

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-4-29
Karar Sayısı : 19-13/167-74
Karar Tarihi : 28.03.2018

(Özelleştirme)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Dr. Hakan BİLİR, Elif Nurdan ŞARBAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 Kat:6-7A/B 34394 Esentepe
Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun, Adabank A.Ş.'de sahip olduğu %94,4439625 oranındaki hissesinin Na-Fi Dış Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemine Rekabet Kurumunca izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun (TMSF) 02.05.2017 tarih ve 2936 sayı ile Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına giren yazısında, TMSF Kurulunun 26.01.2017 tarih ve 2017/25 sayılı kararı ile 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun 134. maddesinin beşinci fıkrası ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uyarınca TMSF tarafından haczedilen Uzan Grubu borçlusu gerçek ve tüzel kişilere ait, Adabank A.Ş.'nin (ADABANK) %94,4439625 oranındaki hisselerinden Adabank Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün oluşturulduğu ve söz konusu bütünlüğün 25.04.2017 tarihli ihalesinde TMSF adına alacağa mahsuben iştirak edildiği ve anılan teşebbüsün, alacağa mahsuben TMSF'ye ihale edildiği belirtilmiştir.
- (3) Takiben Kurum kayıtlarına 13.03.2019 tarih ve 1818 sayı ile intikal eden ve TMSF tarafından yapılan bildirimde, TMSF Kurulunun 18.12.2018 tarih ve 2018/678 numaralı kararıyla, TMSF'nin ADABANK'ta sahip olduğu mezkur hisselerin, Na-Fi Dış Ticaret A.Ş.'ye (NA-Fİ) satılması işlemine yönelik olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında gerekli işlemlerin tesisi hususunda talepte bulunulmuştur.
- (4) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 15.03.2019 tarih ve 2017-4-29/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda; bildirim konusu işleminin, 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) kapsamında ön bildirim ve 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında izne tabi olmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) Bildirime konu işlem, TMSF'nin ADABANK'ta sahip olduğu hisselerin NA-Fİ'ye devredilmesine ilişkin olduğundan, söz konusu başvuru 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve

Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) ve 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında incelenmiştir.

- (7) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde "4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7 nci maddesine dayanılarak çıkarılan ve 7/10/2010 tarihli ve 27722 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: 2010/4)'in, bu Tebliğe aykırı olmayan hükümlerinin özelleştirme yolu ile devralma işlemlerine uygulanmasına devam edilir." denilmektedir. Bu kapsamda başvuru konusu devralma işleminin gerçekleşmesi ile birlikte ADABANK'ın kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden, anılan işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.
- (8) Öte yandan, 5411 sayılı Bankacılık Kanun'un 19. maddesinde "Türkiye'de faaliyette bulunan bankalardan birinin; diğer bir veya birkaç banka veya finansal kuruluş ile birleşmesi veya bütün aktif ve pasifi ile diğer hak ve yükümlülüklerini Türkiye'de faaliyette bulunan diğer bir bankaya devretmesi, bütün aktif ve pasifleri ile diğer hak ve yükümlülüklerini devir alması veya bölünmesi ya da hisse değişimi Kurulun iznine bağlıdır. İzin tarihinden itibaren üç ay içinde ilgili bankaların yetkili organlarınca karar alınarak gerekli işlemlere geçilmediği takdirde, verilen izin geçersiz olur. Bankaların bu Kanun hükümlerine göre birleşme, bölünme ve devirlerinde 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile devir veya birleşmeye konu bankaların toplam aktiflerinin sektör içindeki paylarının yüzde yirmiyi geçmemesi kaydıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz" hükmü yer almaktadır.
- (9) Anılan kanun maddesinin lafzi yorumundan bankaları ilgilendiren yoğunlaşma işlemlerinin 4054 sayılı Kanun kapsamı dışında kalabilmesi için dört şartın aynı anda gerçekleşmesi gerektiği anlaşılmaktadır. Bu şartlara aşağıda yer verilmiştir:
- Yoğunlaşma (birleşme, devralma, bölünme ve hisse değişimi) işleminin taraflarının banka olması,
 - Yoğunlaşma işlemine en az iki bankanın taraf olması,
 - Söz konusu iki bankanın, Türkiye'de faaliyette bulunması,
 - Yoğunlaşma işlemi taraflarının sektör içindeki toplam aktif payının %20'yi geçmemesi.
- (10) İşlem taraflarından NA-Fİ bankacılık sektöründe faaliyet göstermediğinden, bildirim konu işlemin yukarıda yer verilen ilgili madde hükmüne tabi olmadığı anlaşılmaktadır. Bu nedenle işlemin 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır. Öte yandan ADABANK'ın 2018 yılı cirosu dikkate alındığında başvuru konusu işlemin; 2013/2 sayılı Tebliğ'de ön bildirimde bulunulması gereken özelleştirme işlemleri için tespit olunan ciro eşiklerini ve 2010/4 sayılı Tebliğ'de izin başvuruları için gerekli olan eşikleri aşmaması nedeniyle, ön bildirim ve Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonunun, Adabank A.Ş.'de sahip olduğu %94,4439625 oranındaki hissesinin Na-Fi Dış Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" çerçevesinde, ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle, izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.