

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-4-30 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-21/362-179
Karar Tarihi : 28.06.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Hakan BİLİR, Noyan DELİBAŞI, Sebahat Gözde SAVAŞ

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - XL Group Ltd.

- AXA S.A.

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,

Av. K. Korhan YILDIRIM, Av. Betül BAŞ, Av. Merve BAKIRCI

Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU: XL Group Ltd.’nin tek kontrolünün AXA S.A. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.06.2018 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 12.06.2018 tarihli ve 2018-4-30/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

- (4) Bildirim konusu işlem ile XL Group Ltd.’nin (XL GROUP) hisselerinin tamamının AXA S.A. (AXA) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) İşlem sonucunda AXA’nın %100 iştiraki Camelot Holdings Ltd, XL GROUP ile birleşecek, Camelot Holdings Ltd’nin ayrı kurumsal varlığı sona erecek ve XL GROUP, AXA’nın %100 iştiraki haline gelerek varlığını sürdürecektir. Bu doğrultuda bildirim konusu işlem, XL GROUP’un kontrolünde kalıcı değişiklik meydana getirecek olması sebebiyle 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır. Dosya mevcudu bilgi ve belgelerde yer alan ciro bilgilerinden, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasında yer alan ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (7) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre AXA ve XL GROUP küresel çapta sigorta ve reasürans hizmetleri sunumunda faaliyet göstermektedirler. AXA ve XL GROUP Türkiye'deki sigortalılara hayat dışı sigorta ve hayat sigortası hizmetleri sunmaktadır. Dolayısıyla ilgili teşebbüslerin sunmuş olduğu bu hizmetler yatay olarak örtüşmektedir. XL GROUP'un Türkiye'de AXA'yı reasüre etme faaliyetinden dolayı hayat dışı reasürans hizmetleri itibarıyla dikey örtüşme mevcuttur.

Tablo 1: İlgili Teşebbüslerin Pazar Payları (%)

Yıllar	Hayat Sigortası			Hayat Dışı Sigorta			Hayat Dışı Reasürans ¹		
	AXA	XL GROUP	TOPLAM	AXA	XL GROUP	TOPLAM	AXA	XL GROUP	TOPLAM
2015	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
2016	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
2017	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)

Kaynak: Bildirim Formu

- (8) Yukarıdaki tablodan da görüldüğü üzere, AXA'nın son üç yıla ait pazar payları incelendiğinde işlem sonrasında hayat sigortası ve hayat dışı sigorta hizmetleri pazar paylarında (...) puanının altında artış meydana geleceği görülmektedir. Öte yandan, Tablo 2'den görüldüğü üzere 2017 yılı hayat dışı sigorta hizmetleri pazarında sigorta branşları alt kırılımlara ayrıldığında dahi tarafların işlem sonrası pazar paylarındaki artış düşük seviyelerde seyredecektir.

Tablo 2: Hayat Dışı Sigorta Hizmetleri Branşlarında Pazar Payları, 2017²

No	Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (%)		
				XL GROUP	AXA	Toplam
1	Genel Sorumluluk Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
2	Hava Araçları Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
3	Finansal Sorumluluk/Zarar Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
4	Deniz Su Araçları Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
5	Kaza Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
6	Hava Araçları Sorumluluk Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
7	Nakliyat Sigortası	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)
8	Hayat Dışı Sigorta	Türkiye	Yatay	(...)	(...)	(...)

Kaynak: Bildirim Formu

- (9) Etkilenen pazarlarda faaliyet gösteren rakiplerin pazar payları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 3: Rakiplerin Pazar Payları

Etkilenen Pazar	Rakip Teşebbüsler	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (%)
Hayat Dışı Sigorta	Anadolu Anonim Türk Sigorta Şirketi	Yatay	(...)
	Allianz Sigorta A.Ş.	Yatay	(...)
	Aksigorta A.Ş.	Yatay	(...)
	Mapfre Sigorta A.Ş.	Yatay	(...)
Hayat Sigortası	Ziraat Hayat ve Emeklilik A.Ş.	Yatay	(...)
	Allianz Sigorta A.Ş.	Yatay	(...)
	Anadolu Anonim Türk Sigorta Şirketi	Yatay	(...)

¹ Taraflar TSB veritabanında yer alan toplam pazar büyüklüğünü ve XL GROUP'un yurtdışında bulunan içsel verilerini kullanarak hesapladıkları pazar payını sunmakla birlikte, Türkiye'de yerleşik olmayan çok sayıda reasürans şirketinin varlığına atıf yaparak, bu şirketlerin pazar paylarının hesaba dahil edilmediği, bu nedenle (...) olarak sunulan pazar paylarının çok daha düşük olduğunu belirtmektedir.

² Tarafların pazar payları BYP değerleri esas alınarak hesaplanmıştır. Bununla birlikte XL GROUP'un BYP değerleri kendi iç verilerinden, AXA'nın BYP değerleri ve pazar büyüklüğüne ilişkin bilgiler Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliğinin (TSB) verilerinden elde edilmiştir.

	Metlife Emeklilik ve Hayat A.Ş.	Yatay	(...)
Hayat Dışı Reasürans	Milli Reasürans T.A.Ş.	Dikey	(...)
Kaynak: Bildirim Formu			

- (10) Yukarıda yer verilen tablolar birlikte değerlendirildiğinde, hayat dışı sigorta pazarında AXA'nın büyük oyunculardan biri olduğu ancak işlem sonrasında pazar payında ciddi bir artış gerçekleşmeyeceği, yaklaşık (...) düzeyindeki pazar payları ile Anadolu Anonim Türk Sigorta Şirketi ve Allianz Sigorta A.Ş.'nin tarafların toplam pazar payından daha yüksek paya sahip olduğu görülmektedir. Hayat sigortası hizmetleri pazarında, işlemden sonra tarafların toplam pazar payının (...) ile oldukça sınırlı düzeyde kalacağı anlaşılmaktadır. AXA'nın faaliyette bulunmadığı Türkiye hayat dışı reasürans hizmetleri pazarında ise XL GROUP'un pazar payının (...) altında kaldığı, bu pazarda Milli Reasürans T.A.Ş. gibi güçlü bir rakibin faaliyet gösterdiği görülmektedir.
- (11) Yukarıda yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.