

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-3-026  
**Karar Sayısı** : 22-14/219-94  
**Karar Tarihi** : 24.03.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,  
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER:** Emircan AKSAKAL, Ebru ÖZAKTAŞ, Abdulsamed TÜRLÜ,  
Bilge EMİNOĞLU, Çağan ÜNSAL

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - EssilorLuxottica S.A.  
Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,  
Erdem AKTEKİN, Caner ÇEŞİT, Cansen ERENŞOY,  
Ulya Zeynep TAN  
Arnavutköy Mah.Çamlıca Köşkü, Tekkeci Sokak, No:3-5 34345  
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 17.02.2022 tarih ve 22-09/134-M sayılı kararının 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 11. maddesi çerçevesinde geri alınması ve 21.10.2021 tarih, 21-51/709-M sayılı Kurul kararı ile açılan soruşturma kapsamında taahhüt görüşmelerinin başlatılması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 04.05.2021 tarih ve 17671 sayı ile intikal eden şikâyet başvurusu üzerine düzenlenen 15.06.2021 tarih, 2021-3-026/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu, 24.06.2021 tarih, 21-32 sayılı Rekabet Kurulu (Kurul) toplantısında görüşülmüş ve EssilorLuxottica S.A.'nin (ESSI-LUX) optik piyasasındaki rakiplerinin faaliyetlerini zorlaştırıcı ve dışlayıcı nitelikteki davranışlarının 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. ve 6. maddelerini ihlal ettiği iddiası ile ilgili olarak Kanun'un 40. maddesi uyarınca önaraştırma yapılmasına 21-32/421-M sayı ile karar verilmiştir. Yapılan önaraştırma sonucunda hazırlanan 12.10.2021 tarihli ve 2021-3-026/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu, 21.10.2021 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 21-51/709-M sayı ile ESSI-LUX'un optik piyasasındaki rakiplerinin faaliyetlerini zorlaştırıcı ve dışlayıcı nitelikteki davranışlarının 4054 sayılı Kanun'un 4 ve 6. maddelerini ihlal ettiği iddiasına yönelik olarak aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca ESSI-LUX hakkında soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma Bildirimi, elektronik tebligat vasıtasıyla 04.11.2021 tarihinde soruşturma tarafı ESSI-LUX'a gönderilmiştir. Akabinde soruşturma süreci devam ederken, 04.02.2022 tarih ve 25137 sayı ile intikal eden yazıyla, soruşturma tarafınca soruşturma konusu iddialar ile bağlantılı endişeleri bertaraf etmek amacıyla taahhüt sunma talebi ve bir taahhüt metni sunulmuştur. ESSI-LUX'un taahhüt görüşmelerine başlanması talebini ve Kurulun bilgilendirilmesi amacıyla sunduğunu ifade ettiği taahhüt metnini içeren 14.02.2022 tarih ve 2021-3-026/BN-01 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 17.02.2022 tarihli toplantısında ele alınmıştır. Söz konusu toplantı sonucunda Kurul, 22-09/134-M sayılı kararı ile ESSI-LUX'un taahhüt sunma talebinin reddine karar vermiştir. Söz konusu taahhüt sunma talebinin reddini içeren karar ESSI-LUX tarafından 22.02.2022 tarihinde tebellüğ edilmiştir. Kurum kayıtlarına 16.03.2022 tarih, 26297 sayı ile intikal eden ESSI-LUX tarafından gönderilen yazıda, Kurulun 17.02.2022 tarih ve 22-09/134-M sayılı kararının

## 22-14/219-94

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu (İYUK)'nun 11. maddesi çerçevesinde taahhüt görüşmelerine başlanması talebinin reddini içeren kararın Kurul tarafından yeniden değerlendirilmesi ve geri alınması, böylece taahhüt görüşmelerine başlanmasına imkân tanınması talep edilmektedir.

- (3) Başvuru üzerine düzenlenen 17.03.2022 tarih ve 2021-3-026/BN-03 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda, Rekabet Kurulunun 17.02.2022 tarih ve 22-09/134-M sayılı kararının, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 11. maddesi çerçevesinde geri alınmasının ve EssilorLuxottica S.A. ile taahhüt görüşmelerinin başlatılmasının uygun olduğu ifade edilmiştir.

## G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### G.1. BAŞVURUNUN KONUSU

- (5) Başvuruda özetle;
- ESSI-LUX'un, Essilor International S.A. ve Luxottica Group SpA arasındaki birleşme işlemine dair Kurulun 01.10.2018 tarih ve 18-36/585-286 sayılı kararı ve ESSI-LUX'un GrandVision N.V.'yi devralma işlemine dair Kurulun 10.06.2021 tarih ve 21-30/395-199 sayılı kararına konu olan süreçler boyunca; Kurulun göz önünde bulundurduğu endişelerin dikkatle gözetildiği ve bu endişeleri gidermek açısından gerekli olan tüm adımların yerine getirildiği, mevcut soruşturma açısından da ESSI-LUX'un aynı hassasiyete sahip olduğu
  - ESSI-LUX'un, 2021/2 sayılı Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Önerilerde ve Soruşturmalarda Sunulacak Taahhütlere İlişkin Tebliğ'in (2021/2 sayılı Tebliğ) 6. maddesi kapsamında öngörülen "Taahhüt Görüşmeleri" sürecinden önce, bir diğer deyişle, 2021/2 sayılı Tebliğ'in öngördüğü zamanlamadan önce Kuruma iletilen taahhütlerin; Taahhüt görüşmeleri sürecinin başlatılmasından sonraki süreçte, Kurulun değerlendirmeleri uyarınca gerekli adımların hızlı bir şekilde atılabilmesi amacıyla hazırlandığı,
  - Dolayısıyla, sunulan taahhüt metninin ESSI-LUX'un nihai taahhütleri niteliğinde olmadığı,
  - Bu doğrultuda, ESSI-LUX'un, hâlihazırda devam eden mevcut soruşturma sürecini taahhüt süreci neticesinde sonuçlandırmak niyetinde olduğu, Kuruldan taahhüt görüşmelerine başlanmasına imkân sağlayacak takdir ve değerlendirmelerin talep edildiği,
  - Başvuru kapsamında sunulan taahhütlerin değil, yalnızca taahhüt görüşmelerinin başlatılmasına yönelik talebin dikkate alınmasının talep edildiği

ifade edilmiştir.

### G.2. DEĞERLENDİRME

- (6) İYUK'un "Üst makamlara başvurma" başlıklı 11. maddesinde, bir idari işleme karşı ilgililer tarafından idari dava açılmadan önce, idari işlemin kaldırılmasının, geri alınmasının, değiştirilmesinin veya yeni bir işlem yapılmasının üst makamdan, üst makam yoksa işlemi yapmış olan makamdan, idari dava açma süresi içinde istenebileceği hükmü yer almaktadır. ESSI-LUX tarafından yapılan başvurunun konusunu Kurulun 17.02.2022 tarih ve 22-09/134-M sayılı kararı oluşturmaktadır.
- (7) İYUK'un 11. maddesi kapsamında bir başvuruda bulunulabilmesi için aranan şartlardan ilki başvurunun süresinde yapılması gerekliliğidir. Anılan madde kapsamında bir

başvuruda bulunabilmek için başvurunun idari dava açma süresi içinde yapılması gerekmekte olup bu süre Danıştay ve idare mahkemelerinde açılacak iptal davaları için 60 gün olarak belirlenmiştir. İlgili Kurul kararı ESSI-LUX tarafından 22.02.2022 tarihinde tebellüğ edilmiş olup Kuruma 16.02.2022 tarihinde başvuru yapmıştır. Bu yönüyle başvurunun süresi içinde yapıldığı anlaşılmıştır.

- (8) İYUK'un 11. maddesi kapsamında yapılan mevcut başvuruda, ESSI-LUX'un geçmiş yıllarda Kurul ile yürütmüş olduğu taahhüt süreçlerinden elde ettiği tecrübe doğrultusunda mevcut soruşturma bakımından Kurulun endişe duyduğu rekabetçi sorunları hızlı bir şekilde ortadan kaldıracak taahhütleri sunma niyetinde olduğu belirtilmiştir. Taahhüt görüşmelerine ilişkin ilk başvuru içeriğinde sunulan taahhütlerin, Kurulun değerlendirmeleri uyarınca gerekli adımların hızlı bir şekilde atılabilmesi amacıyla hazırlanan ilk versiyon olduğu teşebbüs tarafından ayrıca ifade edilmiştir.
- (9) Başvuruya konu olan 17.02.2022 tarih ve 22-09/134-M sayılı kararda Kurul taahhüt görüşmesi talebinin reddine karar vermiştir. Söz konusu karara ilişkin olarak, İYUK çerçevesinde yapılan başvuru yeni bir hukuki durum ortaya çıkarmamaktadır. Başvuru kapsamında dile getirilen iddialar ilgili Kurul kararında değerlendirilmiş olup, idari işlemin kaldırılması, geri alınması, değiştirilmesi veya yeni bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (10) Yapılan yeniden değerlendirme sonucunda; 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 11. maddesi uyarınca Rekabet Kurulunun 17.02.2022 tarihli ve 22-09/134-M sayılı kararının kaldırılmasına, geri alınmasına, değiştirilmesine veya yeni bir işlem yapılmasına yer olmadığına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.