştirilen faaliyetler, (.....), ANELE'in iş modeli ile YÖRSAN'ın faaliyetleri arasında kayda değer bir dikey örtüşme bulunmadığı düşünülmektedir. Keza ANELE tarafından tedarik edilen gıda ürünleri çok çeşitli olup süt ve süt ürünlerine hasredilmiş değildir. KÜRESEL'in faaliyetleri ise gıda ürünleri de dahil olmak üzere birçok çeşit ürünün tedarik ve satışına yönelik olup yine süt ve süt ürünlerine hasredilmiş veya odaklanmış bir iş modeli söz konusu değildir. Ayrıca, KÜRESEL'in iş modeli temel olarak (.....) dayalı olduğundan KÜRESEL, YÖRSAN için doğal bir müşteri veya dağıtıcı değildir. Bu bağlamda, NETLOG'un lojistik pazarındaki pazar payının (.....) ve pazarın en büyük rakiplerin dahi (.....) civarında pazar payı elde ettiği rekabetçi yapısı dikkate alındığında, söz konusu faaliyetlerin kayda değer bir dikey örtüşmeye yol açmadığı anlaşılmıştır. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işlemi neticesinde, Türkiye'de herhangi bir pazarda yeni bir hâkim durum yaratılmayacağı veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.