

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2010-2-233 (Devralma)  
Karar Sayısı : 10-78/1614-618  
Karar Tarihi : 16.12.2010

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,  
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,  
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER** : Arif Ogün SARI, Can TANERİ

20

**C. BİLDİRİMDE BULUNAN** : - Nokia Siemens Networks B.V.  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. K. Korhan YILDIRIM  
Çitlenbik Sokak, No:12, Yıldız Mahallesi, Beşiktaş/İstanbul

**D. TARAFLAR** : - Nokia Siemens Networks B.V.  
Werner von Siemensstraat 7 2712 PN Zoetermeer,  
HOLLANDA  
- Motorola, Inc.  
1303 East Algonquin Road Schaumburg, Illinois 60196-1079  
ABD

30

**E. DOSYA KONUSU:** Nokia Siemens Networks B.V. (Nokia Siemens) tarafından Motorola Inc. (Motorola)'in birtakım kablosuz ağ altyapı varlıklarının devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.10.2010 tarih ve 7608 sayılı ile intikal eden ve eksiklikleri 07.12.2010 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 10.12.2010 tarih ve 2010-2-233/Öİ-10-266.AOS sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 14.12.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/610 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-78 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; bildirim konusu devralma işleminin; 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu, tarafların "Radyo Erişim Ağ Donanımları" ve "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarlarında elde ettikleri ciro toplamının aynı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen ciro eşiğini aşması nedeniyle söz konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu, bildirim konu işlem sonucunda "Radyo Erişim Ağ Donanımları" ve "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarlarında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında

50 herhangi bir hakim durum yaratılmadığı veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmediği ve bu suretle rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun söz konusu olmadığı, bu nedenle dosya konusu devralma işlemine izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İşlemin Kapsamı

Bildirim konusu işlem; Nokia Siemens ve bazı iştiraklerinin, Motorola ile iştiraklerinden, Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesini devralmasına ilişkindir.

60 Bildirime konu devralma işleminin çerçevesi, taraflar arasında 16.07.2010 tarihinde imzalanmış olan "Ana Devralma Anlaşması" ile belirlenmiştir. Tasarlanan işlem çerçevesinde devre konu olan umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi, ağ operatörleri için noktadan noktaya hücresele ağların tasarlanması, geliştirilmesi, üretilmesi, alımı, satımı, entegre edilmesi, kurulumu ve servisi faaliyetlerinde bulunmaktadır. Nokia Siemens anlaşmanın şartları uyarınca; Motorola'nın "bas konuş" teknolojisi ve iDEN ürün gamı hariç kablosuz ağ altyapı işletmesinin umumi kablosuz ağ altyapı varlıklarını, Motorola'nın kablosuz ağ altyapısı işine ilişkin bir takım münhasır olmayan fikri mülkiyet lisansları, diğer bazı patentleri ile fikri mülkiyetlerini ve anlaşmada belirtilen diğer varlıklar ile özsermaye paylarını devralacaktır. Umumi kablosuz ağ altyapı işletmesinin devralmaya konu olacak varlıkları, yükümlülükleri ve fikri mülkiyet hakları Ana Devir Anlaşması'nın ve taraflar arasında imzalanan 16.07.2010 tarihli Fikri Mülkiyet Anlaşması'nın ilgili maddelerinde düzenlenmektedir.

70 Nokia Siemens, devralma işleminin kapanışının ardından doğrudan veya iştiraklerinin bir veya birkaçı vasıtasıyla umumi kablosuz ağ altyapı işletmesinin mülkiyetini devralacak ve işletme üzerinde tek başına kontrol sahibi olacaktır. Buna göre işlem öncesinde Motorola tarafından kontrol edilen kablosuz ağ altyapı işletmesi işlem sonrasında Nokia Siemens tarafından kontrol edilmeye başlayacaktır.

80 Dosya mevcudu belgelerden, Motorola'nın anlaşma uyarınca, Nokia Siemens'e devralma işleminin kapanışının ardından bir yıl süreyle bir takım geçiş dönemi hizmetleri sağlayacağı ve devralma işleminin kapanışının aralarında Rekabet Kurulu'nun da bulunduğu yetkili rekabet kurumlarından izin alınması koşuluna bağlandığı anlaşılmıştır.

### H.2. Taraflar

#### H.2.1 Devralan Taraf: Nokia Siemens

Devralma işleminin alıcı tarafında, Nokia Siemens bulunmaktadır. Nokia Siemens'in hissedarları %(....) ile Nokia Corporation (Nokia) ve %(....) ile Siemens AG (Siemens)'dir. Nokia, Nokia Siemens üzerinde dolaylı ve tek başına kontrole sahiptir.<sup>1</sup>

Nokia, dünya çapında üç iş grubu altında yapılandırılmıştır. Bunlar cihazlar ve hizmetler, NAVTEQ ve Nokia Siemens'tir.

90 Cihazlar ve Hizmetler bölümü, Nokia'nın tüm belli başlı tüketici segmentleri için ürettiği mobil cihaz portföyünün geliştirilmesi, yönetimi ayrıca uygulama ve içerik gibi hizmetlerin tasarlanması ile geliştirilmesinden sorumludur. Cihazlar ve hizmetler aynı zamanda Nokia'nın tedarik zincirleri, satış kanalları, mobil cihazlar ve hizmetleri ile bunların birleşimleri için marka ve pazarlama faaliyetlerini idare ederken, Nokia'nın ticari stratejik ve muhtemel büyüme olanaklarına ilişkin de çalışmalar yapmaktadır.

<sup>1</sup> Bu husus, 04.11.2009 tarihli ve 09-52/1250-317 sayılı Rekabet Kurulu kararında da tespit edilmiştir.

NAVTEQ, otomobil yer bulma sistemleri, mobil yer bulma cihazları, internet tabanlı haritalama uygulamaları, devlet ve şirketler için kapsamlı dijital harita bilgisi ile bununla ilgili yer-temelli içerik ve hizmetler sağlayıcısı olarak faaliyet göstermektedir. NAVTEQ, Nokia'nın NAVTEQ Corporation'u Temmuz 2008'de devralmasının ardından Nokia'nın (....) sahip olduğu bir iştiraki haline gelmiştir.

100 Nokia Siemens, mobil operatörlere ve hizmet sağlayıcılarına mobil ve sabit ağ çözümleri ve ilgili hizmetleri sağlamaktadır. Hizmet verdiği müşteriler, iletişim hizmeti sağlayıcılarıdır. Bu şirketler, yeni iş modeli değişiklikleri yapmak, ağları ve ticari yapılarındaki karmaşıklıkları azaltmak, müşteri tabanını genişletmek ve abone dalgalanmasını en aza indirmek gibi konularda Nokia Siemens'ten hizmet almaktadır. Nokia Siemens'in bilançoları Nokia'nın hesaplarında konsolide edilmektedir.

110 Nokia'nın Türkiye'de Nokia Komünikasyon Anonim Şirketi (Nokia Türkiye) adı altında tek bir iştiraki bulunmaktadır. Nokia Siemens'in de Türkiye'de Nokia Siemens Networks İletişim Anonim Şirketi (Nokia Siemens Türkiye) adı altında tek bir iştiraki bulunmaktadır. Nokia Siemens Türkiye'nin ticari amacı, elektrikli ve elektromekanik dijital donanımlar, bilgi işlem ve telekomünikasyon donanımlarının Türkiye içerisinde ve yabancı ülkelerde üretimi, alımı ve satımıdır. Ayrıca, şirket ana sözleşmesinde belirtilen başka bir takım faaliyetleri de yürütmektedir. Nokia Siemens, Nokia Siemens Türkiye'nin (....) sahiptir ve teşebbüsü tek başına kontrol etmektedir.

## H.2.2. Devreden Taraf: Motorola

Devralma işleminin satıcı tarafında ise Motorola yer almaktadır. Motorola, geniş bir kablosuz ürün yelpazesini mümkün kılan teknolojiler, ürünler ve hizmetler sunan ABD merkezli bir şirkettir. Halka açık bir şirket olup herhangi bir hissedarı tarafından kontrol edilmemektedir.<sup>2</sup> Motorola, Haziran 2010'da Ev Hareket kolu ve Ağ Hareket kolunun birbirinden ayrılması üzerine dört ayrı ticari kolda faaliyetine devam etmektedir.

120 Mobil Cihazlar işkolu dahili yazılım ve uygulamalara sahip akıllı telefonları da içeren cep telefonlarını tasarlamakta, üretmekte, satmakta, bunlara ilişkin hizmet sunmakta ve fikri mülkiyet haklarını lisanslamaktadır.

Ev Hareket işkolu dijital videolar, IP üzerinden videolar, uydudan ve yerden yayın ağları için set üstü cihazlar, noktadan noktaya video ve IP üzerinden televizyon yayın sistemleri, geniş bant ağ erişim altyapı platformları ve ilgili müşteri yeri veri ve ses donanımları, kablolu televizyon ve iletişim sağlayıcıları için ilgili yazılım sistemleri tasarlamakta, üretmekte, satmakta, kurulumunu gerçekleştirmekte ve bunlara ilişkin hizmetler sunmaktadır.

130 Kurumsal Hareket Çözümleri işkolu, analog ve dijital çift yönlü radyolar, kablosuz LAN ve güvenlik ürünleri, özel ağlar için ses ve veri iletişim ürünleri ve sistemleri, kablosuz geniş bant sistemleri ve noktadan noktaya kurumsal taşınabilirlik çözümlerini tasarlamakta, üretmekte, satmakta, kurulumunu gerçekleştirmekte ve bunlara ilişkin hizmetler sunmaktadır.

<sup>2</sup> Bildirim Formu'nda, Motorola'nın ABD Sermaye Piyasası Kurulu'nda (SEC) kayıt altına alındığı 12 Mart 2010 tarihli en son temsil belgesine ve hissedarlarından (.....) fazlasına sahip olduğu belirtilmiştir.

Ağ Hareket işkolu, kablosuz hizmet sağlayıcıları için hücresel altyapı sistemleri, kablosuz veya kablolu teller ve hücresel genişbant sistemleri de dahil olmak üzere kablosuz ağ sistemleri tasarlamakta, üretmekte, satmakta, kurulumunu gerçekleştirmekte ve bunlara ilişkin hizmetler sunmaktadır.

140 Motorola'nın Türkiye'de sadece iki iştiraki bulunmaktadır. Bunlar Motorola Komünikasyon Ticaret ve Servis Limited Şirketi (Motorola Türkiye) ve Motorola Mobilite ve Telekomünikasyon Cihazları Limited Şirketi (Motorola Mobilite)'dir.

Dosya mevcudunda bu şirketlerden yalnızca Motorola Türkiye'nin, satıcı grubun bir parçası olduğu ve Nokia Siemens'in Türkiye'deki iştiraki olan Nokia Siemens Türkiye'ye, anlaşma uyarınca Türkiye'de varlık transferi gerçekleştireceği belirtilmiştir. Türkiye'de, transfere konu olacak işin, GSM donanımlarının yanı sıra bu donanımların kurulumu ve bakımına ilişkin sözleşmeler, alacaklar, malzeme ve donanımlardan oluştuğu ifade edilmiştir.

### **H.2.3. Devredilen: Motorola'nın Umumi Kablosuz Ağ Altyapı İşletmesi**

150 İşlem kapsamında devredilen malvarlığı, Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı varlıklarının tamamıdır. Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi, ağ operatörleri için noktadan noktaya hücresel ağların tasarlanması, geliştirilmesi, üretilmesi, alımı, satımı, entegre edilmesi, kurulumu ve servisi faaliyetleriyle uğraşmaktadır.

Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi tamamen Motorola'ya ait olup tek başına Motorola tarafından kontrol edilmekte ve Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. Motorola Türkiye'deki etkilenen pazarlarda yalnızca, umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi aracılığıyla faaliyet göstermektedir.

160 Devredilen işletme, malvarlığı, hisse, haklar ve yükümlülüklerin bir bütünü teşkil etmektedir. Söz konusu işletme, Nokia Siemens'e satışından ve Motorola'nın yeniden yapılandırılmasından önce ayrı bir işletme olarak faaliyet göstermekle birlikte ayrı bir iştirak altında yapılandırılmamıştır. Devre konu işletme, iştiraklerinden ayrıştırılarak NSN'ye devredilecektir. İşletme, Türkiye'deki GSM ekipmanlarının satımı, kurulumu ve bakımına ilişkin sözleşmeler, alacak hesapları ve Motorola Komünikasyon Ticaret ve Servis Ltd. Şti.'nin tesis ve varlıklarını kapsamaktadır.

### **H.3. İlgili Pazar**

#### **H.3.1. İlgili Ürün Pazarı**

170 Bildirim konusu işlemde devralınan işletme, Türkiye'deki GSM ekipmanlarının satımı, kurulumu ve bakımına ilişkin sözleşmeler, alacak hesapları ve Motorola Komünikasyon Ticaret ve Servis Ltd. Şti.'nin tesis ve varlıklarını kapsamaktadır. Ayrıca devre konu işletme, ayrı bir işletme olarak faaliyet göstermekle birlikte ayrı bir iştirak altında yapılandırılmamıştır. Bildirim konusu işlemin taraflarından Nokia Siemens ve Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi, mobil iletişim ağlarına ilişkin olarak GSM radyo erişim ağları altyapı donanımları ve ilgili ağ altyapısı hizmetleri ve özellikle konuşlandırma, teslimat ve kurulum hizmetleri ile muhafaza ve bakım hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedirler. Nokia Siemens ayrıca çekirdek ağ sistemleri ürünleri ve Türkiye'deki mobil ağ operatörleri için yönetilen hizmetler alanlarında da faaliyet göstermektedir. Ancak Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesinin bu alanlarda faaliyeti bulunmamaktadır.

180

Elektronik haberleşme sektörünün yapısı nedeniyle yukarıda değerlendirilen faaliyet alanları gerek sahip oldukları teknolojiler gerekse nitelikleri nedeniyle kendi içinde farklı alt bölümlere ayrılabilir özellikte olsa da, mevcut dosya özelinde taraf teşebbüslerin faaliyetleri bazındaki örtüşmenin sınırlı düzeyde kalması nedeniyle bu faaliyet konularının ayrıştırılmasını gerektirecek bir değerlendirme yapılmamıştır. Rekabet Kurulu'nun almış olduğu 06-86/1105-323 sayılı kararda da benzer nitelikte ilgili ürün pazarı tanımlamalarına yer verilirken bu tür bir ayrıma gidilmesine gerek görülmediği anlaşılmaktadır.

190 Sonuç olarak, işbu dosya kapsamında ilgili ürün pazarının "Radyo Erişim Ağ Donanımları" ve "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarları olarak belirlenebileceği kanaatine ulaşılmakla birlikte, dosya çerçevesinde etki analizi için ilgili pazarlara ilişkin alt pazarlar da göz önünde bulundurulmuştur.

### H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili ürün pazarında ülke içinde rekabet şartlarının farklılaşmasına neden olacak bir unsurun bulunmaması nedeniyle ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

### H.4. Değerlendirme

#### H.4.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

200 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (1997/1 sayılı Tebliğ) 2(b) maddesine göre "Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

210 Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre işlem, Nokia Siemens'in, Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesini devralmasına ilişkindir. Nokia Siemens anlaşmanın şartları uyarınca; Motorola'nın "bas konuş" teknolojisi ve iDEN ürün gamı hariç kablosuz ağ altyapı işletmesinin umumi kablosuz ağ altyapı varlıklarını, Motorola'nın kablosuz ağ altyapısı işine ilişkin bir takım münhasır olmayan fikri mülkiyet lisansları ve diğer bazı patentlerini ve diğer fikri mülkiyetlerini ve anlaşmada belirtilen diğer varlıklar ile özsermaye paylarını devralacaktır. İşlem; malvarlığı, hisse, haklar ve yükümlülüklerin devralınması niteliği taşımaktadır.

Bu bilgiler doğrultusunda başvuru konusu işlemin; bir teşebbüsün malvarlığının ve ortaklık paylarının bir kısmının başka teşebbüse devredilmesi niteliğinde olması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmaktadır.

#### H.4.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

220 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi "Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25 milyon TL'yi aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur" demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

230 Dosya mevcudunda yer alan bilgilere göre, Nokia'nın 2009 yılında dünya çapındaki cirosu (.....) Euro olarak gerçekleşmiş, bu cironun (.....) kısmı Cihazlar ve Hizmetler bölümünce, (.....) kısmı NAVTEQ tarafından ve (.....) kısmı Nokia Siemens tarafından elde edilmiştir. Nokia'nın ilgili cirosunun TL olarak karşılığı (.....) olarak bildirilmiştir. Buna göre, bu cironun yaklaşık, (.....) TL'si Cihazlar ve Hizmetler bölümünce, (.....) TL'si NAVTEQ tarafından ve (.....) TL'lik kısmı Nokia Siemens tarafından elde edilmiştir.<sup>3</sup>

240 Nokia Siemens, 2009 yılında Türkiye'de ilgili ürün pazarlarında yaklaşık olarak (.....) Euro (yaklaşık (.....) TL) ciro elde etmiş bunun yaklaşık (.....) Euro'su (yaklaşık (.....) TL) GSM donanımları satışından elde edilmiştir. Bildirim Formu'nda Nokia Siemens'in 2009 yılında Türkiye'de W-CDMA ürünleri satışlarının ihmal edilebilir düzeyde olduğu ifade edilmiştir. İlgili ürün pazarındaki cirosunun geri kalanını mobil ağ konuşlandırma/teslimat/kurulumu, bakım ve muhafaza hizmetleri ile yönetilen hizmetlerden elde etmiştir. Söz konusu ciro, (.....) Euro (yaklaşık (.....) TL)'dur.

Motorola, 2009'da dünya çapında (.....) Amerikan Doları ciro elde etmiştir. İlgili cironun TL olarak karşılığı (.....) TL olarak bildirilmiştir.<sup>4</sup> Motorola'nın umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi, 2009 yılında Türkiye'de yaklaşık olarak (.....) Euro (yaklaşık (.....) TL) ciro elde etmiştir. Bu cironun büyük bir kısmı daha önceden kurulmuş olan umumi kablosuz ağ altyapısına verilen hizmetlerden elde edilmiştir. Türkiye'de elde edilen ilgili cironun; (.....) Euro (yaklaşık (.....) TL)'si GSM ağları için yapılan radyo erişim ağları satışından, (.....) Euro (yaklaşık (.....) TL)'si konuşlandırma, teslimat ve kurulum hizmetlerinden ve (.....) Euro (yaklaşık (.....) milyon TL)'si bakım ve muhafaza hizmetlerinden elde edilmiştir.

250 Tarafların "Radyo Erişim Ağ Donanımları" pazarındaki ciroları toplamı (.....) TL (.....) olup, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen ciro eşliğini aşmaktadır. Tarafların "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarındaki ciroları toplamı (.....) TL (.....) olup, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen ciro eşliğini aşmaktadır.

260 Dosya mevcudundaki tarafların pazar paylarını gösterir tablolarda yer alan bilgilere göre, Nokia Siemens'in, "Radyo Erişim Ağ Donanımları" pazarındaki payı %(.....), "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarındaki payı %(.....), Motorola'nın umumi ağ altyapı işletmesinin, "Radyo Erişim Ağ Donanımları" pazarındaki payı %(.....), "İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri" pazarındaki payı %(.....)'tür.<sup>5</sup> Bu çerçevede tarafların "Radyo Erişim Ağ Donanımları" pazarındaki pazar payları toplamı %(.....), İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri pazarındaki pazar payları toplamı %(.....) olup, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen pazar payı eşliğini aşmamaktadır. Ancak tarafların ciro toplamalarının ilgili maddede düzenlenen ciro eşiklerini aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu sonucuna varılmıştır.

<sup>3</sup> Bildirim Formu'nda Euro üzerinden yapılan ilgili hesaplama işlemlerinde 2008 yılı Merkez Bankası Ortalama Alış Döviz kuru olan 1 Euro=2,15052 TL'nin esas alındığı ifade edilmiştir.

<sup>4</sup> Bildirim Formu'nda ABD Doları üzerinden yapılan ilgili hesaplama işlemlerinde 2008 yılı Merkez Bankası Ortalama Alış Döviz Kuru olan 1 ABD Doları=1,54706 TL'nin esas alındığı ifade edilmiştir.

<sup>5</sup> İlgili pazar payları, taraflar için 2009 yılında gerçekleşen fiili satışlara göre hesaplanmış olup pazarın büyüklüğü Nokia Siemens'in tahminlerine dayanmaktadır.

### H.4.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

270 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütününde yahut belli bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak birleşme ve devralma işlemleri hukuka aykırı bulunmuş ve yasaklanmıştır.

Devralma işlemi, küresel bir devralma işlemi olup öncelikle Türkiye dışında gerçekleşmektedir. İşlemin Türkiye'deki etkisi, Nokia Siemens Türkiye'nin Motorola'nın umumi ağ altyapı işletmesinin Türkiye'deki faaliyetlerini devralmasıdır. Motorola şirketlerinin bir takım varlıkları Nokia Siemens'e devredilecek olmakla birlikte, Motorola'nın umumi ağ altyapı işletmesinin Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır.

280 Devralma işlemi, bu çerçevede Nokia Siemens'in, Motorola'nın CDMA ve WiMAX mobil ağ donanım teknolojilerine erişimini sağlayacak, Nokia Siemens'in daha önceden faaliyette bulunmadığı bu iki teknoloji alanına erişimini sağlayarak söz konusu iki teknolojinin ağırlıklı olarak kullanıldığı Kuzey Amerika ve Asya'daki varlığını güçlendirecektir. İşlemin gerekçesini de bu amaç oluşturmaktadır. Dolayısıyla işlem sonucunda Nokia Siemens daha etkin bir biçimde rekabet edebilecek ve müşterilere kalite ve fiyat olarak yansıtması mümkün olacaktır.

290 Nokia Siemens'in hissedarları %(.....)ile Nokia ve %(.....) ile Siemens'tir. Nokia, Nokia Siemens üzerinde dolaylı ve tek başına kontrole sahiptir. Motorola ise halka açık bir şirket olup herhangi bir hissedarı tarafından kontrol edilmemektedir. Motorola'nın umumi ağ altyapı işletmesi ise tamamına sahip olan Motorola tarafından tek başına kontrol edilmektedir. Ne Nokia'nın ne de Siemens'in Türkiye'deki etkilenen pazarlarda faaliyeti bulunmamakla birlikte Motorola bu pazarlarda sadece umumi ağ altyapı işletmesi aracılığıyla faaliyet göstermektedir.

**Tablo 1:** 2009 yılı Türkiye Tüm RAN satışları ve pazar payları

Şirket	Satış (Milyon Euro)	Pazar Payı (%)
Ericsson	(.....)	(.....)
Huawei	(.....)	(.....)
Nokia Siemens	(.....)	(.....)
Motorola Umumi Ağ Altyapı İşl.	(.....)	(.....)
Diğerleri	(.....)	(.....)
<b>TOPLAM</b>	(.....)	<b>100</b>

**Tablo 2:** 2009 yılı Türkiye Tüm Ağ Hizmetleri satışları ve pazar payları

Şirket	Satış (Milyon Euro)	Pazar Payı (%)
Ericsson	(.....)	(.....)
Nokia Siemens	(.....)	(.....)
Motorola Umumi Ağ Altyapı İşl.	(.....)	(.....)
Huawei	(.....)	(.....)
Alcatel/Lucent	(.....)	(.....)
Diğerleri	(.....)	(.....)
<b>TOPLAM</b>	(.....)	<b>100</b>

300 Ayrıca taraflar işlem sonrasında Ericsson'dan sonra en büyük ikinci oyuncu olacaklardır. Pazar payı tabloları bakımından ve her iki pazara ilişkin olarak belirtilmesi gereken husus, rakipler arasında "Diğerleri" başlığı altında, IBM, Accenture, Lemcon Networks, Leadcom, Mycom, DMN Installations, Bovis Lend Lease ve başka birtakım bilişim şirketlerinin bulunduğudır. Buna göre, ilgili pazarlarda, çok sayıda oyuncunun var olması pazarın rekabetçi yapısını ortaya koyan bir diğer unsurdur.

310 Devralma işlemi yatay düzlemde, RAN ve GSM RAN, KTK hizmetleri de dahil olmak üzere İlgili Ağ Altyapısı Hizmetleri ve MB hizmetleri pazarlarını etkilemektedir. Umumi kablosuz ağ altyapı işletmesi, ağırlıklı olarak Nokia Siemens'in faaliyet göstermediği WiMAX ve CDMA teknolojilerinde faaliyet göstermekte ve işlem sonrasında, örtüşme yaşanan segmentlerde Nokia Siemens'in halihazırdaki pazar payında çok küçük bir artışa neden olmaktadır.

Nokia Siemens ve umumi kablosuz ağ altyapı işletmesinin 2009 yılında Türkiye'de ciro elde ettiği tek segment olan ve dar olarak tanımlanan GSM RAN segmentine dahi bakıldığında<sup>6</sup>, tarafların toplam pazar paylarının %(.....)'in altında kalmaya devam edeceği, ayrıca işlem sonrasında oluşacak şirketin dünyada ve Türkiye'de pazar lideri olan ve ilgili segmentte %(.....)'lik pazar payına sahip olan Ericsson'un yoğun rekabetine maruz kalacağı taraflarca ifade edilmiştir.

320 İşlem sonrasında oluşacak şirket, Türkiye'deki tüm RAN'lar pazarında %(.....)'luk pazar payına sahip olacak, bununla birlikte pazardaki büyük ve küresel oyuncuların rekabetçi baskısı ile karşı karşıya kalmaya devam edecektir. Taraflarca, söz konusu oyuncuların Türkiye'de daha küçük pazar paylarına sahip olmalarının ve küresel anlamda faaliyet göstermelerinin göz önünde bulundurulması halinde bu şirketlerin esas rekabetçi önemlerinin olduğundan az görüldüğü ifade edilmiştir. Ayrıca, söz konusu şirketlerin mobil ağ donanımı sektörünün özellikleri göz önünde tutulduğunda kolay ve uygun maliyetli şekilde Türkiye'deki varlıklarını genişletebilecek ve coğrafi genişlemenin önündeki engelleri azaltabilecekleri belirtilmiştir. Coğrafi genişlemeyi kolaylaştıran birçok etmen olduğu da belirtilmiştir.

330 İlgili ağ hizmetleri pazarı değerlendirildiğinde, devralma sonrası oluşacak şirketin tüm ağ hizmetleri pazarı göz önüne alındığında %(.....)'lük pazar payına sahip olacağı görülmektedir.

Ayrıca, şirketin Türkiye'de örtüşme yaşanan iki hizmet segmenti KTK ile MB hizmetleridir. Şirket, KTK'da %(.....)-(.....), MB hizmetlerinde %(.....)-(.....) pazar payına sahip olacaktır.<sup>7</sup> Bu çerçevede, devralma işlemi sonrasında dahi şirketin RAN donanımlarında olduğu gibi bu pazarlarda da birçok güçlü rakibi ve hem küresel anlamda hem de Türkiye'de benzer hizmetleri kolaylıkla sağlayabilecek olan diğer rakipleri tarafından zorlanmaya ve rekabetçi baskıyla karşı karşıya kalmaya devam edeceği belirtilmiştir. Ayrıca, pazarda işlem sonrasında, Ericsson'dan sonraki en büyük ikinci oyuncu haline gelecek olan taraflar, pazarın önderi olan oyuncuyla başa

<sup>6</sup> İlgili pazara ilişkin pazar payları taraflarca; Ericsson için %(.....), Nokia Siemens için %(.....), Motorola Umumi Ağ Altyapı İşletmesi için %(.....), Huawei için %(.....) ve diğerleri için %(.....) olarak bildirilmiştir.

<sup>7</sup> KTK pazarına ilişkin pazar payları taraflarca; Ericsson için %(.....), Nokia Siemens için %(.....), Motorola Umumi Ağ Altyapı İşletmesi için %(.....), Huawei için %(.....), Alcatel/Lucent için %(.....) ve Diğerleri için %(.....) olarak bildirilmiştir. M ve B hizmetleri pazarına ilişkin pazar payları taraflarca; Ericsson için %(.....), Nokia Siemens için %(.....), Motorola Umumi Ağ Altyapı İşletmesi için %(.....), Huawei için %(.....), Alcatel/Lucent için %(.....) ve diğerleri için %(.....) olarak bildirilmiştir.



340 baş bir güce kavuşacak ve pazardaki rekabetin daha da şiddetli yaşanmasına neden olabilecektir. Buna göre, pazarda bir büyük oyuncu ve birçok küçük oyuncunun varlığına oranla, daha tercih edilir bir yapı ortaya çıkacaktır. Bu pazarların da RAN donanımlarında olduğu gibi mobil ağ altyapısı için yapılan ihalelerde her iki hizmeti de satın alan mobil ve/veya kurulu iletişim operatörleri olan güçlü müşterilerce zorlanmaya devam edeceği ifade edilmiştir.

Bu çerçevede, bildirim konusu işlem neticesinde “*Radyo Erişim Ağ Donanımları*” ve “*İlgili Ağ Altyapı Hizmetleri*” pazarlarında hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun daha da güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı sonucuna varılmıştır.

350 Ayrıca, Hisse Alım Sözleşmesi’nin 10.11. maddesinde tarafların faaliyetlerine yönelik olarak rekabet yasağına, 10.5. maddesinde ise gizlilik hükmüne yer verildiği görülmektedir. Anılan yasakların süre, taraflar ve kapsam bakımından gerekli olandan fazla bir kısıtlama içermediği ve dolayısıyla makul olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

### **I. SONUÇ**

360 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.