

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-5-83 (Devralma)
Karar Sayısı : 12-62/1622-596
Karar Tarihi : 06.12.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Mücteba ALTUN, Can SARIÇİÇEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Ziya Gökalp Cad. No: 80 06640 Kurtuluş/Ankara

(1)

(2) **D. DOSYA KONUSU:** Doğusan Boru Sanayi ve Ticaret A.Ş.'deki İller Bankası Genel Müdürlüğüne ait %56,09 oranında hissenin Mayıs Gayrimenkul Taahhüt İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

(3) **E. DOSYA EVRELERİ:** T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB) tarafından Kurum kayıtlarına 12.09.2012 tarih ve 6987 sayı ile giren başvuruya ön bildirim yapılmıştır. Söz konusu başvuru üzerine hazırlanan 20.09.2012 tarih ve 2012-5-83/BN sayılı Bilgi Notu 27.09.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 12-46/1387-M sayılı kararla işlemin ön bildirim tabi olmadığı sonucuna varılmıştır.

(4) Kurum kayıtlarına 20.11.2012 tarih ve 9811 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 7. maddesi ile 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" (1998/4 sayılı Tebliğ)'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 30.11.2012 tarih ve 2012-5-83/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(5) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmadığı kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (6) İlgili teşebbüslere ve işlem taraflarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1: Devralan Teşebbüse ait Bilgiler

| Devralan Teşebbüs | Faaliyet Alanları |
|---|---|
| Mayıs Gayrimenkul Taahhüt İnşaat San. ve Tic. Ltd. Şti. (Mayıs Gayrimenkul) | Mayıs Gayrimenkul 31/10/2012 tarihinde kurulmuş olup, kuruluşundan bu yana herhangi bir cirosu bulunmamaktadır. Şirketin %100'ü Mehmet Ali Gökalp kontrol etmektedir. Mehmet Ali Gökalp'in ise kontrol ettiği ya da ortağı olduğu başka bir teşebbüs bulunmamaktadır. |

Tablo 2: Devre Konu Ekonomik Birimlere ait Bilgiler

| Devre Konu Ekonomik Birimler | Faaliyet Alanları |
|---|--|
| Doğusan Boru Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Doğusan) | Doğusan, beton kiremit ve mahya gibi çatı kaplama malzemeleri, yer ve duvar karoları ile boru ve eklentilerinin üretim ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Ancak, Doğusan'ın esas faaliyet alanı beton kiremit üretimidir. Doğusan'ın özelleştirilmesine ilişkin olarak 2008, 2009, 2011 yıllarında ihalelere çıkmış ancak söz konusu ihaleler iptal edilmiştir. |

G.2. Etkilenen Pazar

- (7) Mayıs Gayrimenkul henüz herhangi bir pazarda faaliyet göstermemekte, Doğusan ise beton kiremit pazarında faaliyet göstermektedir. Bu çerçevede, beton kiremit pazarı etkilenen pazar olarak değerlendirilebilecektir. Bununla birlikte, İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz uyarınca, dosya kapsamında ilgili pazar tanımının yapılmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (8) Dosya konusu işlem neticesinde Doğusan'a ait kamu hisselerinin blok satışı ile birlikte; kiremit ve mahya fabrikası, binalar, tapulu arsalar gibi taşınmazlar, makine teçhizat, işletme ruhsatları gibi üretim ve yatırım araçlarının devri söz konusudur.
- (9) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"ın 5. maddesinin 1. fıkrası uyarınca kontrol değişikliği doğurması nedeniyle devralma niteliğinde olduğu değerlendirilen işlemin, devralan tarafların ciroları dikkate alınarak, aynı Tebliğ'in 7. maddesi çerçevesinde izne tabi olmadığı kanaatine varılmıştır.
- (10) Bununla birlikte, 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi hükmü gereğince, Doğusan ve Doğusan'ı devralacak teşebbüsün ilgili ürün pazarındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25 milyon Türk Lirasını aşması halinde, gerçekleştirilecek devralma işleminin hukuki geçerlilik kazanması için Rekabet Kurulundan izin alması gerekecektir. Ancak, tarafların cirolarının 25 milyon Türk Lirasını aşması söz konusu olmadığı gibi, Doğusan'ın belirlenebilecek en dar pazar tanımı çerçevesinde dahi 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde belirlenen %25 pazar payı eşiğini aşması da söz konusu değildir.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Doğusan Boru Sanayi ve Ticaret A.Ş.'deki İller Bankası Genel Müdürlüğüne ait %56,09 oranında hissenin Mayıs Gayrimenkul Taahhüt İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna, ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.