

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-68
Karar Sayısı : **07-39/413-160** (İlk İnceleme)
Karar Tarihi : 9.5.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Hakan BİLİR, Adnan AKGÜN,
Ümit Nevruz ÖZDEMİR

20

C. ŞİKÂYET EDEN :- Borusan Telekom ve İletişim A.Ş.
Büyükdere Caddesi No:112 Esentepe/İstanbul
Temsilci: Av. İ.Yılmaz ASLAN
Maya Akar Center 100/10 Esentepe 34394 İstanbul

**D. HAKKINDA İLK İNCELEME
YAPILANLAR**

30

:- Türkiye Elektrik İletişim A.Ş.
İnönü Bulvarı No:27 Bahçelievler 06100/Ankara
- Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı 06103 Aydınlıkevler/Ankara
- Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş.
Kılıç Ali Paşa Mah., Mebusan Meclisi Cad.
Dursun Han, Zemin Kat, Beyoğlu/İstanbul

E. DOSYA KONUSU : Türkiye Elektrik İletim A.Ş.'ye ait Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan güzergâhlarındaki 2 çift fiber optik kablonun kiralınması yoluyla gerçekleştirilen devir işlemleri sonucunda hâkim durum yaratıldığı ve hâkim durumun güçlendirildiği iddiaları hakkında inceleme.

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikâyet başvurusunda özetle;

40

- Türkiye Elektrik İletim A.Ş. (TEİAŞ) tarafından kendisine ait "Ankara II (Sincan)-Temelli-Dokurcun-Adapazarı-Paşaköy-Zekeriyaköy-Alibeyköy - Habipler-Unimar-Hamitabad-Bulgaristan (sınır)" güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan (sınır) güzergâhları olmak üzere kiraya verilmesini konu alan bir ihalenin düzenlendiği,
- İhaleleri kazanan taraflar olan Türk Telekomünikasyon A.Ş. (Türk Telekom) ve Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş. (Tellcom) tarafından gerçekleştirilen işlemlerin 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında devralma işlemleri olduğu,

50

- İhaleyi gerçekleştiren TEİAŞ'ın sahip olduğu hukuki ve fiili imtiyazların, başvuru konusu devralma işlemlerini 1998/4 sayılı Tebliğ uyarınca ön bildirim ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ uyarınca da izne tabi kıldığı,
- Başvuru konusu devralma işlemlerinin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunu'nun 7. maddesi uyarınca Tellcom açısından hâkim durum yaratılmasına, Türk Telekom açısından ise hâkim durumun güçlenmesine yol açtığı

60 ifade edilerek ve Rekabet Kurulu'nun 4054 sayılı Kanun'un 11. maddesinin ilk fıkrası uyarınca söz konusu devralma işlemlerini incelemeye alması ve yapacağı inceleme sonucunda başvuru konusu devralma işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin birinci fıkrası kapsamına girdiğine karar verilmesi halinde ise 11. maddenin (b) bendinde öngörülen tedbirlerin yerine getirilmesi talep edilmektedir.

G. DOSYA EVRELERİ : Kurum kayıtlarına 12.4.2007 tarih ve 2672 sayılı yazı ile giren başvuru üzerine yapılan inceleme neticesinde hazırlanan, 4.5.2007 tarih ve 2007-2-681/İİ-07-HB sayılı İlk İnceleme Raporu 4.5.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-110/141 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-39 sayılı Rekabet Kurulu toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

70

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: Başvuru hakkında, Rekabet Kurulu'nun önceki kararları göz önüne alındığında, yeni bir işlem tesis edilmesine gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Yapılan şikâyet, esasen Kurul'un daha önce ele alıp sonuçlandırdığı ve halen incelemesi devam etmekte olan çeşitli başvurular ile aynı içeriğe sahiptir.

80 Tellcom'un başvurusu üzerine yapılan incelemenin değerlendirildiği 8.2.2007 tarih ve 07-13/112-33 sayılı Rekabet Kurulu kararında;

90

- *"...Türkiye Elektrik İletim A.Ş. (TEİAŞ) tarafından kendisine ait "Ankara II (Sincan) - Temelli - Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy - Habipler- Unimar- Hamitabad- Bulgaristan(sınır)" güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) optik fiber kablonun Ankara-İstanbul ve İstanbul-Bulgaristan (sınır) güzergâhları olmak üzere 10 yıl süre ile kiraya verilmesi işleminin 1998/5 sayılı Tebliğ delaletiyle 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında özelleştirme yolu ile gerçekleştirilen bir devralma işlemi olduğuna ve işlemlerin bu kapsamda yerine getirilmesi gerektiğine,*
- *Ancak işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ bakımından ön bildirim tabi olmadığına,*
- *İşlemin alıcılar bakımından yapılacak değerlendirmeler sonunda izne tabi bir özelleştirme işlemi niteliğini haiz olabileceğine, alıcılardan birisinin Türk Telekomünikasyon A.Ş. olması halinde işlemin hukuki olarak geçerlilik kazanabilmesi için Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gerektiğine, bu durumun Türkiye Elektrik İletişim A.Ş. ile Türk Telekomünikasyon A.Ş.'ne bildirilmesi..."*

100 ifadelerine yer verilmiştir.

Türk Telekom'un Rekabet Kurumu kayıtlarına 23.2.2007 tarih ve 1374 sayı ile giren ve özetle, Tellcom'un da ihale sonrasında devir işlemi ile ilgili olarak aynı ekonomik bütünlük içerisinde yer aldığı Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş. nedeniyle Rekabet Kurulu'na izin başvurusunda bulunması gerektiğini ifade eden şikâyetinin değerlendirildiği 29.3.2007 tarih ve 07-29/276-103 sayılı Rekabet Kurulu kararında özetle;

110 *"... Bilindiği gibi, rekabet hukuku açısından yapılan analizlerde ekonomik bütünlük anlayışı gereği aynı kontrol iradesine bağlı teşebbüsler tek bir teşebbüs olarak değerlendirilmelerine rağmen, birleşme/devralma işlemlerine ilişkin usul ve esasların belirlendiği 1997/1 sayılı Tebliğ'in "İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar" başlıklı 4. maddesi gereğince, birleşme/devralma işlemlerinin bildirim tabi olup olmadıklarının değerlendirilmesinde tek bir teşebbüs olarak kabul edilen ekonomik bütünlüğün toplam cirosu ve pazar payı değil ilgili ürün piyasasında sahip oldukları ciro ve pazar payları dikkate alınmaktadır.*

120 *... şikâyete konu ekonomik bütünlük de dahil olmak üzere ilgili ürün pazarında hatta kiralık devrelere ilişkin tüm ürün pazarlarında Türk Telekom'un fiili tekel konumu devam etmektedir. Bu nedenle şikâyete konu işlem için, ihalenin Ankara-İstanbul bölümünü kazanan ekonomik bütünlüğün pazar payı ve ciro rakamlarının 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirlenen eşikleri aşmaması nedeniyle, Rekabet Kurulu'ndan izin alınmasına ve dolayısı ile başvuruya yönelik olarak herhangi bir inceleme yapılmasına gerek olmadığı sonuç ve kanaatine ulaşılmıştır."*

ifadeleri yer almaktadır.

130 Rekabet Kurumu kayıtlarına 21.2.2007 tarih ve 1292 sayı ile giren TEİAŞ imzalı bildirim ve 1.3.2007 tarih ve 1474 sayı ile giren Türk Telekom imzalı; TEİAŞ'a ait Ankara II (Sincan)- Temelli- Dokurcun- Adapazarı- Paşaköy- Zekeriyaköy- Alibeyköy -Habipler- Unimar- Hamitabad- Bulgaristan(sınır) güzergâhında serili bulunan iki çift (dört adet) fiber optik kablonun 10 yıl süreyle kiraya verilmesi işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi talepli bildirimler hakkında, 30.3.2007 tarih ve 07-30/301-M sayılı Rekabet Kurulu toplantısında; işlemin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devir işlemi olduğuna ve 4054 sayılı Kanun'un 10. maddesi birinci fıkrası uyarınca nihai incelemeye alınmasına karar verilmiştir.

140 Yukarıda yer verilen Kurul kararlarından da anlaşılacağı üzere, yapılan şikâyet, zaten Kurul'un daha önce ele alıp sonuçlandırdığı ve/veya halen incelemesi devam etmekte olan çeşitli başvurular ile aynı içeriğe sahiptir.

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

1. Başvuru konusunun Tellcom İletişim Hizmetleri A.Ş.'ye yönelik kısmına ilişkin olarak 8.2.2007 tarih ve 07-29/276-103 sayı ile karar verildiğinden yeni bir karar verilmesine yer olmadığına,

2. Başvuru konusunun Türk telekomünikasyon A.Ş.'ye yönelik kısmına ilişkin olarak 5.4.2007 tarih ve 07-30/301-M sayılı Rekabet Kurulu kararı ile inceleme devam ettiğinden şikâyetin bu kapsamda değerlendirileceği hususunun başvuru sahibine bildirilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.