

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-59 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-95/1206-368
Karar Tarihi : 28.12.2006

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof Dr.Nurettin KALDIRIMCI,
M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖR : Müge ÖZERCAN PAŞAOĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN** : Re'sen

20

D. TARAFLAR : - Amity Oil International Pty. Ltd.
Zia Ur Rahman Caddesi 17/2 GOP/Ankara
- Zorlu Petrogas Petrol Gaz ve Petrokimya Ürünleri
İnşaat San. ve Tic. A.Ş.
Ambarlı Petrol Ofisi Dolum Tesisleri Yolu Üzeri Zorlu
Plaza Kat:18 34840 Avcılar/İstanbul

**E. DOSYA KONUSU: Amity Oil International Pty. Ltd.'in Zorlu Petrogas
Petrol Gaz ve Petrokimya Ürünleri İnşaat San. ve Tic. A.Ş. tarafından
devralınması işlemi.**

30

F. DOSYA EVRELERİ: Amity Oil International ve Trakya Bölgesi Doğalgaz
Dağıtım A.Ş.'nin birleşme / devralma yoluyla hakim durumu güçlendirdikleri ve
bu hakim durumu kötüye kullandıklarına ilişkin şikayet başvurusuna ilişkin
olarak hazırlanan 23.4.2006 tarih ve 2006-1-59/İİ-06-CS sayılı İlk İnceleme
Raporu, Rekabet Kurulu'nun 26.6.2006 tarih ve 06-46 sayılı toplantısında
görüşülmüştür. Anılan toplantı neticesinde Kurul, söz konusu şikayet hakkında
herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına karar vermekle birlikte;
Amity Oil International'ın Zorlu Petrogas Petrol Gaz ve Petrokimya Ürünleri
İnşaat San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin, 1997/1 sayılı
40 Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar
Hakkında Tebliğ kapsamında bir işlem olup olmadığına incelenmesini talep
etmiştir. Konuya ilişkin olarak yapılan inceleme sonrasında hazırlanan
22.12.2006 tarih ve 2006-1-59/BN-06-MÖ sayılı Bilgi Notu, 22.12.2006 tarih,
REK.0.05.00.00-110/251 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-95 sayılı Kurul
toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; Amity Oil International Pty Ltd
(Amity)'nin Zorlu Petrogas Petrol Gaz ve Petrokimya Ürünleri İnşaat San. ve
Tic. A.Ş. (Zorlu Petrogas) tarafından devralınması işleminin 1997/1 sayılı

50 Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu iznine tabi bir işlem olmadığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

Amity, halihazırda Trakya bölgesinde mevcut dört kuyudan doğal gaz üretimi yapmakta ve bölgedeki sanayi kuruluşlarına üretilen gazın satışı ile iştirak etmektedir.

60 Zorlu Petrogas ise, doğal gaz, petrol ve petrokimya konularında uzmanlaşmış olup, doğal gaz dağıtım projeleri, petrol ve petrokimya ürünleri üretim tesisleri ile petrol ve doğal gaz alım satımı faaliyetlerinde bulunmak amacıyla 2000 yılında kurulmuştur.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Zorlu Petrogas'dan talep edilen bilgilere cevaben teşebbüs tarafından gönderilen ve Kurum kayıtlarına 21.7.2006 tarih ve 5019 sayılı ile giren yazıda;

70 “ - Şirketleri ile Amity Oil International Pty Ltd (Amity) arasındaki “Hisse Satışı ve Alım Sözleşmesi”nin 27.8.2005 tarihinde imzalandığı,

- Şirketleri tarafından devralınmış olan Amity'nin Türkiye Şubesinin gerek devir tarihinde, gerekse mevcut durumda Trakya Bölgesi'nde doğal gaz üreterek pazarladığı ve dolayısıyla coğrafi pazarın Trakya bölgesi, ürün pazarının ise doğal gaz pazarı olduğu,

80 - Şirketleri Zorlu Petrogas'ın ise doğal gaz pazarında devir tarihi itibarıyla herhangi bir faaliyetinin bulunmaması sebebiyle, devir işlemine taraf olan şirketleri Zorlu Petrogas ile Amity'nin doğal gaz pazarındaki payları toplamının, coğrafi pazar olan Trakya Bölgesi'nde Amity'nin doğal gaz pazarındaki payından ibaret olduğu,

- Amity'nin söz konusu devir işleminin gerçekleştiği tarihten bir önceki mali yıl olan 2004 yılı itibarıyla cirosunun (.....) YTL, Trakya Bölgesi doğal gaz pazarındaki payının ise tahminen %(...) dolayında olduğu”

ifade edilmektedir.

90 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu'nun “Tanımlar” başlıklı 3. maddesinde doğal gaz piyasa faaliyetlerinden toptan satış “doğal gazın dağıtım şirketlerine ve serbest tüketicilere yapılan satışı” olarak tanımlanmakta olup, Amity'nin ürettiği doğal gazı serbest tüketicilere pazarladığı dikkate alındığında, teşebbüsün doğal gazın üretimi ve toptan satışı alanında faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. İlgili Kanun'un 4.4.e.7. maddesinde toptan satış şirketlerinin, bölgesel sınırlama getirilmeksizin yurt genelinde satış yapabileceği ifade edilmektedir. Dolayısıyla doğal gaz toptan satış şirketleri için ilgili coğrafi pazar tüm Türkiye'yi kapsamaktadır.

100 Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK)'nın Kurum kayıtlarına 24.7.2006 tarih ve 5033 sayı ile giren yazısından ise Türkiye'de ithalat yoluyla veya üretim yaparak temin ettiği doğal gazı serbest tüketicilere pazarlayan toptan satış şirketlerinin Boru Hatları ile Petrol Taşıma A.Ş. (BOTAŞ) ile Türkiye'de doğal gaz üretimi yapan yegane şirketler olan Amity (Türkiye Şubesi), Thrace Basin Natural Gas Corporation Ankara Türkiye Şubesi (Thrace Basin) ve Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı (TPAO)'dan ibaret olduğu anlaşılmaktadır. Söz konusu şirketlerden Zorlu Grubu bünyesinde yer alan tek şirket Amity (Türkiye Şubesi) olup, şirketin grup bünyesine katılması ilgili devralma işlemi neticesinde gerçekleşmiştir. Her ne kadar doğal gaz toptan satış şirketleri 4646 sayılı Kanun uyarınca yurt genelinde satış yapabilecekse de, EPDK'nın 110 söz konusu yazısında yer alan bilgilere göre, Amity, mevcut durumda, toplama hatlarının iletim şebekesine bağlantısı bulunmaması sebebiyle Türkiye çapında faaliyet gösterememektedir. Teşebbüs ürettiği doğal gazı dolaysız hatlar vasıtasıyla sadece üretim sahasının bulunduğu Trakya bölgesindeki serbest tüketicilere ulaştırmaktadır. Bu nedenle mevcut dosya bakımından, ilgili coğrafi pazar Türkiye pazarından daha dar olarak Amity'nin faaliyet gösterdiği Trakya Bölgesi olarak kabul edilmiştir.

120 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde "*birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" denilmektedir.

130 Zorlu Grubu, ilgili devralma işlemi neticesinde Trakya Bölgesinde serbest tüketicilere doğal gaz satışı gerçekleştiren Amity'yi bünyesine katmış olup, grup Trakya Gazdaş unvanlı şirketi vasıtasıyla Trakya bölgesinde Edirne-Kırklareli-Tekirdağ bölgesindeki doğal gaz dağıtım faaliyetini de yürütmektedir. Dolayısıyla Trakya Gazdaş da söz konusu bölgedeki doğal gaz 140 dağıtım faaliyetini yürütmesi sebebiyle Amity gibi Trakya Bölgesi'ndeki serbest tüketicilere doğal gaz temin etme imkanına sahip bulunmakla birlikte, anılan şirkete EPDK tarafından dağıtım lisansı 25.1.2006 tarihinde verilmiştir. Bir başka ifadeyle, Trakya Gazdaş'ın doğal gaz dağıtım ve satışına başlaması Zorlu Grubu'nun Amity'yi devralmasından sonra gerçekleşmiştir. Dolayısıyla ilgili devralma işleminin gerçekleştiği tarihte Zorlu Grubu'nun Trakya Bölgesi'nde doğal gazın serbest tüketicilere satışı alanında faaliyet gösteren herhangi bir şirketi bulunmadığı ve ilgili işlem taraflarının pazardaki toplam pazar payı ve cirolarının Zorlu Petrogas'ın 21.7.2006 tarih ve 5019 sayılı yazısında da belirtildiği üzere Amity'nin payı ve cirosundan ibaret olduğu anlaşılmaktadır.

Anılan yazıda yer alan bilgilere göre, Amity'nin ilgili devralma işleminin gerçekleştiği tarihten bir önceki yıl olan 2004 yılında elde ettiği ciro (.....) YTL olup, teşebbüsün ilgili dönemdeki cirosu 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşliğinin altında kalmaktadır. Amity'nin Trakya Bölgesindeki satışlar içerisindeki payı dikkate alındığında, Trakya Bölgesinde toplam satılan doğal gaz miktarının (.....-.....) m³/yıl olduğu,

150 Amity'nin bu rakam içerisindeki payının ise (.....-.....) m³/yıl olduğu ve dolayısıyla teşebbüsün Trakya Bölgesi'ndeki toplam satışların yaklaşık %(...)’ünü gerçekleştirmiş olduğu anlaşılmaktadır. 31.12.2005 tarihi itibarıyla Trakya Gazdaş'ın dağıtım lisansının kapsadığı serbest olmayan tüketiciler konumundaki konutlara doğal gaz satışı bulunmadığı dikkate alındığında, Amity'nin bölgedeki %(...) oranındaki pazar payının yaklaşık olarak teşebbüsün bölgedeki serbest tüketicilere yapılan satışlar içindeki payını yansıttığı ve dolayısıyla ilgili Tebliğ'de öngörülmekte olan %25 pazar payı eşiğinin aşılmasının söz konusu olmadığı anlaşılmaktadır.

I. SONUÇ

160 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Amity Oil International Pty. Ltd.'in Zorlu Petrogas Petrol Gaz ve Petrokimya Ürünleri İnşaat San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.