

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-1-50 (Birleşme)
Karar Sayısı : 17-31/520-224
Karar Tarihi : 10.10.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Zeynep MADAN, Zekeriya TURAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

:- Linde Aktiengesellschaft ve

- Praxair, Inc.

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR,

Av. Sinem UĞUR

Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Linde Aktiengesellschaft ve Praxair, Inc.'nin yeni kurulmuş bir holding şirketi olan Linde PLC'nin çatısı altında birleşmesi işlemine izin verilme talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.09.2017 tarih ve 6335 sayı ile giren ve en son 25.09.2017 tarih ve 6802 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 25.09.2017 tarih ve 2017-1-50/Öİ sayılı Birleşme Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Linde Aktiengesellschaft (LINDE); temel olarak endüstriyel gazlar, medikal gazlar, mühendislik ve hizmet sektörlerinde faaliyet gösteren merkezi Almanya'da bulunan ve tüm Alman borsalarında işlem gören uluslararası bir şirkettir. LINDE'nin faaliyetleri üç iş kolundan oluşmaktadır: Endüstriyel gazlar, sağlık ve mühendislik hizmetleri.
 - Endüstriyel gazlar ve sağlık iş kolu temel olarak pek çok alanda (enerji sektörü, çelik üretimi, kimyasal işlemler, çevrenin korunması ve kaynak işlemi ile gıda işleme, cam üretimi ve elektronik) kullanılmak üzere endüstriyel ve tıbbi gazların üretim ve tedariki üzerine yoğunlaşmaktadır.
 - LINDE'nin mühendislik iş kolu ise, özellikle petrokimyasal endüstriler olmak üzere birçok sektöre yönelik hava ayırıştırma ve işleme tesisleri tasarlamakta ve inşa etmektedir.
- (5) LINDE'nin, Türkiye'de tamamına sahip olduğu Linde Gaz A.Ş. (LINDE TÜRKİYE) unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır. LINDE TÜRKİYE, demir çelikten ilaca, eczacılıktan gıdaya tekstilden kimyaya tüm sektörlerde ihtiyaç duydukları gazı tedarik etmektedir. Ayrıca LINDE, hisselerinin %(...)’si LINDE TÜRKİYE’ye ve %(...)’si İskenderun Demir ve Çelik A.Ş.’ye ait olan ve 2016 yılının sonunda kurulmuş olan İsdemir Linde Gaz Ortaklığı A.Ş. ticaret unvanlı bir ortak girişime sahiptir. Söz konusu ortak girişim endüstriyel gazların üretimi ve satışı işi ile iştigal etmektedir.

17-31/520-224

- (6) Praxair, Inc. (PRAXAIR); endüstriyel gazlar, kimyasallar, yiyecek ve içecek, elektronik ürünler, enerji, sağlık hizmetleri, imalat ve birincil metaller gibi çok sayıda sektörde faaliyet gösteren, merkezi Amerika Birleşik Devletleri'nde bulunan ve hisseleri New York menkul kıymetler borsasında işlem gören bir uluslararası endüstriyel gaz ve yüzey teknolojileri şirkettir. PRAXAIR Türkiye'de faaliyet göstermemektedir.
- (7) Linde PLC; PRAXAIR VE LINDE'nin, aynı çatı altında birleşmeleri için 18.04.2017 tarihinde kurulmuş bir holding şirkettir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (8) Dosya konusu işlem, iki çok uluslu endüstriyel gaz şirketi olan LINDE ve PRAXAIR'in yeni kurulmuş bir holding şirketi Linde PLC'nin (veya New Holdco)¹ çatısı altında birleşmesi işlemidir. Söz konusu işlem ile New Holdco LINDE'nin kontrolünü LINDE'nin hissedarlarına, isteğe bağlı halka açık takas teklifi sunarak devralacaktır. Devralma karşılığında, LINDE'nin takas teklifini kabul eden hissedarları, Linde PLC'nin hisselerini devralacaktır. İkinci olarak, Linde PLC'nin tamamına sahip olduğu iştiraki, PRAXAIR ile PRAXAIR içinde birleşecek ve PRAXAIR'in tüm hissedarları, Linde PLC hissedarı olacaktır. İşlem uygulandıktan sonra, hem LINDE hem de PRAXAIR, Linde PLC'nin dolaylı iştirakleri olacaktır. LINDE VE PRAXAIR'in hissedarlarının New Holdco'nun hisselerinin yaklaşık %50'sine sahip olmaları beklenmektedir². İşlem sonrasında, Linde PLC'nin, LINDE VE PRAXAIR'in birleştirilmiş faaliyetlerine ilişkin bir holding şirketi olarak faaliyet göstermesi ve söz konusu işletmeleri tek başına kontrol etmesi beklenmektedir.
- (9) Açıklamalar çerçevesinde dosya konusu işlemin, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir birleşme işlemi olduğu görülmektedir. Ayrıca dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2016 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen ciro eşliğini aştığı anlaşıldığından bildirim konu işlem izne tabidir.
- (10) LINDE'nin Türkiye'deki faaliyet alanlarını, endüstriyel gazlar, medikal gazlar, özellikli gazlar ve helyum gibi gazların tedariki, büyük miktarlarda oksijene ve azota ihtiyaç duyan müşteriler için havayı bu gazlara ayıran hava ayrıştırma ve işleme tesislerinin kurulması oluşturmaktadır. LINDE elde edilen gelirlerinin %(.....) gaz iş kolundan elde etmektedir. Geri kalan kısmı ise LINDE'nin mühendislik faaliyetleri kapsamında Almanya'daki merkezinden yapılan satışları kapsamaktadır.
- (11) PRAXAIR'in ise Türkiye'de doğrudan veya dolaylı faaliyeti bulunmamaktadır. Bu nedenle LINDE VE PRAXAIR'in Türkiye'de yürüttükleri faaliyetlerin yatay veya dikey olarak örtüşmediği anlaşılmaktadır. LINDE'nin Türkiye'de faal olduğu pazarlardaki pazar payı aşağıda sunulmaktadır.

Tablo 1: LINDE'nin Türkiye'deki Pazar Payı (2016, yaklaşık)

	Pazar Payı (%)
Medikal Gazlar	(.....)
Endüstriyel Gazlar	(.....)
Özellikli Gazlar	(.....)
Helyum	(.....)
Tüm Mühendislik Faaliyetleri	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

¹ New Holdco, İrlanda yasaları altında kurulmuş olan ve şu anda Linde PLC adıyla faaliyet gösteren kamuya açık bir limited şirkettir.

² Bu durum, LINDE'nin tedavüldeki hisselerinin %100'ünü kapsayan hisse senedi takası teklifinin kabul edilmesi varsayımında geçerli olacaktır. Asgari kabul oranı, LINDE'nin tedavüldeki hisselerinin %75'idir.

17-31/520-224

- (12) LİNDE'nin yüksek pazar payı olması nedeniyle helyum pazarına değinmek yerinde olacaktır. Üretim bakımından, helyum atmosferde yalnızca eser miktarda bulunmaktadır. Bu nedenle havadaki diğer gazlardan ayrıştırılarak elde edilmesi ekonomik değildir. Bunun yerine, helyum öncelikli olarak dünya çapında birçok kaynakta doğal gazdan ayrılmak suretiyle temin edilmektedir. Türkiye'de helyum kaynağı bulunmadığı için helyum talebinin tamamı ithalat aracılığıyla karşılanmaktadır. Helyum akışkan formda ithal edilmekte ve Türkiye'deki müşterilere hizmet eden aktarma doldurma merkezleri (transfill center) aracılığıyla perakende konteynerleri içerisine paketlenmektedir.
- (13) Özellikleri açısından bakıldığında helyum tamamen etkisiz gaz niteliğindedir (Yüksek sıcaklıklarda dahi başka elementlerle tepkimeye girmemektedir). Helyumun çok düşük bir molekül ağırlığı vardır. Metallerde çözülmesi zordur, difüzyon oranı ve ısı iletkenliği yüksektir; ayrıca çok düşük bir kaynama noktası vardır. Tüm bu ayırt edici özellikleri helyumu birçok uygulama için uygun hale getirmektedir. Dosya içeriği bilgilere göre; helyuma ait özgün özellikler ve uygulama alanlarına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 2: Helyuma ait Özgün Özellikler ve Uygulama Alanları

Helyuma ait Özgün Özellikler	Uygulamalar
En soğuk akışkan (en düşük kaynama noktası)	Aşırı iletkenlik (MRI, Fizik) Saf dondurucu (kriyojen)
Düşük kütle ("havadan daha hafif")	Kaldırma – zeplinler & balonlar
En küçük atomik yarıçap	Sızıntı tespitleri
Yüksek termal iletkenlik	Fiber optikler, elektronikler
En yüksek iyonlaşma potansiyeli (en "etkisiz/eylemsiz" gaz)	Kimyasal analizler, basınç altında tutma/temizleme

- (14) Türkiye'de helyum tedariki pazarında Habas, Hat, Air Liquide ve Gulf Cryo da dâhil olmak üzere birçok teşebbüs mevcuttur. Bu pazarda faaliyet gösteren belli başlı teşebbüslerin son üç yıla ait pazar paylarının LİNDE'ye oranla oldukça düşük olduğu dosya içeriği bilgilerden anlaşılmıştır.
- (15) Helyum talebi Türkiye'de ithalat aracılığıyla karşılanmakta olup, pazara potansiyel girişler için hazırlık maliyeti düşüktür. Pazara giriş, yerel aktarma doldurma merkezi kurmadan (örneğin, Gulf Cryo'da olduğu gibi) sadece yerel bir dağıtım ağının kurulmasıyla da gerçekleştirilebilmektedir. Öte yandan, yerel aktarma doldurma tesisi kurulum masraflarının da görece düşük olduğu taraflarca ifade edilmektedir. Bunun sonucunda, helyum pazarı düşük giriş engellerine sahip bir pazar olarak değerlendirilmektedir. Müşterilerin de termosların ve tüplerin ilgili tedarikçiye iadesi ile kolaylıkla tedarikçiler arasında geçiş yapabildiği ifade edilmektedir. Geçişin kolaylığı hem mevcut tedarikçilerin büyümesini hem de yenilerin pazara girişini kolaylaştırmaktadır.
- (16) Ayrıca birleşme sonrasında taraflar faaliyet gösterdikleri tüm pazarlarda birbirini tamamlayan önemli coğrafi bölge ve nihai pazarları bir araya getireceklerini ve daha çeşitli ve dengeli bir pazar portföyü oluşturacaklarını, müşteriler için yenilikçi ürünlerin ve düşük maliyetli çözümlerin geliştirilmesine ve sağlanmasına olanak sağlayabileceklerini beyan etmişlerdir.
- (17) Yukarıda yer verilen açıklamalar ışığında, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.