

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-3-56 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-30/513-252
Karar Tarihi : 06.09.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Adem BİRCAN, Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Çiğdem Gizem OKKAOĞLU, Pelin TEBER, Ahmet SAĞDUYU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A.
Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Beste BOZKURT
Kanyon Ofis Binası Kat:10 Büyükdere Cad. No:18
Levent/Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Recordati Industria Chimica e Farmaceutica S.p.A'nın kontrolünün CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A. tarafından bazı CVC Fonları aracılığı ile tek başına devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.07.2018 tarih ve 5425 sayı ile giren ve en son 20.08.2018 tarih ve 5876 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.08.2018 tarih ve 2018-3-56/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu işlem çerçevesinde, Recordati Industria Chimica e Farmaceutica S.p.A.'nın (RECORDATI) sermayesinin %(.....)'unu temsil eden paylar, CVC Capital Partners SICAV-FIS S.A.'nın (CVC) iştiraki olan Rossini Luxembourg S.a r.l. (ROSSINI) tarafından devralınacaktır. İlgili işlem sonrasında CVC, ROSSINI aracılığıyla RECORDATI'nin tam kontrolüne sahip olacaktır.
- (5) Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde devralma olarak değerlendirilebilmesi için işlem sonucu kalıcı bir kontrol değişikliği olması gerekmektedir. Söz konusu işlem sonucunda CVC, ROSSINI aracılığıyla RECORDATI'yi kontrol edeceğinden, RECORDATI'nin kontrolünde kalıcı değişiklik olacaktır. Dolayısıyla, söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır. Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2017 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından bildirim konu işlem izne tabidir.
- (6) CVC, belirli yatırım fonları ve platformları için danışmanlık hizmetleri ve yatırım yönetimi, endüstriyel güvenlik, bahçecilik, tarım için çit sistemleri, kozmetik, süzme sayaçlar, seramik yapıştırıcıları, derz dolguları, beton tamir ve koruma, su yalıtımı, zemin kaplama, ısı yalıtım ve boya, şantiye genel ürünleri, tarihi eser koruma, polimer ara ürünleri ve kompozit rezinler, demiryolu altyapı ekipmanı, araba yarışı iş kolu, taş yünü yalıtımı

18-30/513-252

alanlarında faaliyet gösteren bir grup şirkettir. ROSSINI, bir devralma aracı olarak kurulmuş olmakla birlikte çeşitli şirketlere yönetim ve organizasyon alanlarında hizmet vermektedir. CVC'nin Türkiye'de iştiraki olan Theramex S.A.M. (THERAMEX) orijinal ve jenerik farmakolojik ürünleri geliştirme, üretme ve pazarlama alanlarında faaliyet göstermekle birlikte, CVC bünyesinde Türkiye'de aynı alanda faaliyet gösteren başka bir şirket yoktur.

- (7) RECORDATİ, farmakolojik ürünlerin geliştirilmesi, üretilmesi, pazarlanması, yurt içi satışının ve ihracatının yapılması alanlarında faaliyet göstermekte ve ek olarak ilaç şirketleri için fason üretim yapmaktadır. RECORDATİ'nin Türkiye'de hisselerinin tamamına sahip olduğu iştiraki Recordati İlaç Sanayi ve Ticaret A.Ş. (RECORDATİ İLAÇ) farmakolojik ürünlerin geliştirilmesi, üretilmesi, pazarlanması, yurt içinde satılması ve ihraç edilmesi ile diğer farmakoloji şirketlerine fason üretim hizmetleri verilmesi ve üretilen bazı ürünlerin ihracatı alanında faaldir.
- (8) Avrupa Komisyonu, beşeri ilaç sektörüyle ilgili kararlarında ürün pazarı tanımı yaparken, European Pharmaceutical Marketing Association (EphMRA) tarafından oluşturulan Anatomik Terapötik Sınıflandırmayı (ATC) temel alarak yapmaktadır. Rekabet Kurulunun (Kurul) bugüne kadar olan uygulamalarında da aynı yaklaşım benimsenmiştir. ATC sınıflandırmasında, etkin maddeler etkili oldukları ve tedavi ettikleri organlara veya sistemlere göre, ayrıca terapötik, farmakolojik ve kimyasal özelliklerine göre gruplandırılmaktadır. Hiyerarşik bir yapı içeren bu sınıflandırmada, gruplar genelden özele doğru sıralanmakta ve sınıflandırma 15 temel kategoriden oluşmaktadır. Her bir kategoride dörder seviye bulunmaktadır. Bunlardan birinci seviye en genel (ATC-1), dördüncü seviye ise en detaylı olanıdır (ATC-4). Pazar tanımı çoğunlukla, ilacın tedavi edici özelliklerine dayanan ATC-3 sınıflandırmasına göre yapılmaktadır. Ancak, somut olayın özelliklerine göre pazarın ATC-4 veya etkin madde bazında olmak üzere daha dar tanımlanması da mümkündür. Mevcut dosya özelinde, tarafların faaliyetleri arasında dikey örtüşme bulunmamakta, yalnızca ATC-3 düzeyinde ihmal edilebilir düzeyde bir yatay örtüşme bulunmaktadır.
- (9) Hem RECORDATİ hem de THERAMEX, Türkiye'de ATC-3 M5B sınıfına (kemik kalsiyum düzenleyicileri) ait ürünler satmaktadır. THERAMEX ve RECORDATİ'nin ATC-3 düzeyinde M5B sınıfındaki ilgili ürünleri sırasıyla; risedronat asit sodyum etkin maddesini içeren Actonel ile zoledronik asit etkin maddesini içeren Ostezolen'dir. İşlem neticesinde yalnızca ATC-3 düzeyinde M5B pazarında yoğunlaşma gerçekleşeceğinden, söz konusu işlemten etkilenen pazarın M5B pazarı olacağı anlaşılmaktadır. Dosya içeriğinden söz konusu pazarda, RECORDATİ ve THERAMEX'in 2017 yılına ait değer bazında pazar paylarının %(.....)'ten az olduğu anlaşılmaktadır¹. İşlem taraflarının pazar paylarının düşüklüğünden ötürü, işlem sonrasında ulaşılabilecek pazar payının rekabetçi endişe doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (10) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hakim durum yaratılmayacağı veya mevcut hakim durumun güçlendirilmeyeceği sonucuna ulaşılmıştır.

¹ Belirtilen pazar paylarının hesaplanmasında IMS Health tarafından sağlanan veriler kullanılmıştır. THERAMEX, ATC-3 M5B pazarında %(.....) değerinden az pazar payına sahip olduğundan, IMS Health verilerinde 'diğerleri toplamı' grubu altında yer almıştır. Bu grubun altında ise 2017 yılı için değer bazında pazar payı toplamı %(.....) olan (.....) adet şirket bulunmaktadır. Dolayısıyla THERAMEX'in bu pazardaki payı kesin olarak bilinmemekte ve değer bazında pazar payının %(.....)'ten daha az olduğu anlaşılmaktadır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.