

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2006-2-119 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : **06-70/944-271**  
**Karar Tarihi** : 5.10.2006

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan Üyeler** : Mustafa PARLAK  
: Prof.Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL,  
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN,  
Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER** : Murat ÇETİNKAYA, Ekrem SOLMAZ

**C. BİLDİRİMDE BULUNAN** : İhlas Yayın Holding A.Ş.

20

**D. TARAFLAR** : - İhlas Yayın Holding A.Ş.  
29 Ekim Caddesi No:23 Yenibosna/İstanbul  
- News Netherlands B.V.  
Naarderpoort 2,1411 MA Naarden, HOLLANDA  
- Ahmet Ertegün  
Tepecik Mah. Neyzen Teyfik Cad.  
No:158 Bodrum/Muğla  
- Lawrence A. Jacobs  
1211 Avenue of Americas New York, NY 10024 USA  
- Dean Stewart  
79 St Stephens Road London ENGLAND, W13 8JA  
- Albert Parsons  
Bulgaristan, 1463, Sofya BULGARİSTAN Meydanı  
No:1 Kat 11, Ulusal Kültür Sarayı

30

**E. DOSYA KONUSU:** Huzur Radyo Televizyon A.Ş. (TGRT)'nin kontrolünün News Netherlands B.V. ve Ahmet ERTEGÜN tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kuruma 21.9.2006 tarih ve 6417 sayı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 3.10.2006 tarih ve 2006-2-119/Öİ-06-MÇ sayılı Ön İnceleme Raporu, 3.10.2006 tarih ve REK.0.06.00.00-120/158 sayılı Başkanlık Önergesi ile Kurul gündemine alınarak 06-70 sayılı Kurul toplantısında karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Devralma Raporu'nda; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olduğu, işlemin ciro ve pazar payı açısından anılan Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen eşikleri aşmadığı, bu nedenle de bildirim tabi bir işlem olmadığı, bununla birlikte devralma anlaşmasında rekabeti kısıtlayıcı nitelikte bir rekabet etmeme

50 yükümlülüğünün bulunmadığı, anlaşmada yer alan hükmün işlem için gerekli bir yan sınırlama olarak kabul edilebileceği ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

#### H.1.1. Huzur Radyo Televizyon A.Ş. (Huzur TV)

Dosyada yer alan bilgilere göre Huzur TV'nin faaliyet alanları; her türlü televizyon ve radyo yayıncılığı yapmak, televizyon dizileri, video ve reklam programları hazırlamak, satın almak ve seslendirmek, televizyon kanalları kiralamak, radyo istasyonları kurmak ve işletmek, radyo temsilcileri hazırlamak ve uydu kiralamaktır.

60 Bildirim formunda yer verilen bilgiler doğrultusunda, Huzur TV'nin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

**Tablo1: Huzur TV'nin ortaklık yapısı**

Pay Sahibi	Ortaklık Oranı (%)
İhlas Yayın Holding A.Ş.	(....)
Mehmet Soysal	(....)
M. Nureddin Yağcı	(....)
Sait Eken	(....)
M. Murat Akgiray	(....)
Mehmet Helvacı	(....)
Rıdvan Büyükçelik	(....)
M. Salih Yazıcı	(....)
İlhan Apak	(....)
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

Devralma işlemi gereğince Huzur TV'deki İhlas Grubu'nun elinde bulunan hisseler dışındaki ortaklık paylarını kontrol eden ve isimleri yukarıdaki tabloda belirtilen gerçek kişiler de ortaklık paylarını News Netherlands B.V. ve Ahmet Ertegün'e devredecekler ve Huzur TV bünyesindeki görevlerini sona erdireceklerdir.

70 Görüldüğü üzere Huzur TV, İhlas Grubu'nun, medya sektöründeki iştiraklerini tek çatı altında birleştirmek ve yönetiminde etkinliği sağlamak amacıyla kurmuş olduğu İhlas Yayın Holding A.Ş.'nin (İhlas Yayın Holding) kontrolü altındadır. İhlas Yayın Holding'in faaliyet alanları her türlü yazılı, görsel ve işitsel yayıncılık, reklamcılık, haber ajanslığı ve benzeri sektörlerde faaliyet göstermektir.

İhlas Grubu tarafından medya sektöründe yürütülen faaliyetler şunlardır:

**Tablo2: İhlas Grubu'nun Bağlı Ortaklıkları**

Bağlı Ortaklığın Adı	Hisse Oranı (%)
Huzur TV (TGRT)	(....)
İhlas Gazetecilik A.Ş. (Türkiye Gazetesi)	(....)
İhlas Haber Ajansı A.Ş.	(....)
TGRT Haber TV A.Ş.	(....)
TGRT Dijital TV Hizmetleri A.Ş.	(....)

Bildirim formundaki bilgilere göre Huzur TV'nin (TGRT) 2005 yılı için ilgili ürün pazarındaki cirosu (.....) YTL olup İhlas Yayın Holding'in ise ilgili pazarda cirosu bulunmamaktadır.

### H.1.2 News Netherlands B.V. ve Diğer Gerçek Kişi Alıcılar

80 Huzur TV'nin hisselerinin tüzel kişi alıcısı News Netherlands B.V.'dir (News Corp.). Hollanda menşeli olan söz konusu teşebbüsün faaliyet alanları çeşitli ülkelerde her türlü radyo ve/veya televizyon yayıncılığı faaliyetlerinde bulunmak, radyo - televizyon yayıncılığı yapan şirketleri kurmak, bu şirketlere iştirak etmek ve medya ile ilgili diğer her türlü faaliyetlerde bulunmaktır.

News Corp. dışında Huzur TV'nin hisselerinin alıcısı konumunda olan gerçek kişilerin isim ve faaliyetleri aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

**Tablo3: Huzur TV'nin Hisselerini Alacak Gerçek Kişiler**

Adı ve Soyadı	Faaliyet Alanı
Ahmet Erteğün	Atlantic Records Corp.'ta Kurucu Başkan
Lawrence A. Jacobs	News Corporation'da üst düzey yönetici
Dean Stewart	Üst düzey başkan yardımcısı
Albert Parsons	Balkan News Corporation Murahhas üye

Tabloda isimleri belirtilen gerçek kişi alıcılardan Ahmet Erteğün Time Warner'ın kontrolünde olan Atlantic Records Corp.'ta, diğer tüzel kişi alıcılar ise News Corp.'un bağlı olduğu grupta ücretli olarak çalışmaktadır.

90 News Corp.'un ve söz konusu gerçek kişilerin aşağıda tanımlanan ilgili ürün pazarında Türkiye'de herhangi bir faaliyetleri bulunmamaktadır. Ancak News Corp.'un Türkiye'de Açık hava reklamcılığı alanında faaliyet gösteren News Outdoor Reklamcılık Sanayi ve Ticaret A.Ş.'de %(...) oranında hissesi bulunmaktadır. Bu şirketin faaliyetleri neticesinde News Corp., Türkiye'de 2005 yılında (.....) ABD doları ciro elde etmiştir. News Corp. ayrıca kablolu yayın yapan kanalların dağıtımından da 2005 yılında yaklaşık olarak toplam (.....) ABD Doları ciro elde etmiştir.

Dosyada yer alan bilgilere göre devralma işlemi sonucunda Huzur TV'nin hisselerinin %75'i Ahmet Erteğün'ün, %25'i ise News Corp. ve diğer gerçek kişilerin kontrolüne geçecektir.

## 100 H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

110 Dosyada yer alan bilgiler doğrultusunda, devralma işlemi ile ilgili olarak üzerinde durulması gereken ekonomik faaliyet "*karasal yayın yapan ulusal televizyon yayıncılığıdır*". Televizyon yayıncılığı faaliyetinin önemli ölçüde reklamveren-yayıncı ilişkisi çerçevesinde şekillendiği ve yukarıda anlatıldığı üzere reklamverenlerin reklam pastasını hedef kitleye erişim olanakları itibarıyla büyük ölçüde ulusal düzeyde yayın yapan kanallar arasında bölüştürdüğü dikkate alındığında, bu sektördeki bir devralma işleminin ayrıca "*karasal-ulusal kanallardaki reklam yeri pazarına*" etkilerinin de değerlendirilmesi uygun olacaktır.

## H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Mevcut dosya özelinde bölgesel seviyede pazar tanımlaması gerektirecek koşulların var olmadığı görüldüğünden, ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti sınırları” olarak belirlenmiştir.

## H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

### H.3.1 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

120 Huzur TV’nin, İhlas Yayın Holding ve gerçek kişiler elinde bulunan hisselerinin News Corp. ve diğer gerçek kişiler tarafından alınması ve Huzur TV’nin kontrolünün News Corp.’e geçmesi nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin “herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi” şeklindeki (b) bendi kapsamına giren bir devralma işlemidir.

130 Bu işlem neticesinde TGRT logosu ile yayın yapan ve kontrolü Huzur TV’de olan televizyon kanalının kontrolü el değiştirecektir. Ayrıca TGRT Avrupa’nın kontrolü de yine alıcılara geçecektir. Alıcılar ayrıca yapılan lisans sözleşmesi uyarınca 5 yıl süre ile TGRT markasını da kullanabilecektir. Hisse Devir Sözleşmesi kapsamında Medya Reklam Pazarlama Film Prodüksiyon ve Basım Hizmetleri A.Ş.’nin (Medya Reklam) belirli sayıda çalışanlarından, reklam sözleşmelerinden ve bir yazılım programından oluşan malvarlığı da alıcılar tarafından kurulacak bir yapım şirketine devredilecektir. Bu yapım şirketinin TGRT televizyon kanalına münhasır yapım ve reklam satış hizmetlerini sunacağı ifade edilmektedir.

TGRT Haber TV A.Ş. tarafından işletilen TGRT Radyo ve yine İhlas Yayın Holding’in kontrolünde olan TGRT Haber, TGRT Pazarlama, Manolya ve İhlas Haber Ajansı ise bu devralma işleminin kapsamında yer almamaktadır.

### 140 H.3.2 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ’in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde “Bu Tebliğ’in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur.” hükmü yer almaktadır.

150 Gerek Huzur TV’yi (TGRT) devreden İhlas Grubu’nun gerekse bu teşebbüsü devralan tarafların ilgili pazarda başka bir faaliyetleri ve dolayısıyla da bir ciro ve pazar payları bulunmamaktadır. Bu çerçevede ciro ve pazar payı bilgilerinin tespit edilmesi ve değerlendirilmesi Huzur TV göz önüne alınarak yapılmıştır.

Dosyada yer alan bilgilere göre Huzur TV’nin (TGRT) izlenme oranları baz alınarak hesaplanan pazar payının en yüksek %(...) olduğu; reklam gelirlerine göre hesaplanan pazar payının ise %(....)’ün altında olduğu görülmektedir.

Bu bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerini aşmadığı anlaşılmaktadır.

### H.3.3 Devir Sözleşmesinde Yer Alan Yan Sınırlamalar Hakkında Değerlendirme

160

Birleşme ve devralmalarda, taraflar arasında düzenlenen rekabet sınırlamaları devralma işlemi ile doğrudan ilgili ve devralma işleminin amacına ulaşması için zorunlu olduğu sürece yan sınırlama olarak kabul edilmekte ve bu tür sınırlamalara izin verilebilmektedir. Rekabet yasağının yan sınırlama kavramı çerçevesinde devralma işlemi ile birlikte değerlendirilebilmesi için “sadece taraflar açısından sınırlandırıcı olma” ve “orantılılık” ölçütlerini de sağlaması gerekmektedir.

170

Devir sözleşmesinin 14.2. maddesinde düzenlenen rekabet etmeme yükümlülüğü ile satıcılar iki yıl süreyle bir genel eğlence kanalının yayını, iletimi ve dağıtım faaliyetlerini sürdürmeyeceklerini, bu konuda danışmanlık hizmetleri vermeyeceklerini, devir tarihinde veya devir tarihinden önceki bir yıl boyunca Huzur TV yönetiminde yer alan ya da şirketten yüksek maaş alan çalışanlarını istihdam etmeyeceklerini alıcılara taahhüt etmektedirler.

Getirilen bu sınırlamaların devralma işleminin gereği gibi gerçekleştirilebilmesi için zorunlu, kapsamı ve süresinin de makul olduğu görülmektedir. Zira, devredilen Huzur TV'nin alıcı gözündeki değeri ancak bu şekilde karşılanabilecektir. Yukarıda yer verilen rekabet etmeme yükümlülüğünün süre, konu, uygulanacağı coğrafi alan ve taraflar açısından devralma işleminin amacının gerçekleşmesi için makul ve gerekli olduğu anlaşılmaktadır.

180

### I.SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, tarafların toplam pazar payları ve cirolarının 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına, devir sözleşmesinin 14.2 maddesinde yer verilen düzenlemelerin yan sınırlama niteliğinde olduğuna OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.