

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-023 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-31/415-207
Karar Tarihi : 17.06.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE,
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Bahar ERSOY ZENGİN, Sebahat Gözde BİRCAN, Merve KIZILYAR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Karta Halten B.V.
Temsilcileri: Av. Togan TURAN, Av. Deniz BENLİ,
Av. Selen TOMA,
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak 34485
İstanbul

D. DOSYA KONUSU: Domtar Corporation'ın tek kontrolünün, Paper Excellence Şirketler Grubu tarafından, iştiraki Karta Halten B.V. aracılığıyla devralınması işlemi.

(1) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 09.06.2021 tarih ve 18477 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 16.06.2021 tarih ve 2021-6-023/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(2) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(3) Başvuruda, Domtar Corporation'ın (DOMTAR) ihraç edilmiş ve tedavülde bulunan hisselerinin tamamının ve tek kontrolünün, Paper Excellence Şirketler Grubu (PAPER EXCELLENCE) tarafından, iştiraki Karta Halten B.V. (KARTA) aracılığıyla devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

(4) Devre konu teşebbüs olan DOMTAR hisseleri New York ve Toronto borsasında işlem gören halka açık bir teşebbüs olup hâlihazırda herhangi bir gerçek veya tüzel kişi tarafından kontrol edilmemektedir. Bildirim konu işlem sonrasında ise KARTA, DOMTAR'ın sermayesinin %100'üne sahip olacak ve bu yolla PAPER EXCELLENCE iştiraki KARTA aracılığıyla DOMTAR'ın tek kontrolünü elde edecektir. Bu itibarla bildirim konu işlem kalıcı bir kontrol değişikliği içerdiğinden 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 1/b fıkrası kapsamında bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.

(5) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün

pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (6) Bildirim Formu'nda belirtildiği üzere; devre konu teşebbüs olan DOMTAR, dikey bütünleşik bir yapıya sahip olup kağıt ve kağıt hamuru üretimiyle iştigal etmektedir. DOMTAR'ın ürettiği kağıt ürünleri alt kırılımlara göre sınıflandırıldığında baskı ve yazma kağıtları ile özel kağıtlar olmak üzere iki ana kategoriden oluşmaktadır. DOMTAR, kağıt hamuru üretiminin yaklaşık %40'ını dâhili kağıt üretimi için kullanmaktadır. Geri kalan kağıt hamuru piyasaya arz edilmektedir. İlâveten DOMTAR iştiraki Engineered Absorbent Materials aracılığıyla kişisel hijyen ürünleri için havada serme yöntemiyle üretilen dokunmamış (*airlaid nonwoven*) kumaştan emici ürünlerin üretimi alanında da faaliyet göstermektedir. Havada serme yöntemiyle üretilen emici malzemeler genellikle kabarık kağıt hamurundan ve süper-emici polimerlerden oluşmaktadır. DOMTAR'ın üretim tesislerinin tamamı ABD ve Kanada'da yer almaktadır. DOMTAR'ın Türkiye'de kurulu herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi, distribütörü, şubesi, temsilcisi veya irtibat bürosu bulunmamaktadır. DOMTAR'ın Türkiye'de elde ettiği ciro, Türkiye'deki müşterilerine doğrudan yaptığı kağıt üretiminde kullanılan kimyasal kağıt hamuru, kabarık kağıt hamuru, havada serme yöntemiyle üretilen dokunmamış kumaş ile baskı ve yazma kağıdı satışlarına dayanmaktadır.
- (7) PAPER EXCELLENCE, DOMTAR ile benzer şekilde dikey bütünleşik bir yapıya sahip olup Kanada, Fransa ve Brezilya'da kurulu üretim tesislerinde kağıt ve kağıt hamuru üretimi faaliyetlerinde bulunmaktadır. Teşebbüs aynı zamanda iştiraki Catalyst Paper Corporation aracılığıyla Kanada'da; baskı ve yazma kağıdı, gazete kağıdı, ambalaj kağıdı ve özel endüstriyel kağıtlar üretmektedir. PAPER EXCELLENCE'in Türkiye'de kurulu herhangi bir iştiraki bulunmamakta olup Türkiye'deki müşterilerine tacirler ve aracılar vasıtasıyla kimyasal kağıt hamuru ve ambalaj kağıdı satışları gerçekleştirmektedir. PAPER EXCELLENCE'in havada serme yöntemiyle üretilen dokunmamış kumaştan emici ürün üretimi bulunmamaktadır.
- (8) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda tarafların her ikisinde de küresel ölçekte kağıt ve kağıt hamuru üretimi ve satışı ile iştigal ettiği görülmektedir. İlâveten tarafların Türkiye'deki satış faaliyetleri dolayısıyla kimyasal kağıt hamuru satışı pazarında yatay örtüşme gerçekleştiği anlaşılmıştır. Bu doğrultuda kağıt üretiminde kullanılan kimyasal kağıt hamuru satışı pazarının yatay etkilenen pazar olduğu değerlendirilmiştir. İlâveten Bildirim Formu'nda belirtildiği üzere, tarafların her ikisinin de Türkiye'de kurulu herhangi bir kağıt hamuru veya kağıt üretimi tesisi bulunmadığı ve Türkiye'de meydana gelen yatay seviyedeki örtüşmenin yalnızca Türkiye'deki müşterilere yapılan satışlardan kaynaklandığı dikkate alındığında, kağıt üretimi ve kağıt üretiminde kullanılan kağıt hamuru üretimi pazarları açısından tarafların faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir dikey örtüşme olmadığı anlaşılmıştır. Bunun yanı sıra taraflar, küresel ölçekte de kağıt üretiminde kullanılmak üzere birbirlerinden kağıt hamuru tedariki gerçekleştirmediklerini, dolayısıyla küresel düzeyde de faaliyetleri arasında dikey bir ilişki bulunmadığını belirtmektedirler.
- (9) Aşağıdaki tabloda tarafların Türkiye'de yatay örtüşme doğuran kimyasal kağıt hamuru satışı pazarındaki pazar paylarına yer verilmektedir.

Kimyasal Kağıt Hamuru Satışı Pazarına İlişkin 2020 Yılına Ait Türkiye Pazar Payları (%)

Taraflar	Satış Hacmine Göre Pazar Payı	Satış Değerine Göre Pazar Payı
DOMTAR	(.....)	(.....)
PAPER EXCELLENCE	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (10) Tablodan görüldüğü üzere, tarafların Türkiye’de kağıt üretiminde kullanılan kimyasal kağıt hamuru satışı pazarında toplam pazar payları hem satış hacmi hem satış değeri bakımından oldukça düşük seviyede olup %(.....)’in altında seyretmektedir. İlaveten küresel ölçekte kimyasal kağıt hamuru üretimi pazarı bakımından da tarafların toplam pazar paylarının rekabetçi endişe doğuracak nitelikte olmayıp %(.....) düzeyinde gerçekleştiği bildirilmektedir.
- (11) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde; tarafların Türkiye’de faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü kimyasal kağıt hamuru satışı pazarında toplam pazar paylarının düşük seviyede ve rekabetçi kaygıdan uzak olduğu, dolayısıyla bildirim konusu işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.