

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2021-4-044 (Devralma)  
Karar Sayısı : 21-42/615-302  
Karar Tarihi : 09.09.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER** : Esmâ AKSU, Emine YAŞAR

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Compagnie de Saint-Gobain SA  
Av. Arpat Burçak ŞENOCAK, Av. İklim Gülsüm AYTEKİN,  
Av. İlke ÖZENÇ  
Esentepe Mah. Büyükdere Cad. No:175 Ferko Signature  
A Blok K:16 34398 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Starcin Topco S.à.r.l, Starcin Invest S.C.A ve Starcin GP Invest S.à.r.l'nin paylarının tamamının Compagnie de Saint-Gobain SA tarafından Starcin Luxembourg S.à.r.l. ve bazı şahıslardan devralınmasına izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.07.2021 tarih ve 19352 sayı ile giren ve eksiklikleri 31.08.2021 tarih ve 20713 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 03.09.2021 tarih ve 2021-4-044/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, Starcin Topco S.à.r.l., Starcin Invest S.C.A. ve Starcin GP Invest S.à.r.l.'nin (HEDEF) tam kontrolünün Compagnie de Saint-Gobain SA (SAINT GOBAIN) tarafından Starcin Luxembourg S.à.r.l. (CINVEN) ve bazı şahıslardan devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini HEDEF ve SAINT GOBAIN arasında 20.05.2021 tarihinde imzalanan Satış Opsiyonu Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Dosya konusu işlemle %(.....) oranındaki hisse ile CINVEN'in kontrolünde<sup>1</sup> olan HEDEF'in tek kontrolü %(.....) hisseye sahip olan SAINT GOBAIN'e<sup>2</sup> geçecektir.
- (6) Anılan işlem, devre konu teşebbüsün kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca,

<sup>1</sup> 31.08.2021 tarihli ve 20713 sayılı gelen cevabi yazıda Starcin Topco S.à.r.l. ile Starcin Invest S.C.A.'nın CINVEN'in tam yönetimi ve tek kontrolü altında olduğu belirtilmiştir.

<sup>2</sup> 31.08.2021 tarihli ve 20713 sayılı gelen cevabi yazıda SAINT GOBAIN'in pay sahiplerinden hiçbirinin SAINT GOBAIN'in üzerinde belirleyici etki yaratacak bir veto hakkına sahip olmadığı ve bu sebeple, SAINT GOBAIN'in rekabet hukuku anlamında bir veya daha fazla gerçek/tüzel kişi tarafından kontrol edilmediği ifade edilmiştir.

tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (7) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre HEDEF, Türkiye'de Chryso Kat Katkı Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (CHRYSO TÜRKİYE) aracılığıyla faaliyet göstermektedir. CHRYSO TÜRKİYE çimento katkıları ve beton katkı maddeleri satmaktadır. Anılan şirketin katkı maddeleri faaliyeti kimyasal bazlı beton katkı maddeleri ile sınırlıdır. Kimyasal bazlı beton katkı maddeleri az miktarda betona, harca veya sıvaya eklenen ürünlerdir. Bu katkı maddeleri, çimento kullanımını optimize ederek inşaat maliyetini düşürür, sertleşmiş betonun özelliklerini değiştirir, karıştırma/taşıma/yerleştirme/kürlenme sırasında betonun kalitesini korur ve beton işlemleri sırasında belirli acil durumların üstesinden gelmeye yardımcı olur. Bu maddeler arasında plastikleştiriciler, süper plastikleştiriciler, viskozite maddeleri, hızlandırıcılar, dengeleyiciler ve geciktiriciler yer almaktadır. Kimyasal bazlı veya mineral bazlı nitelik taşıyabilen beton katkı maddeleri, hazır beton özelliklerini geliştirmekte ve bunları spesifik uygulamalar için uygun hale getirmektedir. Söz konusu maddeler sıvı şeklinde olup genellikle hazır beton üretiminde veya prekast (prefabrik) üreticileri tarafından kullanılmaktadır. Söz konusu katkı maddesi hazır (macun şeklinde) harçlar için de kullanılabilenmekteyse de bunlar çok küçük oranlardadır. Beton katkı maddeleri, toz halinde katkıları ile belirli bir endüstriyel işlem (atomizasyon) gerektiren kuru harç bazlı ürünlerin imalatında kullanılamamaktadır. Dolayısıyla HEDEF, harç katkıları pazarında aktif değildir.
- (8) SAINT GOBAIN ise Türkiye'de yalıtım, alçı taşı üretimi, alçıpan, yapı kimyasalları, aşındırıcılar ve harçlar (özellikle fayans döşeme uygulamaları için yapı harçları ve sınav harçları; örneğin, derz ve seramik/fayans yapıştırıcıları) pazarlarında faaliyet göstermektedir. SAINT GOBAIN, Türkiye'de hazır beton, katkı maddeleri, katkı veya çimento üretmemektedir.
- (9) Bildirim Formunda belirtildiği üzere, HEDEF yalnızca sıvı/likit halde satılan beton katkı maddelerini üretmekte ve satmaktadır. SAINT GOBAIN'in HEDEF ile faaliyetlerinin benzediği tek iştiraki olan Saint Gobain Weber Yapı Kimyasalları Sanayi ve Ticaret A.Ş. (WEBER TÜRKİYE) ise üretiminde sıvı/likit kimyasal katkı maddeleri kullanılmayan, bunun yerine toz bazlı katkıları kullanılan kuru harç üretmektedir. Ancak HEDEF tarafından beton için üretilen katkı maddeleri SAINT GOBAIN ve iştirakleri tarafından kuru harç üretiminde kullanılamamaktadır.
- (10) Bu noktada "harç için katkıları (additives)" ile "beton için katkı maddeleri (admixtures)" arasındaki farkın netleştirilmesi önem taşımaktadır. Her iki ürün arasındaki farkın daha iyi anlaşılmasını sağlamak amacıyla söz konusu iki ürünün özelliklerine ilişkin tablo aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Katkı maddeleri ve katkıları arasındaki temel farklar

Özellikleri	Harç için katkıları	Beton için katkı maddeleri
Formülasyona eklenen ürünün tanımı	Katkı	Katkı maddesi
Temel kimyasal formül	Akrilik	Polikarboksilat
Form	Toz	Likit
Temel işlev	Yapıştırıcı	Su yönetimi ve hız ayarı

Üreticiler	Büyük kimya şirketleri ((.....),(.....) veya (.....))	Beton katkı maddelerinin üretiminde uzmanlaşmış şirketler ((.....) veya (.....))
Müşteriler	Harç üreticileri <sup>3</sup>	Hazır beton ve prekast beton üreticileri <sup>4</sup>

- (11) Yukarıdaki tablodan da görüleceği üzere, HEDEF'in faaliyet gösterdiği beton için katkı maddeleri pazarının üretici ve müşterileri ile alıcı taraf SAINT GOBAIN'in faaliyet gösterdiği harç katkıları pazarının üretici ve müşterileri de tamamıyla farklılık göstermektedir.
- (12) İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'da "*Talep ikamesine eşdeğer etkisi olduğu durumlarda arz ikamesi de pazar tanımlamasında hesaba katılabilir. Bunun için, tedarikçilerin göreceli fiyatlarda meydana gelecek küçük ve kalıcı artışlar karşısında üretimlerini başka ürünlere kaydırabilmeleri ve bunları kısa dönemde kayda değer ek maliyetlere ve risklere katlanmak zorunda kalmadan pazarlayabilmeleri gerekir*" ifadelerine yer verilmiştir. Bu kapsamda tarafların üretim ve satış faaliyeti gösterdikleri ürünler arasında talep ikamesi bakımından bir örtüşme bulunmadığı anlaşılabilir olmakla birlikte arz bakımından ikamelik ilişkisinin bulunup bulunmadığı da önem taşımaktadır.
- (13) Bildirim Formuna göre "beton katkı maddeleri" ile toz halinde bulunan ve genellikle kuru harç için kullanılan "harç katkıları" arasında farklılıklar bulunmaktadır. HEDEF yalnızca hazır beton katkı maddelerinin imalatında faaliyet göstermekte olup, kuru harç için herhangi bir katkı ürünü ticareti yapmamaktadır. Kuru harç üretimi formülasyonunda kullanılan selüloz, yeniden dağılabilen tozlar gibi birçok katkı olduğuna dikkat çekmek gerekmektedir. Bu katkıları ((.....)) gibi büyük kimya firmaları tarafından üretilmektedir. Ayrıca bu katkıların üretimi son derece teknik bir süreci gerektirmekte olup HEDEF bu baz kimyasalları üretmek için gerekli bir sisteme/alt yapıya ve teknik donanımına sahip olmadığından bu tür katkıların satışını yapmamaktadır. Harç katkılarının üretilmesi ve ticaretinin yapılabilmesi için bambaşka teknik gerektiren ve zor bir süreç söz konusu olduğundan, CHRYSO TÜRKİYE için bazı engellerin varlığından bahsetmek gerekecektir. Bu kapsamda, CHRYSO TÜRKİYE'nin likit halindeki katkı maddelerini SAINT GOBAIN'in kullanabileceği şekilde toz halindeki katkılara dönüştürebilmesi için öncelikle teknik bilgiyi ve uzmanlığı (know-how) haiz olması ve bu kapsamda atomizer teknolojisine büyük yatırım yapması gerekmektedir. Böyle bir durumda CHRYSO TÜRKİYE'nin çok yüksek maliyetlerle tamamen yeni bir uzmanlık alanı geliştirmek zorunda kalacağı belirtilmektedir. Yapılan bu değerlendirmeler doğrultusunda, hazır harç üretimleri ile beton katkı maddeleri üretimleri arasında gerçekleştirilecek geçişlerin yüksek yatırım maliyeti, zaman ve teknik bilgi gerektirmesinden dolayı söz konusu ürünler arasında arz bakımından ikame edilebilirliğin bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (14) Buna göre, HEDEF tarafından üretilen ve üst pazar olarak tanımlanabilecek bir ürün olan beton katkı maddeleri, SAINT GOBAIN'in faaliyette bulunduğu ve alt pazar olarak tanımlanabilecek kuru harç ürünlerinde kullanılmadığından veya bunlarla ikamesi mümkün olmadığından, anılan şirketlerin bu faaliyetleri arasında dikey bir ilişki bulunmadığı değerlendirilmektedir.

<sup>3</sup> Alıcı SAINT COBAIN'in 2020 yılındaki harç katkıları pazarındaki en büyük beş müşterisi ((.....))'dir.

<sup>4</sup> HEDEF'in 2020 yılındaki beton katkı maddeleri pazarındaki en büyük beş müşterisi ((.....))'dir. Çimento katkıları pazarında ise en büyük beş müşterisi ((.....))'dir.

- (15) Sonuç olarak, SAINT GOBAIN ve iştiraklerinin kuru harç üretimi faaliyeti ile HEDEF'in beton katkı maddeleri üretimi faaliyeti arasında herhangi bir yatay veya dikey ilişki bulunmadığı anlaşılmıştır. Öte yandan, dosya mevcudu bilgilere göre, tarafların dünya genelindeki faaliyetleri kapsamında da yatay ve dikey olarak örtüşen herhangi bir pazar bulunmamaktadır.
- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye sınırları içerisinde yatay veya dikey bir örtüşme bulunmaması nedeniyle, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.