

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-1-222 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 13-17/245-120
Karar Tarihi : 28.03.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR
Kenan TÜRK, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER: İsmail Yücel ARDIÇ, Mehmet Selim ÜNAL

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : Ali ŞAHİN
Kayalık Cad. Uluçarşı İş Merkezi Kat:5 Denizli

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - TMMOB Gıda Mühendisleri Odası Denizli İl Temsilciliği
Uçancıbaşı Mah. 561 Sok. TMMOB İşhanı Denizli
- TMMOB Kimya Mühendisleri Odası Denizli Bölge Temsilciliği
Uçancıbaşı Mah. 561 Sok. TMMOB İşhanı No:4 K:4 Denizli
- TMMOB Ziraat Mühendisleri Odası Denizli Şubesi
Uçancıbaşı Mah. 561 Sok. TMMOB İşhanı No:4 K:4 Denizli

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** TMMOB Gıda Mühendisleri Odası Denizli İl Temsilciliği, TMMOB Kimya Mühendisleri Odası Denizli Bölge Temsilciliği ve TMMOB Ziraat Mühendisleri Odası Denizli Şubesinin aralarında düzenledikleri protokol ile 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu uyarınca gıda üretimi yapan işyerlerinde çalıştırılacak mühendislerin taban ücretlerini belirledikleri iddiası.
- (2) **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.12.2012 tarih ve 10148 sayı giren başvuru üzerine hazırlanan, 30.01.2013 tarih ve 2012-1-222/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu 06.02.2013 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca düzenlenen 19.03.2013 tarih ve 2012-1-222/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **G. İDDİALARIN ÖZETİ:** Yapılan başvuruda özetle;
- 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu ile gıda üretimi yapan işyerlerinde en az bir adet gıda mühendisi, ziraat mühendisi, kimya mühendisi, kimyager unvanlarına sahip meslek mensubu çalıştırılmasının zorunlu olduğu,
- Ancak, mühendis unvanı ile çalışmakta olan meslek mensuplarının bağlı olduğu odalar olan TMMOB Gıda, Kimya ve Ziraat Mühendisleri Odalarının aralarında bir protokol düzenleyerek, çalıştırılacak mühendislerin taban ücretlerini net 2.600 TL (kamu sektöründe çalışan 8/1 derecesindeki mühendis maaşı) olarak belirledikleri,
- Bu taban ücret kararının da serbest rekabeti bozduğu,
iddia edilerek, gereğinin yapılması talep edilmiştir.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, başvuruya yönelik şikayetin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamı dışında olduğu ve şikâyetin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) Önaraştırma sürecinde, raportörlerce odalarda yapılan incelemeler ve görüşmeler çerçevesinde; incelenen meslek odaları ve birlikleri, Anayasa'nın 135. maddesi, ilgili kanunlar ve mevzuat uyarınca faaliyet gösteren kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşu olduklarını, 4054 sayılı Kanun kapsamında bir teşebbüs veya teşebbüs birliği olarak nitelendirilmelerinin, eylemlerinin veya alınan kararların 4054 sayılı Kanun kapsamında incelemeye konu olmasının mümkün olmadığını, yargı kararlarının da bunu teyit ettiğini belirtmişlerdir. Meslek odaları ve birliklerinin 4054 sayılı Kanun kapsamında teşebbüs birliği olduğu pek çok yargı kararıyla teyit edildiğinden bu konu üzerinde ayrıca bir değerlendirme yapılmamıştır.
- (6) Dosya konusu iddialar kapsamında yapılan incelemelerden mühendislere ödenecek ücretlerin, ilk kez 1996 yılında 560 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararname ile gündeme gelen "Sorumlu Yöneticilik" belgelendirmesi yapılan kişiler bağlamında gündeme geldiği; ilgili KHK'nin zaman içerisinde iki kez değiştiği; 5179 sayılı Gıdaların Üretimi, Tüketimi ve Denetlenmesine Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun'a ve peşinden 5996 sayılı Veteriner Hizmetleri, Bitki Sağlığı, Gıda ve Yem Kanunu'na dönüştüğü; halen uygulanan ücretin 5996 sayılı Kanun kapsamında Odalarınca belgelendirilerek görev yapan istihdam zorunluluğu olan kişilere yönelik olduğu anlaşılmıştır.
- (7) 5996 sayılı Kanun'un EK-1 başlıklı bölümünde gıda ve yem işletmelerinden üretimin nevine göre personel çalıştırmak zorunda olan işletmeler ve bu işletmelerde çalışabilecek meslek mensupları gösterilmiştir. Söz konusu meslek mensuplarının Kanun'da gösterilen işletmelerde istihdamı zorunlu olup bir hizmet sözleşmesiyle görevlerini ifa etmeleri gerekmektedir. Bu bakımdan meslek odalarının bu işletmelerde çalışacak meslek mensuplarının asgari ücretlerini belirlemesinin emek piyasasına yönelik bir düzenleme olduğu değerlendirilmektedir. Emek piyasası ise 4054 sayılı Kanun'un 3. maddesinin gerekçesinde belirtildiği üzere Kanun uygulaması dışındadır.
- (8) Netice olarak dosya konusu şikayetin meslek odalarının emek piyasasına yönelik düzenlemelerinden kaynaklandığı, bu nedenle konunun 4054 sayılı Kanun'un kapsamı dışında olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

J. SONUÇ

- (9) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, başvuru konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.