

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-4-061 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-51/707-315
Karar Tarihi : 26.11.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Özgür BAL, Alican KORKMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - DP World FZE

Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. Sibel Yılmaz ATİK
İzzetpaşa Mah. Yeni Yol Cad. No:3 Nuro Tower Kat:2
Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Unico Logistics Co., Ltd.'nin tek kontrolünün DP World FZE tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.09.2020 tarih, 9390 sayı ile giren ve 10.11.2020 tarih, 12072 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 17.11.2020 tarih ve 2020-4-061/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda; Unico Logistics Co., Ltd.'nin (UNICO) hisselerinin %(.....)'ının ve tek kontrolünün DP World FZE tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim Formuna göre taraflar arasında 27.07.2020 tarihinde bir Hisse Satın Alım Sözleşmesi (Sözleşme) akdedilmiş olup, işleme nihai izin verilmesini takiben DP World FZE, oy hakkı ile birlikte UNICO'nun toplam ihraç edilmiş ve tedavüldeki adi hisselerinin %(.....)'ına karşılık gelen 240.000 adet hissese sahip olacaktır. Planlanan işlem öncesinde Hyungjoo PARK (%(.....)) ve Nam-Mi PARK'ın (%(.....)) ortak kontrol ettiği UNICO üzerinde, nihai izinlerin tamamlanması sonrasında DP World FZE tarafından tek kontrol tesis edilecektir. Bu bağlamda bildirim konu işlem kalıcı bir kontrol değişikliği içerdiğinden, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Öte yandan tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

(6) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, UNICO, Kore'de kurulmuş olup Çin, Rusya, BDT, Orta Doğu, Avrupa ve ABD'de faaliyet gösteren bir lojistik çözümleri sağlayıcısıdır. UNICO'nun ana faaliyeti taşıma işleri organizatörlüğüdür ve çok modlu lojistik hizmetlerinin yanı sıra okyanus, hava ve kara yolu taşımacılığı dâhil olmak üzere nakliye hizmetleri sağlamaktadır. UNICO, Türkiye'de iştiraki olan Unico Global Uluslararası Taşımacılık Ltd. Şti. (UNICO TAŞIMACILIK) aracılığıyla faaliyet

göstermektedir. UNICO TAŞIMACILIK, Türkiye’de yerel depolama hizmetleri ile birlikte deniz, hava ve kara yoluyla lojistik çözüm hizmetleri sunmaktadır. Ağırlıklı olarak Kazakistan, Özbekistan, Türkmenistan, Tacikistan, Azerbaycan, Gürcistan, Rusya, Ukrayna, Polonya, Almanya, Hollanda, Macaristan, Romanya, Bulgaristan, Irak, Ürdün, Mısır, İsrail, Birleşik Arap Emirlikleri, Kenya, Uruguay, Fildişi Sahili, Kore, Çin, Japonya, Hindistan, Pakistan ve Vietnam’a çift yönlü hizmet vermektedir.

- (7) DP World FZE ise, DP World Limited’in¹ %100 iştiraki olup dolaylı olarak Dubai Hükümeti’ne aittir. DP World FZE, Türkiye’de iştirakleri olan DP World Properties Liman İşletmeleri A.Ş., Dp World Yarımca Liman İşletmeleri A.Ş. ve P&O Ferrymasters Taşımacılık Lojistik ve Ticaret A.Ş. (P&O) aracılığıyla konteynerlere yönelik ardiye ve denetim hizmetleri, konteyner tartım hizmetleri, konteynerlerin terminal içerisinde konumlandırılmasına yönelik hizmetler ile konteyner yükleme ve boşaltma hizmetlerini kapsayan konteyner terminal hizmetlerinde faaliyet göstermektedir. Standart terminal faaliyetleri dışında terminal içi doldurma/boşaltma faaliyetleri, gümrük statüsündeki terminal binaları içinde antrepo, gümrük müşavirliği, iç nakliye, gümrüklü/gümrüksüz depolama, mermer konteyner tamiri için terminal ve kiralanan alanda depolama gibi ek faaliyetleri de bulunmaktadır.
- (8) Tarafların faaliyet alanları dikkate alındığında, DP World FZE ile UNICO’nun Türkiye’deki faaliyetlerinin yatay olarak taşıma işleri organizatörlüğü pazarında örtüştüğü görülmektedir. İlaveten, DP World FZE’nin faaliyet gösterdiği konteyner terminal hizmetleri, taşıma işleri organizatörlüğü gibi lojistik hizmetlerin sağlayıcıları tarafından üstlenilen hizmetlere girdi olabilecektir. Bildirim Formunda ayrıca, UNICO’nun Türkiye’deki iştiraki olan UNICO TAŞIMACILIK’ın bazı ihracata konu konteyner sevkiyatları için nadiren de olsa Dp World Yarımca Liman İşletmeleri A.Ş.’den terminal hizmetleri aldığı belirtilmiştir. Bu bağlamda, DP World FZE ile UNICO arasında dikey bir ilişkinin de bulunduğu görülmektedir. Bu tür işlemlerin değerlendirilmesinde birleşme tarafı olan teşebbüslerin faaliyet gösterdikleri pazarlar genel olarak alt pazar ve üst pazar olarak ayrıma tabi tutulmaktadır. Bu kapsamda, UNICO’nun faaliyet gösterdiği “Taşıma İşleri Organizatörlüğü” pazarının alt pazarı; DP World FZE’nin faaliyet gösterdiği “Konteyner Terminal Hizmetleri” pazarının ise üst pazarı teşkil ettiği değerlendirilmektedir.
- (9) Devralma sonrasında, tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü olası en dar pazarda dahi bildirim konu işlem sonrasında nispeten küçük ve rekabetçi kaygıdan uzak bir artış yaşanacağı değerlendirilmektedir. Keza, Bildirim Formundaki bilgilere göre, devre konu UNICO’nun taşıma işleri organizatörlüğü pazarındaki pazar payı %(.)’in altında olup işlem sonrasında oluşacak toplam pazar payı %(.)’yi aşmayacaktır. Öte yandan, Türkiye’de 2000’den fazla taşıma işleri organizatörü bulunmakta olup DHL, DSV, Kuehne, Nagel, Arkas ve CEVA gibi küresel büyüklükteki rakiplerin yanı sıra Ekol, Mars ve Netlog gibi rakipler de aynı pazarda faaliyet göstermektedir.
- (10) İşlem sonrasında, tarafların faaliyetlerinin dikey olarak örtüştüğü konteyner terminal hizmetleri pazarında DP World FZE’nin 2019 yılında Türkiye çapındaki pazar payı yaklaşık %(.) iken Marmara Bölgesi’ndeki pazar payının yaklaşık %(.) olduğu ve

¹ DP World Limited, uluslararası deniz ve iç terminal operasyonları, denizcilik hizmetleri, deniz taşımacılığı, endüstriyel parklar ve ekonomik bölgeler, lojistik hizmetler ve yenilikçi, teknoloji odaklı ticaret çözümlerine yatırım geliştirme ve yönetme alanlarında faaliyet göstermektedir. DP World Limited, DP World şirketler grubunun birincil raporlama kuruluşudur.

pazarda birçok güçlü rakibin bulunduğu dikkate alındığında, etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı değerlendirilmiştir.

- (11) Yapılan değerlendirmeler doğrultusunda, bildirim konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.