

**Rekabet Kumru Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2006-2-158 (Devralma)
Karar Sayısı : **07-10/64-13**
Karar Tarihi : 29.1.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Murat ÇETİNKAYA, Ilgaz SARIOĞLU, Ekrem SOLMAZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Johnson&Johnson
Temsilcisi Av. Efser Zeynep Ergün
Yüksel Karkın Küçük Hukuk Bürosu Sümbül Sokak No:53
Levent/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Johnson&Johnson
One Johnson&Johnson Plaza New Brunswick
New Jersey 08933 ABD
- Cypress Acquisition Sub, Inc
One Johnson&Johnson Plaza New Brunswick
New Jersey 08933 ABD
- Conor Medsystems Inc
1003 Hamilton Court Menlo Park, California 94025 ABD

30 **E. DOSYA KONUSU** : **Conor Medsystems Inc'in kontrolünün Johnson&Johnson tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

40 **F. DOSYA EVRELERİ**: Kurum kayıtlarına 19.12.2006 tarih ve 8682 sayı ile intikal eden ve dosyadaki eksiklikleri en son 9.1.2007 tarihinde tamamlanan başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 19.1.2007 tarih ve 2006-2-158/Öİ-07-MÇ sayılı Ön İnceleme Raporu, 23.1.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/21 sayılı Başkanlık Önergesi ile Kurul gündemine alınmış, 24.1.2007 tarih ve 07-09 sayılı Kurul toplantısında dosya konusunun, ek çalışma yapılmak üzere Kurul gündeminde incelemeye alınmasına karar verilmiştir. Bunun üzerine hazırlanan 26.1.2007 tarih ve 2006-2-158/BN-07-MÇ sayılı Bilgi Notu, 26.1.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/29 sayılı Başkanlık Önergesi ile Kurul gündemine alınarak 07-10 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun kapsamında bir işlem olmadığı belirtilmiş, ancak Kurul'un 07-09 sayılı toplantısında işlemin 4054 sayılı Kanun ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğuna karar verilmesi üzerine yapılan ek çalışmada; işlemin pazar payı açısından 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen eşiği aştığı, bu

50 nedenle de bildirim tabi bir işlem olduğu, işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Johnson&Johnson (J&J)

J&J, dünya genelinde 230'un üzerindeki bağlı şirketi aracılığıyla sağlık bakım ürünleri üreten ve bunlarla ilgili sağlık hizmetleri sunan New Jersey/Amerika Birleşik Devletleri merkezli bir şirkettir. J&J'nin faaliyetleri üç ana alanda toplanmıştır:

60 1) Tüketicilere doğrudan satılan bebek ve çocuk bakımı, ağız ve yara bakımı, kadın sağlık bakımı ve beslenme ürünlerinden oluşan tüketici segmenti; 2) Tüketicilere reçete ile satılan anti-mantar, anti-enfeksiyon, kardiyovasküler, doğum kontrolü, dermatoloji, gastrointestinal, hematoloji, immünoloji, nöroloji, onkoloji, ağrı yönetimi, psikotropik ve üroloji alanlarında kullanılan ürünlerden oluşan farmasötik segmenti; 3) Sağlık bakım profesyonelleri tarafından kullanılan tıbbi cihazlar ve tanısallar segmenti.

J&J'nin, Türkiye'de Johnson&Johnson Medikal Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ve Johnson&Johnson Sıhhi Malzeme Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi adlı iştirakleri bulunmaktadır. Ancak, J&J'nin ilaç kaplı stent ürünlerinin Türkiye'deki satışı bağımsız

70 bir distribütör olan SESA Elektronik Ticaret ve Sanayi A.Ş. tarafından yapılmaktadır. J&J ilaç kaplı stent üretimini bağlı şirketi Cordis aracılığıyla gerçekleştirmektedir. Cordis tarafından üretilen Cypher marka ilaç kaplı stentlerin Türkiye'de 2005 yılında satışından (.....) YTL gelir elde edilmiştir.

H.1.2. Cypress Acquisition Sub, Inc (Cypress)

Cypress; hisselerinin tamamına J&J tarafından sahip olunan, sözleşmenin yürürlük zamanında Conor Medsystems Inc ile birleşerek hukuki varlığı sona erecek olan ABD merkezli bir şirkettir.

H.1.3. Conor Medsystems Inc (Conor)

Conor, yenilikçi vasküler ilaç verme teknolojileri geliştiren ve bu teknolojileri

80 kullanarak tıbbi cihazlar üreten Kaliforniya/ABD merkezli bir şirkettir. Conor sadece koroner arter hastalığının tedavisinde kullanılan Costar adlı ilaç kaplı stentin üretimini gerçekleştirmektedir. Conor Türkiye'de herhangi bir bağlı ortaklığa veya şubeye sahip değildir. Conor'un Türkiye'deki müşterilere direkt hiçbir satışı yoktur. İsviçre'de kurulu olan münhasır distribütörü Biotronik AG aracılığıyla Türkiye'ye satışlar yapılmaktadır. Biotronik, hastanelere doğrudan satış yapmamakta, Türkiye'de tek bir distribütör, Biotron Sağlık Ürünleri Ticaret A.Ş. ile çalışmaktadır. Conor tarafından üretilen ilaç kaplı stentlerin Türkiye'de satışından 2006 yılında Eylül ayı sonu itibarıyla (.....) YTL gelir elde edilmiştir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, Conor'ın kontrolünün J&J tarafından devralınmasına ilişkindir. Conor sadece koroner arter hastalığının tedavisinde kullanılan Costar adlı ilaç kaplı stentin üretimini gerçekleştirmektedir. Dosyada yer alan bilgiler doğrultusunda aşağıda bu konu hakkında bilgilere yer verilmiştir.

100 Kalbi besleyen damarlara koroner damar (koroner arter) denilmektedir. Beslenme şekli, hayat tarzı ve genetik faktörler sebebiyle koroner damarlarda yer yer, başta kolesterol olmak üzere bir takım maddeler birikmekte ve buralarda darlıklar ve tıkanıklıklar oluşmaktadır. Oluşan tabloya, *koroner arter hastalığı* veya *koroner kalp hastalığı* denir. Bunun sonucu olarak kalbin beslenmesi bozulmakta, kalbin ritmik çalışmasında ve kasılmasında hastalığın ciddiyetiyle orantılı olarak bozukluklar oluşmaktadır. Koroner arter hastalığının tedavisinde kullanılan yöntemler: ilaç tedavisi, kalp cerrahisi ve perkütan koroner müdahaledir.

Koroner arter hastalığının tedavisinde kullanılacak yöntem hastalıklı damar sayısı, damardaki darlığın derecesi, kalp kasının kasılma gücü, hastanın ilaç tedavisine yanıtı, hastanın yaşı gibi faktörlerin kardiyoloji ve kalp ve damar cerrahisi uzmanları tarafından değerlendirilmesi ile seçilmektedir. Aşağıda ilgili ürün pazarının belirlenmesi amacıyla perkütan koroner müdahale yöntemleri arasındaki ikame ilişkisi incelenmiştir.

110 Perkütan koroner müdahale balon anjiyoplasti, çıplak metal stent veya ilaç kaplı stent yöntemleri kullanılarak yapılır. Balon anjiyoplastide, damar içindeki dar olan bölgede, özel olarak yapılmış balon, kısa süreli olarak şişirilerek darlık genişletilir. Daha sonra balon indirilerek geri alınır. Çıplak metal stent kullanılan yöntemde, balon ile darlığın açılmasından sonra aynı yerde ani tıkanıklık veya zaman içinde tekrar darlık gelişebilme tehlikesini gidermek için darlık bölgesinde mekanik destek sağlayıp ani tıkanmayı engelleyen, çoğunlukla paslanmaz çelikten yapılan stentler (kafes) yerleştirilir. Stentler, yalnızca balon yapılmasından sonra sık görülen ani tıkanmayı oldukça azaltmıştır ama yine de stent yerleştirildikten sonra aynı yerde ilk 6 ay içinde tekrar müdahale gerektirebilen daralma görülebilir. Bu tehlikeyi gidermek için üzeri polimer bir yapı içine emdirilmiş, daralmayı önleyici veya azaltıcı özel bir ilaç (sirolimus, paclitaxel vb) ile kaplı stentler geliştirilmiştir. İlaç kaplı stentlerin kullanılması ile daralan bölgede hücre çoğalmasına engel olunarak daralmanın tekrarlaması önlenmektedir. Koroner arter hastalığının tedavisinde ilaç kaplı stent kullanılması diğer perkütan koroner müdahale yöntemlerine kıyasla çok daha olumlu sonuçlar alınmasını sağlamakta ve bu nedenle koroner arter hastalığının tedavisinde kullanım oranı hızla artmaktadır. İlaç kaplı stentlerin yapılarında balon anjiyoplasti ve çıplak metal stentlerden farklı olarak daralmayı önleyici veya azaltıcı ilaçlar içermesi, klinik sonuçlarının balon anjiyoplasti ve çıplak metal stentlere nazaran çok daha olumlu olması, diğer yöntemlerle arasında herhangi bir fiyat korelasyonunun bulunmaması sebebiyle ilaç kaplı stentler ile balon anjiyoplasti ve çıplak metal stentler arasında arz veya talep yönlü ikame ilişkisi bulunmadığı görülmektedir. Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı "*ilaç kaplı stent pazarı*" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar, devralma işlemi açısından ilgili ürün pazarında ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, bir başka deyişle rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak belirlenmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1 İşlemin 1997/1 Sayılı Tebliğ Açısından Değerlendirilmesi

140 Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, J&J, Cypress ve Conor arasında 16.11.2006 tarihinde imzalanan Birleşme Sözleşmesi ve Birleşme Planı uyarınca

Cypress sözleşmenin yürürlük zamanında Conor ile birleşecek, Cypress'ın hukuki varlığı sona erecek ve Conor yeni şirket olarak varlığını devam ettirecektir. Dosya konusu işlem sonucunda J&J, Conor'un mutlak kontrolüne sahip olacaktır. Dolayısıyla söz konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2 (b) maddesi anlamında devralma işlemidir.

1998/2 Sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde;

150 *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* hükmü yer almaktadır.

160 J&J'nin bağlı şirketi Cordis tarafından üretilen Cypher marka ilaç kaplı stentin Türkiye'deki satışını bağımsız bir distribütör olan SESA Elektronik Ticaret ve Sanayi A.Ş. gerçekleştirmektedir. Cordis tarafından üretilen Cypher marka ilaç kaplı stentlerin Türkiye'de 2005 yılında satışından (.....) YTL gelir elde edilmiştir. Conor'un ürettiği CoStar marka ilaç kaplı stentin Türkiye'deki satışından 2006 yılının ilk dokuz ayı itibarıyla (.....) YTL gelir elde edilmiştir. Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre ilaç kaplı stent pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin tahmini pazar payları ise aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: İlaç Kaplı Stent Pazarında Tahmini Pazar Payları

Firma	Tahmini Pazar Payı (%)
J&J (Cypher)	(...)
Boston Scientific (Taxus)	(...)
Medtronic (Endeavor)	(...)
Conor (CoStar)	(...)
Abott (Xience)	(...)
Diğerleri	(...)
Toplam	100

J&J'nin ilgili ürün pazarındaki tahmini pazar payı %(...), Conor'un ise %(...) olup bildirim konusu işlem sonucunda tarafların toplam pazar payı %(...)'e yükselecektir.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen pazar payı eşiğini aşması nedeniyle bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.2. İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

170 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

180 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre; koroner arter hastalığının tedavisinde ilaç kaplı stent kullanımı oldukça yeni bir uygulamadır. İlaç kaplı stentler Avrupa ve Türkiye'de 2002 yılında, ABD'de ise 2003 yılında piyasaya sürülmüştür. İlaç kaplı stentlerin koroner arter hastalığının tedavisinde kullanım oranı Türkiye'de ve dünyada hızla artmaktadır. Yeni bir ürün olan ilaç kaplı stent pazarı teknoloji yoğun bir pazardır ve ürün geliştirmeye ve yeniliklere açıktır. Son dönemde ilaç kaplı stent pazarına giriş yapan Shajanand, AMG, Sorin, Translumina ve Apollo gibi çok sayıda yeni teşebbüs bulunmaktadır ve adı geçen teşebbüslerin ürünleri Türkiye'de de

piyasaya sunulmuştur. Ayrıca, ilaç kaplı stent pazarında satışların çok büyük kısmı hastanelere yapılmaktadır ve hastaneler önemli bir satın alma gücüne sahiptirler.

Her ne kadar söz konusu devralma işlemi sonrasında J&J'in ilgili ürün pazarındaki payı %(...)’den %(...)’e yükselecek olsa da J&J'in ilgili ürün pazarındaki en büyük rakibi olan Boston Scientific'in pazar payının %(...) olması işlemin değerlendirilmesi bakımından önem arz etmektedir. Bu nedenle, mevcut durumda ilgili pazarda rekabetçi bir ortamın bulunduğu anlaşılmaktadır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora, bilgi notuna ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 190 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu Kanun’a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, dolayısıyla bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.