

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-4-25
Karar Sayısı : **12-24/677-197**
Karar Tarihi : 03.05.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Sinan BOZKUŞ, Çiğdem TUNÇEL, Selvi KOCABAY, Burcu CAN

C. BAŞVURAN : Gizlilik talebi bulunmaktadır.

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN : Türkiye’de faaliyet gösteren bankalar

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Kamu kurumlarının çalışanların maaşlarını bankalarla yaptıkları protokoller çerçevesinde tek bir banka aracılığıyla ödemelerinin rekabeti bozduğu iddiası.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda, kamu kurumu çalışanlarının maaş ödemelerine yönelik olarak bankalarla 3-5 yıllık protokoller yapılmasının rekabet ortamını zayıflattığı, her memurun maaşını istediği bankadan alabilmesinin gerektiği, bu şekilde bankaların maaş promosyonu maliyetine katlanmayacağı, memurların ise bankalarca ödenen promosyonun ek maliyetine katlanmak zorunda kalmayacağı ifade edilmiş ve konunun incelenmesi talep edilmiştir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 19.03.2012 tarih ve 2312 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 26.04.2012 tarih ve 2012-4-25/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, başvuru konusu iddianın 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında olmadığı ve reddedilmesi gerektiği görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) Yapılan başvuruda, kamu kurumlarının, çalışanların maaşlarını bankalarla yaptıkları 3-5 yıllık protokoller çerçevesinde tek bir banka aracılığıyla ödemelerinin rekabeti bozduğu iddiası yer almakta ve çalışanların maaşlarını istedikleri bankadan alabilmelerinin mümkün hale getirilmesi gerektiği belirtilmektedir. Kamu çalışanlarının aylıklarının bankalar aracılığıyla ödenmesine ilişkin usul ve esaslar Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü’nün (6) sıra No’lu Genel Tebliği’nin 2. maddesinde düzenlenmiştir. Söz konusu maddede, kamu kurumlarında gerek tahakkuk dairelerinin gerekse saymanlıkların işlemlerini kolaylaştırmak ve doğabilecek karışıklıkları önlemek için bir daire personelinin tamamının aylıklarının tek bir banka şubesinden ödeneceği ifade edilmiştir.
- (6) Bunun yanı sıra, 20.07.2007 tarihinde yayımlanan 2007/21 Sayılı “banka promosyonları” konulu Başbakanlık Genelgesi ile kamu kurumlarına bankalardan maaş ödeme hizmeti almaları için komisyon oluşturulması ve ihaleye çıkılması yükümlülüğü getirilmiştir. Ayrıca,

12-24/677-197

yapılacak protokollerin süresi açısından da kısıtlama getirilmiş olup, süre en az 2 en çok 5 yılla sınırlandırılmıştır.

- (7) Dolayısıyla ilgili mevzuat gereğince, kamu kurumlarının maaş ödemesi yapacağı bankayı ihale yoluyla tespit etmesi ve ihale sonucunda yapılacak protokolün süresinin 2 ila 5 yıl arasında belirlenmesi gerekmektedir. Bu çerçevede, yasal zorunluluğu bulunan söz konusu uygulamanın rekabeti kısıtladığı iddiasının 4054 sayılı Kanunun 2. maddesi çerçevesinde bahsi geçen Kanun kapsamında olmadığı kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (8) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; dosya konusu iddianın 4054 sayılı Kanun kapsamında olmadığına, şikayetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.