

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-056 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-44/643-320
Karar Tarihi : 23.09.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Ömer Volkan YAZAR, Osman Can AYDOĞDU, Emre KARA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - İnova Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş.
Başpınar OSB Mah., 0.S.B. 1. Bölge 83102 No'lu Cadde, No:16
Şehitkamil, Gaziantep

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hâlihazırda üretim lisansı ve işletme hakkı Can Enerji Entegre Elektrik Üretim A.Ş.'de bulunan Metristepe Rüzgâr Enerji Santrali'nin, İnova Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 14.09.2021 tarih ve 21112 sayı ile intikal eden bildirim üzerine düzenlenen 20.09.2021 tarih ve 2021-2-056/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 14.09.2021 tarih ve 21112 sayı ile intikal eden ve İnova Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş. (İNOVA) tarafından yapılan başvuruda; hâlihazırda üretim lisansı ve işletme hakkı, Can Enerji Entegre Elektrik Üretim A.Ş.'de (CAN ENERJİ) bulunan Metristepe Rüzgâr Enerji Santrali'nin (METRİSTEPE) İNOVA tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Mal varlıklarına ilişkin devir işlemlerinin yoğunlaşma olarak kabul edilebilmesi için ilgili teşebbüsün cirosunun tamamının ya da bir kısmının devre konu mal varlığına yüklenebilmesi veya atfedilebilmesi gerekmektedir. Mevcut dosya çerçevesinde, Bildirim Formu'nda devre konu METRİSTEPE'nin elektrik üretiminden elde ettiği 2020 yılı cirosunun (.....) TL olduğu belirtilmektedir. Planlanan işlem ile METRİSTEPE'nin işletme hakkı (tüm varlıkları, teçhizatı, makineleri vb. ile birlikte) İNOVA tarafından devralınacak, ayrıca santralin üretim lisansının İNOVA'ya devrine ilişkin Enerji Piyasası Düzenleme Kurumuna (EPDK) başvuru yapılacaktır. Bu kapsamda, atfedilebilir bir cirosu bulunan METRİSTEPE'nin kontrolü İNOVA'ya geçecektir. Dolayısıyla bildirim konu işlem, devre konu varlığın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana getireceğinden, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.

- (6) 17.01.2008 tarih ve EÜ/1461-1/1005 sayılı Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu kararı ile üretim lisansı CAN ENERJİ uhdesinde olan Bilecik'teki devre konu METRİSTEPE santralinde, 40 MW kurulu kapasiteyle enerji üretimi gerçekleştirilmektedir.
- (7) Devralan konumundaki İNOVA da elektrik enerjisi üretimi ile iştirak etmektedir. İNOVA'nın tüm hisselerine sahip olan TOPÇUOĞLU Ailesi'nin kontrolündeki Topçuoğlu Holding A.Ş. (TOPÇUOĞLU) iştiraklerine ve bağlı ortaklıklarına finansman ve yatırım organizasyonu konularında danışmanlık hizmeti vermektedir. İştirakleri; tekstil, finans, otomotiv, pazarlama ve dış ticaret ile elektrik enerjisi alanlarında faaliyet göstermektedir. TOPÇUOĞLU bünyesinde enerji alanında faaliyet gösteren Gül Enerji Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş. (GÜL ENERJİ) ile Paşa Hes Elektrik Üretim A.Ş. (PAŞA HES) unvanlı ve henüz faal olmayan Mav Elektrik Üretim San. ve Tic. A.Ş., TPCL Yenilenebilir Enerji Üretim A.Ş. ve GTG Yenilenebilir Enerji Üretim A.Ş. unvanlı iştirakler mevcuttur.
- (8) Rekabet Kurulunun birçok kararında¹ ele alındığı üzere, elektrik piyasası genel olarak üretim, iletim ve dağıtım pazarlarına ayrılmış bulunmaktadır. Bu bağlamda, bildirim konusu işlem bakımından incelenen tarafların faaliyet alanları göz önünde bulundurulduğunda "elektrik üretimi" pazarı yatay örtüşme nedeniyle etkilenen pazar olarak ele alınmaktadır. İşlem taraflarının Türkiye'de elektrik üretimi pazarındaki payları aşağıdaki tabloda sunulmaktadır:

Tablo 1: İşlem Taraflarının Pazar Payları (2021)

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/Dikey)	Pazar Payı ² (%)		
			TOPÇUOĞLU ³	METRİSTEPE	Toplam
Elektrik Üretimi	Türkiye	Yatay	~0,14	~0,04	~0,18

Kaynak: Bildirim Formu

- (9) Yukarıdaki tablonun incelenmesiyle, bildirilen işlemin gerçekleşmesi hâlinde devralan teşebbüsün toplam elektrik üretimi pazar payının yaklaşık %0,18 olacağı tahmin edilmektedir. Bununla birlikte, EPDK'nın 2021 yılı Haziran ayı Elektrik Piyasası Sektör Raporuna (EPDK Sektör Raporu) göre lisanslı elektrik üretimi kurulu gücü bakımından pazardaki teşebbüslerin pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 2: Lisanslı Elektrik Üretimi Kurulu Gücü Bakımından Pazar Payları (Haziran 2021)

Üretim Şirketi	Pazar Payı (%)
Elektrik Üretim A.Ş. (EÜAŞ)	23,55
Enerjisa En. Ür. A.Ş. (ENERJİSA)	3,92
Eren En. El Ür. A.Ş. (EREN)	3,05
Gebze El. Ür. Ltd. Şti.	1,74
İzmir El. Ür. Ltd. Şti.	1,66
Diğer	66,08

Kaynak: EPDK Sektör Raporu

- (10) Yukarıdaki tablodan, 2021 yılında elektrik enerjisi üretimi pazarında EÜAŞ'ın %23,55'lik payla lider oyuncu olduğu; ENERJİSA'nın %3,92'lik payla ikinci, EREN'in ise %3,05 pay ile üçüncü büyük teşebbüs konumunda bulunduğu görülmektedir. Dolayısıyla elektrik enerjisi üretimi pazarında birçok oyuncunun faaliyet gösterdiği ve

¹ Bkz. 09.11.2017 tarih ve 17-36/576-250 sayılı, 09.08.2017 tarih ve 17-26/390-170 sayılı ile 02.03.2012 tarih ve 12-09/285-86 sayılı Rekabet Kurulu kararları.

² Elektrik üretimi pazar payları, kurulu güç (üretim kapasiteleri) üzerinden hesaplanmıştır. Bu doğrultuda, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Elektrik Piyasası Sektör Raporu - Haziran 2021 esas alınmıştır. İlgili rapora göre Haziran ayı Türkiye toplam lisanslı elektrik üretim kapasitesi 90.995 MW olarak ölçümlenmektedir.

³ İştiraki GÜL ENERJİ'ye ait olan Almus ve Köklüce hidroelektrik santrallerinin toplam üretim kapasiteleri 117 MW; PAŞA HES'in ise 8,68 MW olarak bildirilmiştir.

pazar payı %3'ün üzerinde olan yalnızca üç teşebbüsün olduğu anlaşılmaktadır.

- (11) İşlem taraflarının elektrik üretimi pazarındaki paylarının çok düşük olduğu ve elektrik üretimi pazarında birçok oyuncunun faaliyet gösterdiği dikkate alındığında, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.