

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-6-035 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-52/1146-494
Karar Tarihi : 05.12.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Damla YAZ, Mehmet TUNÇDEMİR, Bensu KARAOĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Vodafone Group Plc
- CK Hutchison Group Telecom Holdings Limited
Temsilcileri: Av. Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN,
Av. Orhan ÜNAL, Av. Müge ALABAŞ, Av. Öykü ÖZDEMİR,
Av. Merve Zeynep AYDAŞ
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza No:38/8 Balmumcu
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hâlihazırda, Vodafone International Operations Limited aracılığıyla nihai olarak Vodafone Group PLC'nin tek kontrolünde bulunan Vodafone UK Trading Holdings Limited'in belli orandaki hissesinin ve ortak kontrolünün CK Hutchison Group Telecom Holdings'in nihai kontrolünde bulunan Brilliant Design Limited tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 11.10.2024 tarih ve 57571 sayı ile giren ve eksiklikleri 11.11.2024 tarihli ve 100255 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 26.11.2024 tarih ve 2024-6-035/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan başvuruda; hâlihazırda, Vodafone International Operations Limited (VODAFONE INTERNATIONAL) aracılığıyla Vodafone Group PLC'nin (VODAFONE) tek kontrolünde bulunan Vodafone UK Trading Holdings Limited'in (VODAFONE UK) %(...) oranındaki hissesinin ve ortak kontrolünün CK Hutchison Holdings Limited'in (CKHH) nihai kontrolünde bulunan Brilliant Design Limited (BVI) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) İşlemin değerlendirilmesi sürecinde, 17.10.2024 tarih ve 98700 sayı ile Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'ndan (BTK) görüş talebinde bulunulmuştur. BTK görüşü 11.11.2024 tarih ve 100255 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir." hükmüne yer

verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; ortak girişimin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.

- (7) Tarafça sunulan belgelerin içinde yer alan Hissedarlar Anlaşması ve Katkı Anlaşması incelendiğinde;
- VODAFONE UK'in Yönetim Kurulunun (.....), VODAFONE UK'i oluşturan taraflar olan VODAFONE ve CKHH'nin (.....) ve (.....),
 - VODAFONE UK'i oluşturan taraflarının her birinin (.....),
 - VODAFONE UK'e Genel Müdürü'nü (CEO) atama hakkının (.....), Mali İşler Müdürü'nü (CFO) atama hakkının (.....) olduğu, bununla birlikte (.....),
 - (.....) sahip olduğu

anlaşılmaktadır.

- (8) Yukarıda yer verilen bilgilerin incelenmesi sonucunda, VODAFONE UK'in taraflarca ortak kontrol edileceği anlaşılmıştır.
- (9) Başvuruda, bildirim konu işlem sonrasında (.....) VODAFONE UK (.....), VODAFONE UK'in aynı pazarda varlık gösteren diğer telekomünikasyon şirketleri gibi hizmet sunacağı, VODAFONE UK'in, VODAFONE UK'i oluşturan taraflardan ancak pazarda hizmet sağlayan bağımsız bir teşebbüs olarak gerçek anlamda ticari nitelikte olması kaydıyla ürün ve hizmet alabilmesinin mümkün olacağı, VODAFONE UK'in süresiz olarak kurulduğu ve faaliyetlerini kalıcı bir şekilde bağımsız olarak sürdürmeyi hedeflediği belirtilmiştir. Bu kapsamda başvuruda yer alan bilgiler bir bütün olarak değerlendirildiğinde ortak girişimin piyasada ana teşebbüslerden bağımsız olarak faaliyet göstermek için gerekli günlük faaliyetleriyle ilgilenecek yönetime ve ticari faaliyetlerini uzun vadeli olarak yürütmek için yeterli kaynaklara ve varlıklara sahip olacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişimin tam işlevsel, bağımsız iktisadi varlık niteliğinde olacağı anlaşılmaktadır.
- (10) Tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendi uyarınca belirlenen eşiklerin aşılmış olduğu ve bu sebeple bahse konu işlemin bildirim ve Kurul'un iznine tabi bir işlem olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (11) Birleşik Krallık merkezli VODAFONE UK, yalnızca Birleşik Krallık'la sınırlı olarak perakende düzeydeki mobil hizmetler ile toptan mobil hizmetlerin sağlanması alanlarında faaliyet gösterecektir. VODAFONE UK'nin taraflarını oluşturan CKHH, yaklaşık 50 ülkede limanlar ve bağlantılı hizmetler, perakendecilik, altyapı ve telekomünikasyon alanlarında; VODAFONE ise 20 ülkede mobil ve sabit telekomünikasyon ağlarının işletilmesi ve ses, mesajlaşma ve veri hizmetleri gibi mobil ve sabit telekomünikasyon hizmetlerinin sağlanması alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde ortak girişim VODAFONE UK'nin Türkiye'de faaliyet göstermediği/göstermeyeceği de göz önüne alındığında dosya konusu işlem sonucunda tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında yatay ya da dikey herhangi bir örtüşme ortaya çıkmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) BTK tarafından Kuruma iletilen Görüş Yazısı'nda, VODAFONE UK'in ülkemiz elektronik haberleşme pazarında herhangi bir faaliyetinin olmadığı, söz konusu işlem neticesinde Türkiye'de faaliyet gösteren VODAFONE'un hisse ve kontrol yapısında değişiklik olmayacağına tespit edildiği, bu çerçevede başvuruya konu işlemin ülkemiz

elektronik haberleşme sektörü ile ilişkilendirilebilecek bir işlem olmadığı; işlem konusu tarafların ülkemizde elektronik haberleşme sektöründe hizmet sunmak üzere yetkilendirilmiş işletmeci olmadıkları ve bahse konu işlemin BTK tarafından yetkilendirilmiş olan VODAFONE'un ülkemizdeki iştiraklerini doğrudan veya dolaylı olarak etkilemeyeceğinin anlaşıldığı ifade edilmiştir.

- (14) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde; bildirim konusu işlemin Türkiye'de herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı değerlendirilmiş ve işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.