

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-070
Karar Sayısı : **19-38/571-239**
Karar Tarihi : 07.11.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Mücteba ALTUN, Hatice CESUR, Barış BİRCAN

C. İLGİLİ TARAF : - Dyno Net – Bestami DALYAN
Aydınlar Mah. 03065. Cad. No:25 Şehitkamil/Gaziantep
- Garanti Oto Ekspertiz- Veysel DİZMAN
Aydınlar Mah. 03063. Cad. No:11/22 Sabah Sitesi
Şehitkamil/Gaziantep

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 13.02.2019 tarihli ve 19-07/82-M sayılı ve 28.03.2019 tarihli ve 19-13/169-M sayılı kararları ile Gaziantep ilinde oto ekspertiz hizmetleri pazarında faaliyet gösteren on iki teşebbüs hakkında yürütülen soruşturma kapsamında talep edilen bilgi ve belgelerin Dyno Net-Bestami DALYAN ve Garanti Oto Ekspertiz- Veysel DİZMAN tarafından gönderilmemesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun 13.02.2019 tarih, 19-07/82-M sayılı ve 28.03.2019 tarih, 19-13/169-M sayılı kararları ile Gaziantep ilinde oto ekspertiz hizmetleri pazarında faaliyet gösteren, aralarında Dyno Net – Bestami DALYAN (DYNO NET) ve Garanti Oto Ekspertiz Veysel Dizman'ın (GARANTİ OTO) da bulunduğu 12 teşebbüs hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal edip etmediklerinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmıştır.
- (3) Soruşturma kapsamında, taraflardan bilgi talebinde bulunulmuş, ancak DYNO NET ve GARANTİ OTO tarafından Kurum yazısına cevap verilmemiştir. Bu çerçevede düzenlenen 27.06.2019 tarih ve 2018-4-070/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; DYNO NET ve GARANTİ OTO'ya 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası gereğince 2018 yılı gayri safi gelirlerinin binde biri oranında veya "4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31/12/2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Arttırılmasına İlişkin Tebliğ" (2019/1 sayılı Tebliğ) doğrultusunda ve yine 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrası gereğince her gün için 2018 yılı gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idari para cezası verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde "*Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.*" hükmüne yer verilmiştir.
- (6) Öte yandan, mezkur Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası ile teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine, aynı fıkrafta sayılan hallerde, karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği hükmüne bağlanmıştır. Anılan fıkranın (c) bendinde "*Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi*" idari para cezası verilmesi gereken hallerden biri olarak sayılmıştır.
- (7) Bunun yanı sıra Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasında, aynı fıkranın (c) bendinde geçen; 14 ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi durumunda, her gün için, ilgili teşebbüslere karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idarî para cezası verileceği düzenlenmiştir.
- (8) Rekabet ihlallerinin tespitine yönelik olarak yapılan incelemelerde Kanun'un 14. maddesinde yer verilen bilgi isteme yetkisi kullanılarak dosya konusu iddiaların ve elde edilen bulguların tam ve doğru olarak değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Bu noktada gerek soruşturma tarafı teşebbüslerden gerekse üçüncü kişilerden talep edilen bilgi/belgeler, dosya konusu hususları destekleyici/çürütücü tespitler yapılmasına olanak tanımaktadır.
- (9) Soruşturma kapsamında; ihlal şüphesi taşıyan eylemlerin etkisinin ortaya konması amacıyla 01.01.2016-31.12.2018 tarihleri arasında yapılan oto ekspertiz hizmet satışlarına ilişkin bilgiler ile soruşturma tarafları hakkında genel bilgilerin tespit edilmesi amacıyla tarafların faaliyete başladığı ve (varsa) son verdiği tarihlerin ve ticaret unvanlarını gösterir belgelerin (vergi levhası, kuruluşunun yayımlandığı ticaret sicili gazetesinin bir kopyası) talep edilmesi ihtiyacı hasıl olmuştur. Bu çerçevede, diğer teşebbüslerin yanı sıra DYNO NET ve GARANTİ OTO firmalarından da söz konusu bilgiler talep edilmiştir.
- (10) İlgili süreçte bilgi isteme yazısının, DYNO NET tarafından tebellüğ edilmediğinin anlaşılması üzerine, Kurumun 31.05.2019 tarih ve 6610 sayılı yazısı ile DYNO NET'e bilgi isteme yazısı yeniden gönderilmiş, istenilen bilgi ve belgelerin 10.06.2019 tarihine kadar gönderilmesi talep edilmiş, daha sonra bu süre 21.06.2019 tarihine kadar uzatılmıştır. DYNO NET tarafından söz konusu bilgi ve belge talebine, Kurum kayıtlarına 27.06.2019 tarih ve 4187 sayı ile intikal eden yazı ile cevap verilmiştir.

- (11) GARANTİ OTO ise, 07.05.2019 tarih ve 5458 sayı ile gönderilen bilgi isteme yazısını 09.05.2019 tarihinde tebellüğ etmiştir. Teşebbüse cevap vermesi için tanınan süre daha sonra 10.06.2019 tarihine kadar uzatılmıştır. Ancak GARANTİ OTO tarafından Kurum yazısına cevap verilmemiştir.
- (12) Tüm bu açıklamalar çerçevesinde, DYNO NET ve GARANTİ OTO'ya, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi çerçevesinde 2018 mali yılı sonunda oluşan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmektedir. Bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı Tebliğ uyarınca öngörülen 26.027,00 TL'den az olamayacağından, 26.027,00'şer TL idari para cezası verilmesi gerekmektedir.
- (13) Ayrıca ilgili teşebbüslere 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca da idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır. Bu çerçevede DYNO NET'e 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak ve bilgi, belge talebine cevap için verilen son gün olan 21.06.2019 gününü takip eden günden başlayarak, istenen bilgi ve belgelerin Kurum kayıtlarına girdiği güne kadar yürütülmek üzere 5 gün x (.....) TL idari para cezası verilmesi gerekmektedir.
- (14) GARANTİ OTO için ise, teşebbüse talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 10.06.2019 gününü takip eden 11.06.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Rekabet Kurulunun 13.02.2019 tarihli ve 19-07/82-M sayılı, 28.03.2019 tarihli ve 19-13/169-M sayılı kararları ile yürütülmekte olan soruşturma kapsamında, talep edilen bilgi ve belgelerin Dyno Net - Bestami DALYAN ve Garanti Oto Ekspertiz Veysel DİZMAN tarafından süresi içinde gönderilmemesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmektedir. Bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00 TL'den az olamayacağından, Dyno Net - Bestami DALYAN'a ve Garanti Oto Ekspertiz Veysel DİZMAN'a 26.027,00'şer TL idari para cezası verilmesine,
 - Dyno Net - Bestami DALYAN'a 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere 5 gün x (.....) TL idari para cezası verilmesine,
 - Garanti Oto Ekspertiz Veysel DİZMAN'dan talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 10.06.2019 gününü takip eden ilk iş günü olan 11.06.2019 günden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı

Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere Garanti Oto Ekspertiz Veysel DİZMAN'a (.....) TL idari para cezası verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.