

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-5-006

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 20-14/180-92

Karar Tarihi : 12.03.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Serap TOPALÖMER, Esra KÜÇÜKİKİZ, Ahmet Buğra KAZAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - JFE Steel Corporation

Temsilcileri: Av. Togan TURAN, Av. Deniz ÖZKAN,

Av. Gamze BORAN

Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 34485
Maslak/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** SGIS Songshan Co. Ltd.'nin kontrolünde bulunan Baosteel Special Steel Shaouguan Co. Ltd.'nin ortak kontrolünün JFE Steel Corporation tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 14.01.2020 tarih, 370 sayı ile giren ve en son 04.03.2020 tarih, 2363 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 05.03.2020 tarih ve 2020-5-006/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; SGIS Songshan Co. Ltd.'nin (SGIS) %100 iştiraki olan Baosteel Special Steel Shaouguan Co. Ltd.'nin (BSSS) paylarının %50'sinin ve ortak kontrolünün JFE Steel Corporation (JFE STEEL) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim Formunda, bildirilen işlemi takiben JFE STEEL'in ve SGIS'in her birinin BSSS üzerinde %50'şer paya sahip olacağı ve BSSS'yi ortak kontrol edeceği, bu suretle BSSS'nin tam işlevsel bir ortak girişime dönüşeceği belirtilmektedir. Bildirim konu işlem, taraflar arasında akdedilecek "Ortak Girişim Sözleşmesi" (OG SÖZLEŞMESİ) ve "Hisse Alım Sözleşmesi" uyarınca gerçekleştirilecektir.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

i) Ortak Kontrol

(7) SGIS ve JFE STEEL arasında akdedilecek OG SÖZLEŞMESİ'nde BSSS'nin JFE STEEL ve SGIS'in ortak kontrolünde olduğuna işaret eden hükümlere aşağıda yer

verilmektedir:

- Sözleşmenin 25. maddesinde genel kurulun ortak girişimin bütün hissedarlarından oluşacağı belirtilmekte, 26. maddesinde genel kurulun görev ve yetkileri düzenlenmektedir. Yönetim politikasını ve yatırım planını belirlemek, yöneticilerin ve denetçilerin atanmasını ve azledilmesini karara bağlamak, yöneticilere ve denetçilere ödenecek ücretleri belirlemek, taslak yıllık mali bütçeleri ve taslak yıllık kapanış hesaplarını ele almak ve onaylamak genel kurulun görev ve yetkileri arasında bulunmaktadır. Sözleşmenin 33. maddesinde genel kurulun bütün hissedarların hazır bulunması ile yapılabileceği, hissedarların oy kullanma haklarının pay oranları ile orantılı olduğu, 35. maddesinde ise toplantılarda alınacak kararların toplam oy haklarının çoğunluğunu temsil eden hissedarlarca alınacağı belirtilmektedir. Bu çerçevede, SGIS ve JFE STEEL'in her ikisinin de BSSS üzerinde %50'şer paya sahip olacağı göz önünde bulundurulduğunda, stratejik kararların alınması bakımından her iki tarafın da olumlu oyunun gerekli olduğu anlaşılmaktadır.
 - Sözleşmenin 38. maddesine göre BAOSTEEL'in yönetim kurulu genel kurul tarafından atanan altı üyeden oluşacak, SGIS ve JFE STEEL'den her biri üçer üye atamaya yetkili olacaktır. Yönetim kurulu başkanı ortak girişim taraflarından biri tarafından, yönetim kurulu başkan yardımcısı ise diğer ortak girişim tarafınca tavsiye edilecek olup söz konusu kişiler yönetim kurulu tarafından teyit edilmesi halinde atanacaktır. Bunun yanı sıra; ortak girişim şirketinin kuruluşunu izleyen ilk üç yıl yönetim kurulu başkanının JFE STEEL, yönetim kurulu başkan yardımcısının SGIS tarafından tavsiye edileceği, sonraki üç yılda ise yönetim kurulu başkanının SGIS, yönetim kurulu başkan yardımcısının JFE STEEL tarafından tavsiye edileceği ifade edilmiştir. İzleyen yıllarda da yönetim kurulu başkanı ve yönetim kurulu başkan yardımcısı ataması üç yılda bir dönüşümlü olarak el değiştirecektir.
 - Sözleşmenin 45. maddesine göre BSSS'nin yönetim kurulu en az dört üye ile toplanacak olup her birinin tek oy hakkı olacaktır.
- (8) Yukarıda yer verilen sözleşme maddelerinden, şirket yönetiminin yapılanma biçimi ve bazı önemli ve stratejik kararlar bakımından her iki tarafın olumlu oyunun aranmasının ortak kontrol sağladığı değerlendirilmektedir. Böylelikle, bildirim konu işlem neticesinde, BSSS'nin kontrol yapısı tek kontrolden ortak kontrole dönüşecektir.
- ii) Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma
- (9) Bildirim Formunda; BSSS'nin hâlihazırda Güney Çin'de yüksek kaliteli ve alışımlı çelik teller ve çubuklar üretmekte olduğu, dolayısıyla mevcut durumda BSSS'nin yerleşmiş müşteri tabanları, yeterli insan ve sermaye kaynaklarıyla pazarda operasyonlarını istikrarlı ve bağımsız bir biçimde yürüttüğü belirtilmektedir. Buna ilaveten; bu durumun bildirim konusu işlemin tamamlanmasının ardından değişmeyeceği, BSSS'nin tedarik, satış ve günlük operasyonların gerçekleştirilmesinde ana teşebbüslere bağımlı olmayacağı, günlük operasyonlarını yürütmekle sorumlu, tecrübeli ve kendini adanmış yönetim kadrosuna sahip olacağı ifade edilmektedir. Bu çerçevede, BSSS'nin bildirim konu işlem neticesinde, pazarda bağımsız olarak operasyonlarını devam ettirecek yeterli kaynaklara sahip olan tam işlevsel bir ortak girişim olacağı sonucuna ulaşılmaktadır.
- (10) Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişim şirketinin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı ve bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı

Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

- (11) Bildirim Formunda; işlem taraflarından JFE STEEL'in ana şirketi JFE Holdings Inc. ve bağlı şirketlerinin (JFE GRUBU) cirosunun temelde çelik segmenti, mühendislik segmenti ve ticari segment olmak üzere üç gruptan oluştuğu belirtilmektedir. Bununla birlikte, JFE GRUBU'nun Türkiye'deki cirosu sadece çelik segmentine ilişkin ürünlerinden sağlanmakta olup teşebbüsün Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamakta, teşebbüs distribütörleri aracılığıyla gelir elde etmektedir. JFE GRUBU'nun Türkiye'deki faaliyetleri özellikle uzun çelik ürünleri, sıcak haddeli yassı karbon çelik ürünleri, soğuk haddeli yassı karbon çelik ürünleri, galvanizli çelik, soğuk haddeli paslanmaz çelik ve tanecikleri yönlendirilmiş elektrik çeliği saclarından oluşmaktadır. Diğer işlem tarafı SGIS'in ana şirketi China Baowu Steel Group Co., Ltd. ve bağlı şirketlerinin (BAOWU GRUBU) küresel çaptaki ve Türkiye'deki faaliyetleri genel olarak çelik ürünleri satışı, otomotiv parçalarının ve kimyasal ürünlerin üretimi ve satışından oluşmaktadır. BAOWU GRUBU'nun Türkiye'de satışını gerçekleştirdiği çelik ürünleri özellikle soğuk haddeli yassı karbon çelik, galvanizli çelik, soğuk haddeli paslanmaz çelik, araç çeliği ve tanecikleri yönlendirilmiş elektrik çeliği saclarından oluşmaktadır. Bildirime konu işlem neticesinde bir ortak girişim olarak faaliyet gösterecek BSSS ise Güney Çin'de yüksek kaliteli ve alaşımlı çelik teller ve çubuklar üretmekte olup, bu şirketin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (12) Bildirime konu ortak girişimin kurucuları olan JFE GRUBU ve BAOWU GRUBU'nun yukarıda yer verilen faaliyet alanları incelendiğinde; tarafların Türkiye'deki faaliyetlerinin soğuk haddeli yassı karbon çelik, galvanizli çelik, soğuk haddeli paslanmaz çelik ve tanecikleri yönlendirilmiş elektrik çeliği sacı ürünlerinde yatay olarak örtüştüğü anlaşılmaktadır. Dosyada yer alan bilgilere göre tarafların Türkiye'de faaliyetlerinin örtüştüğü tüm ürünler yassı çelik ürün sınıfında bulunmaktadır. Rekabet Kurulunun (Kurul) sektöre ilişkin vermiş olduğu kararlarda¹; çelik sektöründe ilgili ürün pazarının uzun demir çelik ürünleri pazarı, yassı demir çelik ürünleri pazarı ve vasıflı çelik ürünleri pazarı olarak üç temel gruba ayrılmaktadır. Avrupa Komisyonunun (Komisyon) vermiş olduğu kararlara bakıldığında ise demir çelik ürünlerinin kimyasal bileşimlerine ve fiziksel şekillerine göre iki farklı biçimde sınıflandırıldığı görülmektedir². Çelik ürünleri kimyasal bileşimlerine göre karbon çelik, paslanmaz çelik, vasıflı çelik ve silikon çelik ürünleri olmak üzere dört kategoriye ayrılmaktadır. Fiziksel özelliklerine göre ise uzun ürünler, yassı ürünler ve borumsu (düz ve uzun) ürünler olarak sınıflandırılmaktadır³. Öte yandan, gerek Kurul gerek Komisyon tarafından çeliğin bitirme aşamaları ve şekillerindeki farklılığa göre yassı karbon çelik; sıcak haddelenmiş yassı çelik mamulleri, soğuk haddelenmiş yassı çelik mamulleri, quarto levhalar, galvanizli mamuller, teneke levhalar ve organik kaplamalı mamuller şeklinde farklı

¹ 29.08.2008 tarih ve 08-51/781-310 sayılı *Bamesa/Mitsui* kararı, 16.06.2009 tarih ve 09-28/600-141 sayılı *Yassı Demir Çelik Üreticileri* kararı, 14.07.2011 tarih ve 11-43/924-293 sayılı *İnşaat Demiri Üreticileri-I* kararı, 07.12.2011 tarih ve 11-60/1568-559 sayılı *İnşaat Demiri Üreticileri-II* kararı, , 13.10.2016 tarih ve 16-33/578-254 sayılı *İnşaat Demiri Üreticileri-III* kararı, 15.03.2018 tarih ve 18-08/143-72 sayılı *ArcelorMittal/ILVA* kararı, 13.03.2019 tarih ve 19-12/144-65 sayılı *ThyssenKrupp AG/Tata Steel Limited* kararı.

² COMP/M.7839-OUTOKUMPU/HERNANDEZ EDELSTAHL para.18,19,21, COMP/M.7273-GERDAU EUROPE/ASCOMETAL para.20,21,24.

³COMP/M.6974-METINVEST/LANE BROOK/SOUTHERN GOK para.27. COMP/M.4890-ARCELOR/FERNGAS para.15., COMP/M.4225-CELSA/FUNDIA para.10-13.

sınıflandırmalara tabi tutulabilmektedir⁴. Dolayısıyla çelik sektöründe tarafların faaliyetlerinin örtüştüğü her bir ürün bakımından alt pazar ayrımına gidilebilecektir. Bu çerçevede “soğuk haddeli yassı karbon çelik ürünleri”, “galvanizli çelik ürünleri”, “soğuk haddeli paslanmaz çelik ürünleri” ve “tanecikleri yönlendirilmiş elektrik çeliği sacları” pazarları Türkiye’de etkilenen pazarlar olarak belirlenmiştir.

- (13) Dosyada yer alan bilgilerden; yassı çelik pazarında JFE GRUBU’nun 2017 yılında %(.); 2018 yılında %(.), 2019 yılında %(.); BAOWU GRUBU’nun ise 2017 yılında %(.), 2018 yılında %(.), 2019 yılında %(.) pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır. Tarafların yassı çelik ürünleri pazarındaki toplam pazar payının ise 2017 yılında %(.), 2018 yılında %(.) ve 2019 yılında %(.) olarak gerçekleştiği görülmektedir. Buna göre, her iki taraf da Türkiye yassı çelik pazarında %(.)’in altında ihmal edilebilir düzeyde pazar payına sahiptir. Dolayısıyla işlem neticesinde yatay anlamda örtüşme bulunan tüm pazarlar bakımından tarafların toplam pazar payları oldukça düşüktür.
- (14) Sonuç olarak, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁴ Kurulun 03.08.2006 tarih ve 06-57/730-217 sayılı, 16.06.2009 tarih ve 09-28/600-141 sayılı, 29.04.2009 tarih ve 09-20/408-102 sayılı kararları. Komisyonun 29.01.2016 tarihli COMP/M.7762 ArcelorMittal Financial Entities/Grupo Condesa kararı ile 20.03.2015 tarihli COMP/M.7461 AMDS Italia/CNL/JV kararı.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.