

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-4-7 (Devralma)
Karar Sayısı : 16-06/121-55
Karar Tarihi : 24.02.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖRLER : Buket ARI, Abdurrahman TEPELİ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - CMA CGM S.A.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Ayşe GÜNER, Av. O. Onur ÖZGÜMÜŞ
Yıldız Mah. Çitlenbik Sokak No:12 34349 Beşiktaş / İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Temasek Holdings (Pte) Ltd. ve bağlı şirketleri tarafından kontrol edilmekte olan Neptune Orient Lines Limited'in hisselerinin tamamının CMA CGM S.A. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 01.02.2016 tarih ve 666 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 16.02.2016 tarihli ve 2016-4-7/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu ve işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem ile Temasek Holdings (Pte) Ltd. (TEMASEK) ve bağlı şirketleri¹ tarafından kontrol edilmekte olan Neptune Orient Lines Limited (NOL) tarafından çıkarılmış olan hisselerin tamamının CMA CGM S.A. (CMA CGM) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) CMA CGM, Merit Corporation SAL, Yıldırım Holding A.Ş. ve Bpifrance Participation S.A. tarafından kontrol edilen bir ortak girişimdir. Düzenli konteyner hat taşımacılığı ve liman terminal işletmeciliği ile iştirak eden şirket Türkiye'de üçü aktif dört iştirakiyle² faaliyet göstermektedir. NOL ise nihai olarak Singapur Hükümeti tarafından kontrol edilen bir yatırım şirkettir. Faaliyetleri esasen küresel düzenli konteyner hat taşımacılığından oluşmakta olup ayrıca dokuz terminalde³ hissesi bulunmaktadır.

¹ Söz konusu şirketler Lantor Investments Pte. Ltd. ve Startree Investments Pte. Ltd.'dir. TEMASEK ve iştirakleri "TEMASEK GRUBU" olarak anılacaktır.

² Bu iştiraklerin CMA CGM Kafkasya, CMA CGM Lojistik, CMA CGM Güney Türkiye ve CMA CGM Türkiye olduğu, son üç iştirakin aktif olarak faaliyet gösterdiği belirtilmiştir.

³ NOL bu terminallerin beşinin tamamına sahip olup, geriye kalan dört terminal ortak girişim olarak işletilmektedir.

- (6) Bildirime konu işlem TEMASEK GRUBU'nun elinde bulunan NOL hisselerini koşulsuz olarak CMA CGM'ye ihaleye sunması; diğer ortakların elinde bulunan hisselerin ise bunların basit kabulüyle CMA CGM'ye devredilmesi şeklinde iki aşamada gerçekleşecektir. Devre konu NOL'un bildirim konu işleminden önceki ve sonraki hissedarlık yapısı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir:

Tablo-1: NOL'un İşlem Öncesi ve Sonrasındaki Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi Hissedarlık Yapısı		İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
TEMASEK GRUBU	(.....)	CMA CGM	100
Diğer	(.....)		
TOPLAM	100	TOPLAM	100

- (7) Bildirime konu hisse devri, NOL'un kontrolünü değiştirecek olduğundan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörölmüş olan eşikleri aştığından söz konusu işlem Kurulun iznine tabidir.
- (8) Bildirimde devralan konumunda bulunan CMA CGM, Türkiye'de ağırlıklı olarak düzenli konteyner taşımacılığı ve lojistik hizmetleri sunmaktadır. CMA CGM'nin üç ana ortağının Türkiye'deki faaliyetleri bu teşebbüsün faaliyetleriyle sınırlıdır. CMA CGM aynı zamanda büyük gemilere, küçük gemilerle yük taşınması, kapıdan kapıya çok türlü (*intermodal*⁴) taşımacılık gibi hizmetler de sunmaktadır. Devredilen teşebbüs NOL ise ülkemizde düzenli konteyner hat taşımacılığı hizmeti vermektedir.
- (9) İlgili teşebbüslerin faaliyetlerinin yatay olarak "düzenli konteyner hat taşımacılığı" pazarında, dikey olarak ise "navlun sevkıyatı"⁵ pazarında örtüştüğü anlaşılmaktadır. Yatay olarak örtüşen pazarlarda teşebbüslerin toplam pazar payının yaklaşık olarak %(.....) civarında olduğu, dikey olarak örtüşen pazarda ise CMA CGM'nin pazar payının %(.....)'den az olduğu görölmektedir.
- (10) Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'un 18. paragrafında belirtildiği üzere, birleşik teşebbüslerin ilgili pazardaki paylarının toplamının % 20'nin altında olması halinde, değerlendirilen işlemin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılmaktadır. Ayrıca Yatay Olmayan Birleşme Ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'un 27. paragrafında da, birleşik teşebbüsün her bir pazardaki pazar payının %25'in altında olması halinde işlemin incelemenin derinleştirilmesini ve yasaklanmasını gerektirecek düzeyde rekabet karşıtı etki oluşturmayacağı belirtilmektedir. Bu çerçevede, bildirim konusu işlem sonucunda dosya kapsamında belirlenen etkileenecek pazarlarda tarafların toplam paylarının oldukça düşük olduğu, bu pazarlarda söz konusu devralma işlemi sonrasında hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

⁴ Yükün kamyon, nehir taşımacılığı, demiryolu taşımacılığı gibi farklı yollarla taşınarak istenen hedefe ulaştırılması.

⁵ Kurul kararlarında lojistik hizmetleri pazarının altında yer alan yük nakliyesi hizmetleri kendi içinde karayoluyla yük nakliyesi, deniz yoluyla yük nakliyesi gibi alt pazarlara ayrılabilir. Navlun sevkıyatı, deniz yoluyla yük taşımacılığı hizmetine tekabül etmektedir.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.