

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-4-140 (Özelleştirme Nihai Bildirim)
Karar Sayısı : 08-43/594-226
Karar Tarihi : 3.7.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B.RAPORTÖRLER : Murat AYBER, Bekir KOCABAŞ, Canan KARAMANOĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

D. TARAFLAR

: - T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Hüseyin Rahmi Sk. No:12 Çankaya/Ankara

20 - İC İctaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu
Konur Sk. No:58 Kızılay/Ankara
Atatürk Cd. No:378 K:2 D:201 35220 Alsancak/İzmir

E. DOSYA KONUSU: T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD)'ne ait Bandırma Limanı'nın işletme hakkının 36 yıl süre ile devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.2.2005 tarih ve 922 sayı ile giren Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin ön bildiriminde Bandırma, İzmir, Mersin, Derince, İskenderun ve Samsun Limanları'nın 36 seneliğine "işletme hakkının verilmesi" yöntemiyle özelleştirilmesine ilişkin olarak, 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca Rekabet Kurulu'nun görüşü talep edilmiştir.

1.4.2005 tarih, 1049 sayılı mesleki daire görüşü ile 14.4.2005 tarih, 2400/260 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal eden ÖİB'nin görüşü dikkate alınarak, 6.5.2005 tarih, 05-31/376-M sayılı karar ile konuya ilişkin Rekabet Kurulu Görüşü oluşturulmuş ve anılan İdare'ye bildirilmiştir.

40 ÖİB'nin Kurum kayıtlarına 21.5.2008 tarih ve 3166 sayı ile intikal eden yazısı ile İhale Komisyonu'nca Özelleştirme Yüksek Kurulu'na (ÖYK) sunulacak dört teklif sahibi hakkında bildirim yapılmıştır. Söz konusu, bildirime istinaden hazırlanan

5.6.2006 tarih, 2008-4-96/ÖN-08-MA sayılı Rapor 6.6.2008 tarih, REK.0.08.00.00-120/152 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülmüş ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinin birinci fıkrası gereği üç teklif sahibine ilişkin bildirim değerlendirilerek 08-39/517-191 sayılı karar verilmiştir.

50 Takiben, Kurum kayıtlarına 20.6.2008 tarih, 3842 sayı ile giren ÖİB'nin en yüksek dördüncü teklifi veren İC İctaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu'na ilişkin izin başvurusu üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 27.6.2008 tarih, 2008-4-140/ÖN-08-MA sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 30.6.2008 tarih, REK.0.08.00.00-120/172 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-43 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildirim konusu işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun kapsamında izne tabi bir devralma işlemi olduğu; bildirim konu teşebbüsün 36 yıl süre ile Bandırma Limanı'nın işletme hakkını devralmasının 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir sakınca yaratmayacağından anılan işleme izin verilmesinin yerinde olacağı görüşüne yer verilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün/Hizmet Pazarı

Bandırma Limanı'nda sunulan hizmetler dikkate alınarak ilgili ürün pazarları;

- Konvansiyonel yük elleçleme hizmetleri pazarı,
 - Ro-Ro gemilerine yönelik liman hizmetleri pazarı,
 - Konteyner elleçleme hizmetleri pazarı,
 - 70 - Tren ferisi taşımacılığına yönelik liman hizmetleri pazarı ve
 - Feribotla yolcu taşımacılığına yönelik liman hizmetleri pazarı
- olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar, konvansiyonel yük elleçleme, konteyner elleçleme, Ro-Ro gemilerine yönelik liman hizmetleri ve tren ferisi taşımacılığına yönelik liman hizmetleri pazarları için "Kuzey Ege, Marmara, ve İç Anadolu'nun batısı"; feribotla yolcu taşımacılığı için "Marmara Denizi feribot hatları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Devre Konu Birim: Bandırma Limanı

90 TCDD tarafından işletilmekte olan Bandırma Limanı, Marmara Denizi'nin güneyinde konuşlanan genel amaçlı bir limandır. Bandırma, karayolu ile Balıkesir üzerinden Ege'ye ve Güney'e; Bursa üzerinden tüm Anadolu'ya ve İstanbul'a; Çanakkale üzerinden de Trakya'ya, kısaca Türkiye'nin her bölgesine ulaşım olanağına sahip bir ilçedir. Bandırma Limanı'nın Anadolu ile bağlantısını sağlayan Bandırma-Karacabey ve Bandırma-Susurluk yollarının çift şeritli hale getirilmesi çalışmalarının tamamlanmasıyla birlikte, ulaşım imkanlarının ve liman hinterlandının genişlemesi beklenmektedir. Karayolu dışında limana demiryolu ile de ulaşım mümkündür.

Bölgedeki limancılık faaliyetleri çok eski dönemlere uzanmakla birlikte bugünkü modern limanın temelleri etüt ve proje bazında 1952 yılında atılmış, inşasına ise 1963 yılında başlanmıştır. Belediye tarafından işletilmektedirken 6237 sayılı Kanun'a göre Bayındırlık Bakanlığı tarafından genişletilen liman, 15.4.1969 tarih, 6/116222 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile TCDD'ye devredilmiştir.

Bandırma Limanı'nın rıhtımlarının özellikleri ayrıntılı olarak aşağıda yer almaktadır:

Tablo-1: Bandırma Limanı Rıhtımları

Rıhtım Numarası	Uzunluğu (m)	Genişliği(m)	Derinliği (Draft) (m)	Aynı anda bağlanabilecek gemi adedi
Rıhtım No:1	130,00	15,00	-8,25	1
Rıhtım No:2-3	284,00	18,00	-10	2
Rıhtım No:4-5	324,00	19,50	-10	2
Rıhtım No:6	130,00	20,00	-10	1
Rıhtım No:7-8	379,00	77,0	-10	1
Rıhtım No:9	203,00	56,8	-10	1
Rıhtım No:10	100,00	15,00	-10	1
Rıhtım No:11	190,00	18,00	-10	1
Rıhtım No:12	182,00	15,00	-10	1
Rıhtım No:13	79,50	10,00	-10	1
Rıhtım No:14	180,00	15,00	-8,25	1
Rıhtım No:15	140,00	10,00	-4	2
Rıhtım No:16	130,00	10,00	-4	1
Rıhtım No:17	120,00	10,00	-4	2
Rıhtım No:18	215,00	10,00	-4	2
Rıhtım No:19	87,00	10,00	-4	2
Rıhtım No:20	100,00	10,00	-4	2

100 Bandırma Limanı'nın kapasite bilgilerine Tablo-2'de yer verilmiştir:

Tablo-2: Bandırma Limanı'nın Kapasite Bilgileri

	<i>Kuru Yük (ton/yıl)</i>	<i>Dökme Sıvı Yük (ton)</i>	<i>Genel Kargo (ton)</i>	<i>Konteyner (TEU¹)</i>	<i>Ro-Ro (adet araç)</i>
<i>Liman Kapasitesi</i>	7.500.000	250.000	500.000	250.000 ²	450.000
<i>2007 yılı Elleçleme Miktarı</i>	1.733.899	119.400	235.600	-	153.393

Kapasite bilgileri ve teknik özellikleri verilen Bandırma Limanı'nın bu kapasitelerinin kullanımına ilişkin olarak, elleçlenen yük miktarlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo-3: Elleçlenen Yük Miktarı

	<i>Dökme Kuru Yük (ton)</i>	<i>Dökme Sıvı Yük (ton)</i>	<i>Genel Kargo (ton)</i>	<i>Konteyner (ton)</i>	<i>Ro-Ro (adet)</i>
<i>2007/6³</i>	1.411.400	58.700	95.800	-	92.541
<i>2006</i>	1.733.899	119.400	235.600	-	153.393
<i>2005</i>	1.840.210	139.300	225.100	-	89.993
<i>2004</i>	2.290.429	183.800	209.700	284	62.133
<i>2003</i>	2.399.140	164.200	160.500	-	-
<i>2002</i>	2.080.954	145.000	133.700	-	-
<i>2001</i>	2.477.019	304.500	183.400	14.200	-
<i>2000</i>	3.413.856	140.600	178.000	15.700	-

Bandırma Limanı'na uğrayan gemi sayılarına Tablo-4'te yer verilmiştir.

Tablo-4: Gemi Sayısı

	<i>Dökme Kuru Yük</i>	<i>Dökme Sıvı Yük</i>	<i>Genel Kargo</i>	<i>Konteyner</i>	<i>Ro-Ro</i>	<i>Yolcu</i>
<i>2007/6</i>	422	26	42	-	Temin Edilemedi	Temin Edilemedi
<i>2006</i>	556	40	94	-	2.979	921
<i>2005</i>	563	42	82	-	2.135	978
<i>2004</i>	548	41	96	1	1.705	955
<i>2003</i>	445	41	60	-	-	1.322
<i>2002</i>	358	38	57	-	-	846
<i>2001</i>	469	66	74	17	-	1.009
<i>2000</i>	723	35	174	27	-	1.234

¹ 1 TEU 20 feet'lik konteyneri ifade etmektedir ve 34 metreküplük bir hacme sahiptir. TEU terimi İngilizce "Twenty-foot Equivalent Unit" kelimelerinin kısaltması olup, konteynerle taşınan yükler için bir endüstri standardı olarak kullanılmaktadır.

² Konteyner elleçlemesine ilişkin kapasite bilgisi, yatırımı planlanan iki adet mobil konteyner vincinin faaliyete geçmesi halinde oluşacak kapasiteyi ifade etmektedir.

³ 2007 yılının sadece ilk altı ayına ilişkin verilerdir.

110 Yukarıda sunulan tablolardan da görüldüğü üzere, halihazırda Bandırma Limanı'nda; başta dökme yük (sıvı ve katı) olmak üzere, genel kargo, Ro-Ro ve yolcu feribotlarına hizmet verilmektedir.

Bandırma Limanı'ndan yapılan ro-ro taşımacılığının tamamı iç ticarete yönelik yük kamyonu taşımacılığından oluşmaktadır. Bu faaliyet ro-ro olarak ya da feribot ile kamyon taşımacılığı olarak adlandırılabilir. Limanda anlaşması olan altı firma tarafından Ambarlı'ya günde toplam sekiz adet, Tekirdağ'a toplam iki adet sefer yapılmaktadır. Bandırma-Susurluk arasındaki yolun iyileştirilmesi durumunda ro-ro ile kamyon taşımacılığının artması beklenmektedir.

120 Bandırma Limanı, otomotiv sanayinin yaygın olduğu Marmara Bölgesi'nin güneyinde bulunmasına rağmen, limanda yeni motorlu araçların taşınmasına yönelik ro-ro taşımacılığı yapılmamaktadır. Konuya ilişkin olarak Raportörlerin liman yetkilileri ile yaptıkları görüşmede, motorlu araçların taşınmasına yönelik ro-ro gemilerinin en az 12-13 m.'lik bir rıhtım derinliğine ihtiyaç duyduğu; ancak Bandırma Limanı'nın rıhtımlarının en fazla 8-10 m. derinliğe sahip olması nedeniyle limanda bu tür bir taşımanın yapılamadığı belirtilmiştir.

130 Ro-ro taşımacılığına ilişkin olarak belirtilmesi gereken bir diğer husus, önümüzdeki dönemde Bandırma Limanı'nda faaliyete geçmesi planlanan tren ferisi (trenlerin feribot ile taşınması) taşımacılığıdır. Marmaray Projesi kapsamında Avrupa ve Anadolu yakasında Sirkeci-Halkalı ve Gebze-Haydarpaşa demiryolu hatları işletmeye kapatılacağından, yük taşımacılığı hizmetlerinin devam ettirilebilmesi için Marmara Denizi'nin güneyinde Bandırma ve Derince Limanları'na tren ferisi taşımacılığı için gerekli yatırımın yapılması TCDD tarafından yatırım planına alınmıştır. Böylece, yakın zamanda Bandırma Limanı'ndan tren ferisi ile de yük taşımacılığı yapılabilecektir.

140 Bandırma Limanı'nın ro-ro taşımacılığı dışındaki en önemli taşıma kalemini, kuru dökme yükler oluşturmaktadır. Liman'ın hinterlandında büyük miktarlarda ithal yem bitkileri talebi olan Türkiye'nin belli başlı kanatlı hayvan üreticileri bulunmaktadır. Bölgede aynı zamanda salça başta olmak üzere tarımsal sanayi açısından da önemli kuruluşlar bulunmaktadır. Ayrıca maden ihracatında Kale madencilik, Eti-Bor gibi kuruluşlar limanın önemli kullanıcıları arasında yer almaktadır. Bu çerçevede, Bandırma Limanı'nda ro-ro dışında taşımacılığı yapılan kuru yükler; başta hububat ve yem bitkileri olmak üzere, bor ve ilişkili ürünleri (bor, kolemanit asit, üleksit, asit borik) ile demir, demir cevheri ve diğer madenlerdir (kil, kaolen, pirit, pirit külü ve kalsit).

Maden yükleri de dahil olmak üzere Liman hinterlandındaki yüklerde konteynerle taşıma giderek artmaktadır. Bandırma Limanı'nda mevcut durumda konteyner elleçlemesi yapılamamaktadır. Ancak, halihazırda yatırım planına alınmış olan konteyner elleçlemesine yönelik ekipman desteğinin sağlanması ve karayollarındaki düzenlemelerin de tamamlanması sonrasında, bölgede konteyner ile taşınması yaygınlaşmakta olan maden yükleri ile Çanakkale Seramik ve

150 Bursa'daki sanayi yüklerinin bir bölümünün Bandırma Limanı'na kayması beklenmektedir.

Bandırma Limanı'ndan, yük taşımacılığının yanında düzenli olarak İstanbul'a feribot ile yolcu taşımacılığı da yapılmaktadır. Bu kapsamda, TCDD ile İstanbul Deniz Otobüsleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (İDO) arasında 2006 yılında 36 yıllık bir hizmet sözleşmesi imzalanmıştır.

Diğer taraftan Bandırma Limanı'nın komşu limanlara pilotaj ve römorkaj hizmeti sunma imtiyazı da bulunmaktadır.

160 Yukarıda özetlenen liman faaliyetleri çerçevesinde halihazırda Bandırma Limanı'nda; pilotaj, römorkaj, barınma, atık alma, su verme, yükleme-boşaltma, şifiting, limbo, terminal, ardiye, fuzuli işgal ve tartı hizmetleri ile yolcu hizmetleri ve otopark hizmetleri verilmekte olup Liman'ın 2006 yılı cirosu yaklaşık (.....) YTL. olarak; 2007 yılının ilk altı aylık cirosu ise yaklaşık (.....) YTL. olarak gerçekleşmiştir.

H.3. Devralması Muhtemel Taraf

170 Bandırma Limanı'nın özelleştirilmesine ilişkin olarak yapılan ihalede en yüksek dördüncü teklifi veren grup, IC İçtaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu'dur. Bildirim formunda, ihale şartnamesi uyarınca ortak girişim grubunun ihaleyi kazanması halinde tarafların ortak kontrolü altında yönetilecek olan bir anonim şirketin kurulacağı belirtilmiştir.

H.3.1. IC İçtaş Havalimanı Yatırım İşletme ve Tic. A.Ş. (IC İçtaş)

IC İçtaş, IC Holding bünyesinde yer almaktadır. IC Holding, bünyesinde bulunan şirketler vasıtasıyla toplu konut, hastane, okul, hükümet binaları, liman, havaalanı, altyapı tesisleri, enerji santralleri ve otel inşası alanında ve enerji, turizm ile tarım sektöründe faaliyet göstermektedir.

180 IC İçtaş ise tüm altyapı, havalimanı, deniz limanı, otoyol, otopark projelerinde yatırımcı ve işletmeci olarak rol almaktadır. Dosya mevcudu bilgilere göre, Çeşme Yat Limanı'nı 25 yıllığına Yap İşlet Devret modeli ile kiralamıştır ve liman ile ilgili yatırım planları bulunmaktadır. Ancak Çeşme Yat Limanı ve Bandırma Limanı nitelikleri ve verilen hizmetler bakımından farklı özelliklere sahiptir. Firmanın Çeşme Yat Limanı dışında liman işletmeciliği alanında bir faaliyetinin olduğu bulgusuna rastlanmamıştır. Taraflarca hazırlanan bildirim formunda da IC İçtaş'ın Bandırma Limanı ile aynı pazarda yer alan bir faaliyetinin olduğu bilgisine yer verilmemiştir. IC İçtaş'ın 31.12.2007 tarihinde sona eren mali yıldaki cirosu (....) (....) YTL. olarak bildirilmiştir.

H.3.2. Gürman Denizcilik Nakliyat ve Ticaret Ltd. Şti.

190 Bildirim Formunda ortak girişimin diğer tarafı olan Gürman Denizcilik Nakliyat ve Ticaret Ltd. Şti. (Gürman Denizcilik)'nin hangi ticari faaliyetlerde bulunduğu konusunda ayrıntılı bilgi sunulmamış ancak liman işletmeciliği hizmetinde faaliyeti

bulunmadığı beyan edilerek işletmenin sair pazarlarda elde ettiği ciro bilgisine yer verilmiştir.

Gürman Denizcilik'in 31.12.2007 tarihinde sona eren mali yıldaki cirosu (.....) YTL. olarak bildirilmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği ve Kapsamı

Bildirim konusu işlem,

200 - TCDD tarafından işletilmekte olan Bandırma Limanı'nda sunulabilecek barınma, yükleme, boşaltma, shifting, limbo, terminal, ardiye, kılavuzluk (pilotaj), römorkaj, palamar, gemilere su verme, atık alma, yolcu salonu işletmeciliği ve bakım-onarım, iaşe vb. diğer hizmetlerin sunulması da dahil genel amaçlı limanlarda sağlanan her türlü hizmetlerin,

- taşınmazlar ve bunların altyapı tesisleri, yerüstü yapıları ve bütünleyici parçalarının,

- Bandırma Limanı'nın kullanımında bulunan makine, ekipman, teçhizat, alet, edevat ve yedek parçaları ile Bandırma Limanı'nda pilotaj, römorkaj ve barınma hizmetlerine bağlı olarak bulunan deniz vasıtaları ve kara taşıtlarının

210 30.12.2004 tarih, 2004/128 sayılı Özelleştirme Yüksek Kurulu Kararı'na istinaden, 36 yıl süreyle işletme hakkının devri suretiyle özelleştirilmesini kapsamaktadır. Anılan işlemin gerçekleşmesi neticesinde ilgili teşebbüs, "TCDD Bandırma Limanını 36 Yıl Süreli İşletme Hakkı Devir Sözleşmesi" uyarınca, sözleşme tarihi itibarıyla Bandırma Limanı'nın işletme hakkına sahip olacaktır.

H.4.2. İşlemin Niteliği ve 1998/4 sayılı Tebliğ Açısından Değerlendirilmesi

220 Özelleştirme işlemine konu olan Bandırma Limanı'nın; ayrıcalıklı coğrafi konumu, diğer limanlardan farklı olarak hem kara hem de demir yolu ile doğrudan bağlantılı olması, sahip olduğu alt ve üst yapı yatırım büyüklüğü ve oldukça geniş geri sahaya sahip olması hususları, limanı diğer TCDD limanları gibi fiili olarak imtiyazlı konuma getirmektedir.

230 TCDD limanlarının işletme haklarının, hukuki bir imtiyaz olarak da değerlendirilmesi mümkündür. 4046 sayılı "Özelleştirme Uygulamalarının Düzenlenmesine ve Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un "Kamu Hizmetlerinin Gördürülmesinin Özelleştirilmesi" başlıklı 15. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Genel ve katma bütçeli idarelerle bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşların sadece tekel niteliğindeki mal ve hizmet üretim faaliyetleri ile kamu iktisadi kuruluşlarının temel kuruluş amaçlarına uygun mal ve hizmet üretim faaliyetleri imtiyaz addolunur. Bu madde gereğince imtiyaz sayılan faaliyetlerle ilgili olarak yapılacak anlaşma ve sözleşmeler imtiyaz şartlaşma ve sözleşmeleri niteliğinde olup, diğer kanunların bu hususları düzenleyen özel hükümleri saklıdır.*" hükmü yer almaktadır. Buna göre, 233 sayılı "Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında

Kanun Hükmünde Kararname” kapsamında bir kamu iktisadi teşebbüsü statüsünde olan TCDD'nin sunduğu liman işletmeciliği hizmetleri, “hukuki bir imtiyaz” niteliğindedir. Nitekim TCDD limanlarının ÖİB tarafından özelleştirilmesi kapsamında işletme hakkının devrine ilişkin olarak ilgili taraflarca akdedilen sözleşmeler, “imtiyaz sözleşmesi” olarak kabul edilmekte ve dolayısıyla Danıştay görüşüne sunulmaktadır.

240 Bandırma Limanı'nın sahip olduğu komşu limanlara kılavuz kaptan ve römorkaj hizmetlerini sunma imtiyazı da bir hukuki imtiyaz olarak değerlendirilmektedir.

Bandırma Limanı'nın yukarıda aktarılan sebeplerle hem hukuki hem fiili imtiyaza sahip olması dolayısıyla inceleme konusu işlem, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesi kapsamında ön bildirim tabi bir işlemdir. Nitekim Tebliğ'in anılan maddesinde öngörüldüğü üzere ÖİB, Kurumumuz kayıtlarına 10.2.2005 tarih, 922 sayı ile intikal eden bildirim ile Rekabet Kurumu'ndan ihale şartlarına esas olacak görüş talep etmiş; aynı Tebliğ'in 4. maddesi çerçevesinde hazırlanan Rekabet Kurulu Görüşü, ÖİB'ye bildirilmiştir.

250 Bu çerçevede, 1998/4 sayılı Tebliğ'in “İzin Başvurusuna Tabi Özelleştirme Yolu ile Devralmalar” başlıklı 5. maddesi uyarınca, Rekabet Kurumu'na ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yoluyla devralma işlemleri için izin alınması da zorunlu olduğundan, dosya konusu işlemin izne tabi bir özelleştirme işlemi olduğu kanaatine varılmıştır.

H.4.3. İşlemin 1997/1 Sayılı Tebliğ Açısından Değerlendirilmesi

1997/1 sayılı Tebliğ'in “Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi” başlıklı 6. maddesinde, hakim durum yaratmayan veya bir hakim durumu güçlendirmeyen ve bunun sonucu olarak ülkede veya bir bölümünde etkin rekabeti önemli ölçüde engellemeyen birleşme ve devralmalara izin verileceği hükme bağlanmıştır.

260 Dosya konusu özelleştirme işlemi neticesinde Bandırma Limanı'nın işletme hakkı, tüm fiili ve hukuki imtiyazlarıyla birlikte, “TCDD Bandırma Limanının 36 yıl süre ile İşletme Hakkının Devrine İlişkin İmtiyaz Sözleşmesi” hükümleri çerçevesinde ihaleyi alacak olan teşebbüs(ler)e devredilecektir.

İhalede en yüksek dördüncü teklifi veren İC İçtaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu'nun Bandırma Limanı için tanımlanan ilgili pazarlarda herhangi bir faaliyeti bulunmadığından, söz konusu teşebbüsün Bandırma Limanı'nın işletme hakkını devralması durumunda ilgili pazarların mevcut yapısında, işleticinin değişmesi dışında herhangi bir değişiklik meydana gelmeyecek, dosya konusu işlem neticesinde yeni bir hakim durum yaratılması söz konusu olmayacaktır.

270 Netice itibarıyla, Bandırma Limanı'nın “işletme hakkının verilmesi” yöntemiyle özelleştirilmesine ilişkin, İhale Komisyonu'nca Özelleştirme Yüksek Kurulu'na sunulmasına karar verilen teklif sahiplerinden İC İçtaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu'nun Bandırma Limanı'nın işletme hakkını devralmasınının 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve buna bağlı olarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ çerçevesinde herhangi bir sakınca yaratmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

280 1. T.C. Devlet Demiryolları İşletmesi Genel Müdürlüğü (TCDD)'ne ait Bandırma Limanı'nın işletme hakkının 36 yıl süre ile IC İçtaş Liman-Gülmar Denizcilik Ortak Girişim Grubu'na devri işleminin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna,

2. Adı geçen teklif sahibi tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.