

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2018-5-38  
**Karar Sayısı** : **19-16/221-100**  
**Karar Tarihi** : 18.04.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK (Başkan)  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER** : Kerem TOMUR, Mehmet TOKGÖZ, Furkan BAŞTÜRK,  
Osman AYAR

**C. TARAF** :- Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.  
Köseoğlu Mah. Adnan Menderes Bulvarı No:98/B  
Merkez/YOZGAT

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti. hakkında aldığı 13.03.2019 tarih ve 19-12/147-68 sayılı karar doğrultusunda 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesi çerçevesinde verilecek idari para cezasının hesaplanması.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı uyarınca yürütülmekte olan önaraştırma çerçevesinde 05.02.2019 günü Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'de (GÜVEN BETON) yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen tutanakta talep edilen bazı bilgi ve belgelerin gönderilmemesini konu alan 05.03 2019 tarih ve 2018-5-038 BN-2 sayılı Bilgi Notu, 13.03.2019 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüştür.
- (3) Anılan Kurul toplantısında 19-12/147-68 sayı ile;
  - "Rekabet Kurulunun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında 05.02.2019 tarihinde Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'de yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen tutanakta yer alan bazı bilgi ve belgelerin adı geçen teşebbüs tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmemesi nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmekte birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00 TL.'den az olamayacağından Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye 26.027,00 TL idari para cezası verilmesine;
  - Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 15.02.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 18.02.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi

*uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye (.....) TL idari para cezası verilmesine”*

hükmedilmiştir.

- (4) İdari para cezasına ilişkin mezkûr Kurul kararı sonrasında, GÜVEN BETON'dan talep edilen belgelerin 18.03.2019 tarihinde Rekabet Kurumuna (Kurum) iletilmesiyle birlikte 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca teşebbüs hakkında tatbik edilecek idari para cezasına ilişkin süre sona ermiştir. Söz konusu idari para cezasının uygulanmasında kaç günlük sürenin esas alınacağına tayinine yönelik olarak ise 05.04.2019 tarih ve 2018-5-38/BN-3 sayılı Bilgi Notu hazırlanmış ve 18.04.2019 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek işbu nihai karar tesis edilmiştir.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda;
- GÜVEN BETON'a 13.03.2019 tarih ve 19-12/147-68 sayılı Kurul kararı doğrultusunda 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesi çerçevesinde uygulanacak idari para cezası bakımından 18.02.2019 tarihinden başlayarak 18.03.2019 tarihine kadar geçen 28 günlük sürenin esas alınması gerektiği,
  - Bu paralelde, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 28 gün için toplam (.....) idari para cezası verilmesi gerektiği

belirtilmiştir.

### **G. İNCELEME, GEREKÇE ve HUKUKİ DAYANAK**

- (6) Yukarıda da değinildiği üzere, Kurulun 06.09.2018 tarih ve 18-30/525-M sayılı kararı uyarınca yürütülen önaraştırma kapsamında kendisinden talep edilen bilgi ve belgeleri süresi içinde Kuruma göndermediği gerekçesiyle GÜVEN BETON hakkında; bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 15.02.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 18.02.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesine hükmedilmiştir. Bu bağlamda işbu kararın konusunu, anılan para cezasının hangi süreyle uygulanacağına tespiti oluşturmaktadır.
- (7) Yerinde inceleme yetkisi, 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediğinin ortaya çıkarılmasında kullanılan en önemli araçların başında gelmektedir. Söz konusu yetkinin etkin bir şekilde kullanılması, verimli sonuçlar elde edilebilmesi bakımından büyük önem arz etmektedir.
- (8) 4054 sayılı Kanun'un "Yerinde İnceleme" başlıklı 15. maddesi;
- “Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken gerekli gördüğü hallerde, teşebbüs ve teşebbüs birliklerinde incelemelerde bulunabilir. Bu amaçla teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin:*
- a) Defterlerini, her türlü evrak ve belgelerini inceleyebilir ve gerekirse suretlerini alabilir,*
  - b) Belirli konularda yazılı veya sözlü açıklama isteyebilir,*

c) Teşebbüslerin her türlü mal varlığına ilişkin mahallinde incelemeler yapabilir.

İnceleme, Kurul emrinde çalışan uzmanlar tarafından yapılır. Uzmanlar incelemeye giderken yanlarında incelemenin konusunu, amacını ve yanlış bilgi verilmesi halinde idarî para cezası uygulanacağını gösteren bir yetki belgesi bulundururlar.

(Ek: 01.08.2003-4971/ 25. Md.) İlgililer istenen bilgi, belge, defter ve sair vasıtaların suretlerini vermekle yükümlüdür. Yerinde incelemenin engellenmesi veya engellenme olasılığının bulunması durumunda sulh ceza hakimi kararı ile yerinde inceleme yapılır.”

şeklinde düzenlenmiştir

(9) Aynı Kanun'un "Nispi Para Cezaları" başlıklı 17. maddesi ise,

“Kurul, teşebbüs ve teşebbüs birliklerine, 16 ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen cezalar saklı kalmak kaydıyla,

a) Nihai karar veya geçici tedbir kararı ile getirilen yükümlülükler ya da verilen taahhütlere uyulmaması,

b) Yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması,

c) Kanunun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında, istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi,

durumunda her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında idarî para cezası verir.

Birinci fıkranın (a) ve (c) bentlerine göre idarî para cezaları, bu bentlerde belirtilen kararlardaki yükümlülükler uyulması için belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebilir. (a) bendindeki fiile ilişkin idarî para cezası, yükümlülük getirilen kararda herhangi bir süre belirlenmemiş ise, bu kararın tebliğini takip eden günden itibaren verilebilir. (b) bendindeki fiillere ilişkin idarî para cezası ise, fiilin gerçekleştiği günü takip eden günden itibaren verilebilir.”

hükmünü haizdir.

(10) Yukarıda yer verilen açıklamalar ve ilgili mevzuat hükümleri ışığında, anılan idari para cezasına konu sürenin; talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin olduğu 15.02.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 18.02.2019 gününden başlamak üzere, söz konusu bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına intikal ettiği tarih olan 18.03.2019 tarihine kadarki 28 günlük süreyi kapsadığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, mevcut dosya bakımından teşebbüs hakkında hükmedilecek ceza tutarının 28 gün x (.....)=(.....) TL olarak tayin edilmesi gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 13.03.2019 tarih ve 19-12/147-68 sayılı kararı çerçevesinde, Yozgat Güven Beton Pazarlama Nak. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ne 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 28 gün x (.....)=(.....) TL idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.