

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-1-28 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-19/323-158
Karar Tarihi : 12.06.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Emine TOKGÖZ, Ahmet YALÇIN, Melisa AĞYÜZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Glencore International AG
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Zeynep BUHARALI
Çitlenbik Sokak No 12 Yıldız Mahallesi
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rio Tinto Limited'in tek kontrolündeki Hail Creek Coal Pty Ltd.'nin tek kontrolünün Glencore plc. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 25.05.2018 tarih ve 4142 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 04.06.2018 tarih ve 2018-1-28/Öİ sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda; Rio Tinto Limited'in (Rio Tinto) tek kontrolündeki Hail Creek Pty. Ltd.'in (Hail Creek) çoğunluk hisselerinin ve tek kontrolünün Glencore plc (Glencore) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. Devre konu Hail Creek, Rio Tinto'nun Avustralya'nın Queensland bölgesi Bowen Havzasında yer alan Hail Creek kömür madeni kompleksinin sahibi ve işletmecisi iken, devralan konumundaki Glencore; metal, enerji ve tarım alanlarında faaliyet göstermektedir. Rio Tinto ise uluslararası metal ve maden şirkettir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 20.03.2018 tarihinde imzalanan Varlık Alım Anlaşması oluşturmaktadır. Bildirilen işlemin kapanışını takiben Glencore, Hail Creek'in kömür madenciliğiyle bağlantılı yönetim ve pazarlama şirketleri ile birlikte Hail Creek üzerinde tek kontrol tesis edecektir.

- (6) 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak “kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması” hali sayılmıştır. Planlanan işlem ile Hail Creek’in tek kontrolü Glencore’a geçeceğinden ve kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden dolayı bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.
- (7) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (8) İlgili işlem, yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde, tarafların faaliyetlerinin ülkemizde “kok kömürü tedariki” alanında örtüştüğü anlaşılmıştır. Kurulumuzun 06.06.2012 tarih ve 12-30/872-257 sayılı kararında değerlendirilen Glencore/Xstrata birleşmesinde ve aynı işlemle ilgili Avrupa Komisyonu kararında “termal kömür” ile “kok kömürü”nün ayrı ürün pazarlarına işaret ettiği ifade edilmiştir. Bu kararlarda ve Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre, termal kömür (buhar kömürü), elektrik üreticileri, ağır sanayi tesislerinde (örneğin çimento üretim tesislerinde) yanma (*combustion*) işlemlerinde ve ısı üretmek için kullanılmaktadır. Yani termal kömür adından da anlaşılacağı gibi ısınma amaçlı kullanılmaktadır. Dünya siyah kömür üretiminin büyük kısmı termal kömür üretimine (%87) aittir. Diğer yandan kok kömürü (metalürjik kömür), ağırlıklı olarak çelik üretmek için kullanılmaktadır. Bu iki kömür arasında arz ve talep ikamesi neredeyse söz konusu değildir. Diğer taraftan Avrupa Komisyonu termal kömürün uzun vadeli sözleşmeler ile olan satışı ile spot satışı arasında piyasa koşulları açısından önemli bir fark bulunmadığı değerlendirmesine yer vermiştir.
- (9) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre Glencore, 2017 yılında ülkemize (.....) ton kok kömürü tedarik etmiştir. Hail Creek ise 2017 yılında ülkemize (.....) ton kok kömürü tedarik etmiş olup tarafların Türkiye pazar payları sırasıyla %(.....) ve %(.....) olmuştur (toplam %(.....)). 2017 yılından önceki iki yıla bakıldığında, tarafların toplam paylarının 2015’te %(.....), 2016’da ise %(.....) olduğu tespit edilmiştir. Tarafların ülkemizde üretim tesisi bulunmamaktadır. Diğer taraftan kömür, rezervlerin ve talebin küresel anlamda dağınık olduğu emtialardandır. Hem yerel olarak çıkarılıp tüketilebilmekte hem de uluslararası ticarete konu olabilmektedir. Ülkemizde kok kömürü tedarikinde %5’in üzerinde pazar payı bulunan önemli teşebbüsler şunlardır: (.....).
- (10) Açıklamalar çerçevesinde, işlem sonucunda herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.