

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-5-051

**(Ortak Girişim)**

**Karar Sayısı** : 20-10/101-59

**Karar Tarihi** : 13.02.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Mehmet TOKGÖZ, Ayşe Nur ÖZDEMİR GÜVEN, Aykut KARAGÖZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Sumitomo Corporation

Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Av. Sinan DİNİZ,

Av. G. Ceren SEYMENOĞLU, Av. Ceren GÖKTÜRK,

Av. İsmail ÖZGÜN

Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2

Akatlar 34335 Beşiktaş/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Sumitomo Corporation, Toyota Tsusho Corporation ve Kirk J. Lewis tarafından bir ortak girişim kurulması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.11.2019 tarih, 8094 sayı ile giren ve 05.02.2020 tarih ve 1234 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 05.02.2020 tarih ve 2019-5-051/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Başvuruda Sumitomo Corporation (SC), Toyota Tsusho Corporation (TTC) ve Kirk J. LEWIS tarafından Madison Metal Processing, LLC (MMP) unvanlı tam işlevsel bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

(6) i) Ortak kontrolün bulunması: Dosyadaki bilgilere göre yeni kurulacak olan ortak girişim şirketi MMP'nin, %(.....)'i Toyota Tsusho America, Inc.'e (TAI), %(.....)'i SteelSummit Holdings, Inc.'e (SSH) ve %(.....)'i Southern Mobility Products, LLC'ye (SMP) ait olacaktır. Tarafların ortak girişim üzerindeki hisse oranları ve MMP'nin yönetileceği müdürler kuruluna atayacakları üye sayıları eşit olmamakla birlikte; bütçe, finansal projeksiyonlar ve pazar projeksiyonları, sermaye gereklilikleri, sermaye harcama planı gibi hususları içerecek olan "Yıllık İş Planı"nın kabul edilmesi oybirliğini gerektiren bir karar olup ilgili tarafların bu husustaki veto hakları dolayısıyla ortak girişim üzerinde kontrol sahibi oldukları değerlendirilmektedir.

- (7) ii) Bağımsız iktisadi varlık olarak kurulması: Bildirim Formunda ortak girişimin günlük işlerini yönetmekle görevli bir yönetiminin olacağı, kendi personelini görevlendirebileceğinin öngörülmüş olmasından personel anlamında yeterli kaynaklara sahip olduğu; bunun yanında ortak girişimin taraflarının MMP'ye faaliyet alanlarındaki işlerini kalıcı olarak yürütebilmesi için yeterli sermaye aktarımında bulunacağı, SC ve TTC'nin kuracağı başka bir ortak girişimin<sup>1</sup> ise MMP'ye tesis ve üretim ekipmanını sağlayacağı, bu nedenle MMP'nin mali anlamda da yeterli kaynaklara sahip olacağı anlaşılmaktadır. Diğer taraftan ortak girişimin cirosunun tamamına yakınına üçüncü kişi taraflara yapacağı satışlardan elde edeceği öngörülmekte ve alım bakımından ise yaklaşık olarak (.....)'ının üçüncü kişilerden yapılması (.....)'a tekabül eden bir kısmın ise ana şirketlerden tedarik edilmesi planlanmaktadır. Ayrıca MMP'yi kontrol eden şirketlerin faaliyetlerinin ötesinde rol alacağı, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmayacağı ifade edilmiş ve ana şirketlerle ticari ilişkiye girmesi durumunda sadece olağan ticari koşullar temelinde emsallerine uygun bir şekilde gerçekleşeceği ve ana şirketlerden yaptığı alımlara önemli derecede katma değer sağladıktan sonra nihai tüketiciye satış gerçekleştirileceği bildirilmiştir. Bu kapsamda işlem taraflarınca kurulacak yeni ortak girişimin pazarda kalıcı olarak faaliyet göstermesinin amaçlandığı, MMP'nin tam işlevsellik kriterini karşıladığı anlaşılmıştır.
- (8) Sonuç itibarıyla başvuru konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (9) Dosyadaki bilgilere göre Sumitomo Grubu'nun nihai ana şirketi olan SC, Japonya'da borsaya kayıtlı, metal ürünlerinin ticareti, sistemlerin taşınması ve inşası, çevre ve altyapı, medya, şebeke ve yaşam tarzı ile ilgili ürünler, maden kaynakları, enerji, kimyasallar ve elektronik gibi çeşitli sektörlerde faaliyet gösteren bir şirkettir. Türkiye'deki faaliyetlerini ise aşağıda yer verilen üç iştiraki aracılığıyla yürütmektedir:
- Sumi Agro Turkey Tarım İlaçları San. ve Tic. A.Ş.: Tarım kimyasalları ve gübre satışında faaliyet göstermektedir.
  - Sumitomo Corporation Dış Ticaret A.Ş.: Araç parçaları, gıda ürünleri kimyasal ürünler ve Japonya'da üretilen çelik malzemeler vb. ithalatını yapmakta ve ayrıca gıda ürünleri, kimyasal ürünler ve Türkiye'de üretilen çelik malzemeler vb. ihracatını gerçekleştirmektedir.
  - Summit Steel Turkey Çelik İşleme ve Tic. A.Ş.: Çelik materyallerin ithalatı, işlenmesi ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (10) Toyota Tsusho şirketler Grubu'nun nihai ana şirketi olan TTC, Tokyo ve Nagoya Borsası'na kayıtlı olup; metal sektörü, otomotiv ve uçak parçalarının geliştirilmesi, üretimi, tedariki, satımı, Toyota ve üçüncü kişiler için otomobil üretimi ve distribütörlüğü, otomobil üretim tesisleri ve enerji tesislerinin dizaynı ve uygulaması, petrokimyasallar, yarı iletkenler ve elektronik parçaların ticaretini de kapsayan iş alanlarında faaliyet göstermektedir. Türkiye'de ise iki şubesi aracılığıyla ürünlerinin ithalatını ve ihracatını gerçekleştirmekte olup, iki dolaylı iştiraki olan Toyota Tsusho

<sup>1</sup> Bildirim Formunda, SC ve TTC'nin kuracağı ortak girişimin tesis ve üretim ekipmanının "kullanım anlaşması" ile değişen ücretlerle MMP'nin kullanımına sunulacağı ve söz konusu bu ortak girişimin pazarda herhangi bir varlığının olmayacağı, dolayısıyla tam işlevsel bir ortak girişim olarak değerlendirilemeyeceği belirtilmiştir.

Otomotiv San. ve Tic. A.Ş. ve Techno Steel Processing Turkey Çelik Bükme ve İşleme San. ve Tic. A.Ş. ise çelik sac işleme alanında faaliyet göstermektedir.

- (11) İşlem taraflarından Kirk J. LEWIS ise, otomotiv sektöründeki mobilitenin geleceği ile ilgili yeni teknolojilerin araştırılması ve ticarileştirilmesi için kurulmuş bir araştırma ve geliştirme şirketi olan SMP'yi nihai olarak kontrol etmektedir. Diğer taraftan Amerika Birleşik Devletleri'nde (ABD) otomotiv, gaz ve petrol endüstrilerine alüminyum ve çelik ürünleri tedariki alanında faaliyet gösteren, Blue Springs Metals, LLC ve Georgetown Metal Processing, LLC'nin yönetim kurulu başkanı, genel müdürü ve kontrol sahibi hissedardır. SMP ve Kirk J. LEWIS'in kontrol ettiği şirketlerden hiçbirinin Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin bulunmamaktadır.
- (12) Kurulması planlanan ortak girişimin ana taraflarından SC ve TTC'nin Türkiye'deki faaliyetleri "manyetik çelik sac" pazarında yatay olarak örtüşmektedir. Bununla birlikte SC'nin manyetik çelik sac alanında faaliyet gösteren Türkiye'deki iştiraki Summit Steel Turkey Çelik İşleme ve Tic. A.Ş.'nin 2020 yılının Mart ayı itibarıyla tasfiye edileceği ve ortak girişimin faaliyetlerine başlamasından önce mevcudiyetinin sonlanacağı bildirilmiştir. Başvuru sahibi tarafından, MMP'nin faaliyetlerinin ABD ile sınırlı olmasının öngörüldüğü, Türkiye'de yakın gelecekte faaliyet göstermesinin beklenmediği belirtilmiştir. Dolayısıyla kurulacak ortak girişim ile işlem taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye sınırları içerisinde yatay veya dikey bir örtüşme bulunmamaktadır.
- (13) Öte yandan ortak girişimin faaliyetlerinin ABD ile sınırlı olacağı bildirilmiş olmakla birlikte, Türkiye'de faaliyette bulunacağı varsayımı göz önünde bulundurulduğunda, ortak girişimin faaliyet alanları ile taraflardan TTC'nin dolaylı iştiraki Toyota Tsusho Otomotiv San. ve Tic. A.Ş.'nin çelik sacların kesimi/delimi alanındaki faaliyetlerinin, SC'nin ise dolaylı iştiraki Sumitomo Corporation Dış Ticaret A.Ş.'nin soğuk haddelenmiş çelik sac tedariki faaliyetlerinin örtüştüğü anlaşılmaktadır.
- (14) Bildirim Formunda, manyetik çelik sac pazarı bakımından SC'nin tahmini pazar payının %(.....), TTC'nin ise %(.....) olduğu belirtilmektedir. Buna karşılık, manyetik çelik sac pazarında rakip teşebbüslerden Enpay Endüstriyel Pazarlama ve Yatırım A.Ş.'nin %(.....), Astor Transformatör Enerji Tur. İnş. ve Pet. San. Tic. A.Ş.'nin %(.....), ABB Elektrik San. A.Ş.'nin %(.....) paya sahip olduğu bildirilmektedir. Diğer taraftan, TTC'nin çelik sacların kesimi/delimi alanındaki pazar payının yaklaşık %(.....)'i aşmadığı, SC'nin soğuk haddelenmiş çelik sac alanındaki pazar payının ise %(.....)'in altında olduğu belirtilmektedir.
- (15) Verilen bilgiler kapsamında, kurulması planlanan ortak girişimin ABD ile sınırlı olarak faaliyet göstereceği dikkate alındığında, tarafların Türkiye'de manyetik çelik sac pazarında yatay olarak örtüşen faaliyetleri bakımından bir yoğunlaşma meydana gelmeyecektir. Ortak girişimin Türkiye'de faaliyet göstereceği varsayımı altında ise, ortak girişim şirketinin faaliyet alanı ile örtüşen soğuk haddelenmiş çelik sac ve çelik sacların kesimi/delimi pazarında teşebbüslerin pazar paylarının düşük seviyede olduğu ve söz konusu işlemin rekabetçi endişe doğurmayacağı değerlendirilmektedir.
- (16) Netice itibarıyla yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (17) Bunun yanında tarafların, yurt dışında faaliyet gösterecek ve faaliyetleri ABD ile sınırlı olacak olan ortak girişim şirketine Türkiye'de ciro elde eden herhangi bir varlık

devretmeyeceklerini, SC ve TTC'nin kurulacak olan ortak girişime atayacakları yöneticilerin, tarafların Türkiye'de faaliyet gösteren iştiraklerinde yönetici pozisyonunda bulunmayacağını bildirmesi çerçevesinde işlem neticesinde koordinasyon doğurucu bir etkinin de ortaya çıkmayacağı anlaşılmaktadır.

- (18) Dosya kapsamında sunulan bilgi ve belgeler doğrultusunda; tarafların Türkiye'de örtüşen faaliyetleri bakımından yoğunlaşma meydana gelmeyeceği ve işlem neticesinde koordinasyona yol açacak bir durum da söz konusu olmadığı değerlendirilmektedir.

#### **H. SONUÇ**

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.