

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-2-13
Karar Sayısı : 18-22/378-185
Karar Tarihi : 05.07.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Neyzar ÜNÜBOL, Gözde MAVİ, Burcu ÇALIŞKAN,
Selçuk YILMAZ

C. TARAF : - Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş.
Büyük Kayacık Mah., OSB. 422. Sok., No:13, Selçuklu/KONYA

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 08.03.2018 tarihli ve 18-07/124-M sayılı kararlarıyla trafik sinyalizasyon sektöründe faaliyet gösteren teşebbüs ve teşebbüs birlikleri hakkında yürütülen önaraştırma kapsamında, Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş. hakkında yerinde incelemeyi engellemesi sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesi uyarınca süreli idari para cezası uygulanması.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 08.03.2018 tarih ve 18-07/124-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan önaraştırma çerçevesinde 05.06.2018 günü yapılmak istenen yerinde incelemenin Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş. (MOSAŞ) tarafından engellenmesini konu alan 20.06.2018 tarih ve 2018-2-13/BN sayılı Bilgi Notu, 21.06.018 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüştür. Anılan Kurul toplantısında 18-20/356-176 sayı ile;

“ 1. (...) Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş.'nin yerinde incelemeyi engellediğine;

2. Bu nedenle, Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş.'ye,

a) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca, 2017 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin binde beşi oranında olmak üzere 81.500,87 TL;

b) Yerinde incelemenin engellendiği 05.06.2018 gününü takip eden günden başlamak ve Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş.'nin söz konusu engellemeyi sona erdirecek yazılı davetinin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca, 2017 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 8.150,09 TL

idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile”

hükmedilmiştir.

- (3) İdari para cezasına ilişkin mezkûr Kurul kararı sonrasında, MOSAŞ tarafından gönderilen ilgili yazılı davet 22.06.2018 tarihinde Rekabet Kurumuna (Kurum) iletilmiştir. Bunun üzerine, görevli meslek personeli tarafından adı geçen teşebbüste 28.06.2018 tarihinde yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir.

- (4) Bahse konu yazılı davetin, yerinde incelemenin engellenmesini sona erdirmiş olmasına istinaden; MOSAŞ hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 17. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi çerçevesinde, 2017 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranına tekabül eden 8.150,09 TL idari para cezasının kaç gün için uygulanacağını tayinine yönelik hazırlanan 29.06.2018 tarih ve 2018-2-13/BN-2 sayılı Bilgi Notu, 05.07.2018 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek işbu nihai karar tesis edilmiştir.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda; MOSAŞ tarafından 22.06.2018 tarihinde Kurum'a iletilen yazılı davet üzerine anılan teşebbüse, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca, 2017 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere toplam 16 gün süreli idari para cezası uygulanması gerektiği belirtilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE ve HUKUKİ DAYANAK

- (6) Yukarıda da değinildiği üzere, Kurul'un 21.06.2018 tarih ve 18-20/356-176 sayılı kararı uyarınca, trafik sinyalizasyon sektöründe faaliyet gösteren MOSAŞ hakkında yerinde incelemeyi engellediği gerekçesiyle 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi çerçevesinde her gün için 8.150,09 TL nispi para cezası ödemesine hükmedilmiştir. Bu bağlamda işbu kararın konusunu, anılan para cezasının hangi süreyle uygulanacağını tespiti oluşturmaktadır.
- (7) Yerinde inceleme yetkisi, 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediğinin ortaya çıkarılmasında kullanılan en önemli araçların başında gelmektedir. Söz konusu yetkinin etkin bir şekilde kullanılması, verimli sonuçlar elde edilebilmesi bakımından büyük önem arz etmektedir.
- (8) 4054 sayılı Kanun'un "Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesi;

"Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin:

- a) *Defterlerini, her türlü evrak ve belgelerini inceleyebilir ve gerekirse suretlerini alabilir,*
- b) *Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklama isteyebilir,*
- c) *Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir.*

İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idarî para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundurlar.

(Ek: 01.08.2003-4971/ 25. Md.) İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hakimi kararı ile yerinde inceleme yapılır."

şeklinde düzenlenmiştir

- (9) Aynı Kanun'un "Nispi Para Cezaları" başlıklı 17. maddesi ise, yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması hali için;

"Kurul...her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında idarî para cezası verir.

... (b) bendindeki fiillere ilişkin idarî para cezası ise, fillin gerçekleştiği günü takip eden günden itibaren verilebilir."

hükmünü haizdir.

- (10) Mezkûr idari para cezasının süresi; yerinde incelemenin engellendiği 05.06.2018 gününü takip eden 06.06.2018 tarihinde başlamış olup, adı geçen teşebbüsün yazılı davetinin Kurum'a intikal ettiği 22.06.2018 günü sonlanmıştır. Bu kapsamda, idari para cezasına konu sürenin 22.06.2018 günü de dahil olmak üzere 17 gün olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, mevcut dosya bakımından teşebbüs hakkında hükmedilecek ceza tutarının 17 gün x 8.150,09=138.551,53 TL olarak tayin edilmesi gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 21.06.2018 tarih ve 18-20/356-176 sayılı kararı uyarınca ve Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş. tarafından 22.06.2018 tarihinde Rekabet Kurumuna iletilen yazılı davet üzerine Mosaş Akıllı Ulaşım Sistemleri A.Ş.'ye, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca, 2017 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 17 gün x 8.150,09=138.551,53 TL idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.