

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D1/1/Ö.B.-01/1 (Devralma)

Karar Sayısı : 01-39/391-100

Karar Tarihi : 7.8.2001

A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

Üyeler : Dr. Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A.Ersan GÖKMEN, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL

B- RAPORTÖR: Özgür BAL

C- BİLDİRİMDE BULUNAN: - Cementir Holding S.A.

Temsilcisi Av. Şefika Pekin

Beybi Giz Plaza, Meydan Sokak No:28 K. 14,
80670 Maslak/İstanbul

D- TARAFLAR: - Cementir Holding S.A.

26 Boulevard Royal L-2449 LÜKSEMBURG

- Öner Akgerman, Levent Akgerman, Bülent Akgerman,
Emine Neşe Akgerman

Mithatpaşa Cad. No:742 Daire 1 Küçükyalı-İzmir

- Can Gürel, İlhan Feyzi Gürel, Noyan Kazım Gürel, İlgi
Fehmi Gürel, Canan İnci Usuloğlu, Halil İstemi Gürel,
Funda Şükriye Saleh, Aybers Karabacak, İlter Hasan
Gürel, Kazım İlter Gürel, Halil Hikmet Karabacak,
Kazım Gürel Holding A.Ş., Sunel Ticaret Türk A.Ş.,
Gürel Endüstri Tarım Ürünleri Pazarlama ve İhracat A.Ş.

Pınar Cad. No:89 Pınarbaşı-İzmir

- Meral Somer, Zeynep Erboy

Atatürk Cad. No:204 Daire 8 Alsancak-İzmir

- Ayhan Somer Moran,

Maya Sitesi E Blok Daire 15 Akatlar-İstanbul

- Kazım Dünder, Tülin Dünder, Hasibe Gül Dünder,
Evin Kazmirci,

Büyükdere Cad. No:173 Kat:11 Levent- İstanbul

- Zargoran Limited, Jordash Company Limited

P.O.Box 766, 15 Castle Street, St Helier, Jersey,
Channel Islands, British Isles, JE4 8 ZH

E- DOSYA KONUSU: Cementir Holding S.A.'nın Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.'nin %56.1'lik hissesini devralmasına ilişkin izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 20.7.2001 tarih ve 3097 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 6.8.2001 tarih D1/1/Ö.B.-01/1 sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 6.8.2001 tarih, REK.0.05.00.00/87 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: Çimento İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş. (Çimento) hisselerinin %56.1'inin, Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmayan Caltagirone Grubu'na ait olan Cementir Holding S.A. şirketi tarafından devralınmasının, ilgili ürün pazarında yeni bir hakim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hakim durumu güçlendirmeyeceği, bu nedenle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a aykırılık teşkil etmediği anlaşılan söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde herhangi bir sakıncanın bulunmadığı düşünülmektedir

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. Ürün Pazarı

Hisseleri Cementir Holding S.A. tarafından devralınacak olan Çimento, faaliyetlerini çimento ve gazbeton işletmesi olarak iki ayrı alanda sürdürmektedir. Aralarında herhangi bir ikamenin söz konusu olmaması ve inşaat sektöründe farklı kategorilerde yer almaları nedeniyle, çimento ve gazbeton ürünleri iki farklı ilgili ürün pazarına ayrılmıştır.

Bu doğrultuda çimento işletmesi açısından ilgili ürün pazarı, torbalı ve dökme çimentoyu içerecek şekilde her nevi çimento üretimidir.

Temelde iki kullanım alanı bulunan gazbeton ürününün bu alanlar açısından ikame edilebilmesi nedeniyle ilgili ürün pazarı her nevi duvar ve çatı örgü malzemeleri olarak belirlenmiştir.

H.1.2. Coğrafi Pazar

Çimento ürününün, ekonomik olarak belli bir uzaklığa kadar satılabilmesi, aksi takdirde nakliye maliyetinin yükselmesi nedeniyle ilgili coğrafi pazar, Çimento'nun faaliyette bulunduğu Ege Bölgesi'dir.

Her nevi duvar ve çatı örgü malzemeleri pazarına dahil olan gazbeton ürünü açısından; söz konusu ürünün yaygın ikame imkanı, bu ikame ürünleri yurt çapında üreten çok sayıda firmanın varlığı ve Çimento'nun gazbetona ilişkin pazarlama ve satış faaliyetlerini Türkiye çapında yürütüyor olması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar Türkiye Cumhuriyeti sınırları dahilindeki pazardır.

H.2. Taraflar

H.2.1. Çimentaş A.Ş.'nin Satıcı Hissedarları

Halihazırda Çimentaş'ın hissedarları arasında bulunan ve bildirim konusu devir işlemiyle sahip oldukları %56.1 oranındaki 683 adet kurucu hisseyi anlaşma ile Cementir Holding S.A.'ya devredecek olan hissedarlar sırasıyla aşağıdaki gibidir:

- Öner Akgerman, Levent Akgerman, Bülent Akgerman, Emine Neşe Akgerman, Can Gürel, İlhan Feyzi Gürel, Noyan Kazım Gürel, İlgi Fehmi Gürel, Canan İnci Usuloğlu, Halil İstemi Gürel, Funda Şükriye Saleh, Aybers Karabacak, İlder Hasan Gürel, Kazım İlder Gürel, Halil Hikmet Karabacak, Meral Somer, Ayhan Somer Moran, Zeynep Erboy, Kazım Dünder, Tülin Dünder, Hasibe Gül Dünder, Evin Kazmirci, Zargoran Limited, Jordash Company Limited, Kazım Gürel Holding A.Ş., Sunel Ticaret Türk A.Ş., Gürel Endüstri Tarım Ürünleri Pazarlama ve İhracat A.Ş.

Yukarı yer alan satıcı hissedarların ilgili ürün pazarlarında başka bir faaliyetleri bulunmamaktadır.

H.2.2. Cementir Holding S.A

Çimentaş'ın hisselerini devralacak olan Cementir Holding S.A. bir yatırım şirketi olarak Lüksemburg'da kurulmuş olup, %58.50'si Caltagirone Grubu'na ait, %41.50'si de halka açık durumdaki Cementir-Cementerie Del Tirreno S.p.A tarafından kontrol edilmektedir. Grubun yönetim kurulu üyeleri Türkiye'de ilgili pazarda faaliyet gösteren hiçbir teşebbüsün yönetim kurulu veya denetim kurulunda görev almamaktadır. Grubun Türkiye'de etkilenen pazarda faaliyeti ve iştiraki bulunmamaktadır.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, Cementir Holding S.A.'nın, Çimentaş'ın %56.1'lik kısmına tekabül eden 683 adet kurucu hisseyi yukarıda belirtilen 27 hissedardan devralmasına ilişkin olarak "Hisse Satın Alımı Anlaşması" imzalandığı, söz konusu anlaşmada satıcı hissedarlar tarafından Cementir Holding S.A.'ya devredilecek hisselerin satışı ile ilgili prensipler, ön koşullar ve esasların belirlendiği anlaşılmıştır.

Devralma işlemi gerçekleşikten sonra Çimentaş, halihazırda faaliyet gösterdiği alanlardaki faaliyetlerini sürdürecektir. Hisse devriyle birlikte Cementir Holding S.A., satıcı hissedarların yerine Çimentaş'ın yönetiminde hak sahibi olacaktır.

Tablo - Devralma işlemi sonrasında oluşacak ortaklık yapısı

| Hissedar Adı | Payı (%) |
|--|---------------|
| a) Yabancı Ortak Cementir Holding S.A. | 56.10 |
| b) Yerli Ortaklar Tarman Ailesi | 23.76 |
| c) Diğer/Halka Açık | 20.14 |
| TOPLAM | 100.00 |

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendinde "*Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" birleşme veya devralma sayılan haller olarak öngörülmüştür. Çimentoş'ın kontrolünün el değiştirmesi nedeniyle, bildirim konu olan işlem Tebliğ kapsamında bir devralmadır.

Bildirim konu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinin; "*Bu Tebliğ'in 2 nci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmişbeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur.*" hükmü ile getirilen pazar payı ve ciro eşikleri açısından değerlendirilmesi gerekmektedir.

Cementir Holding S.A.'nın veya onu kontrol etmekte olan Caltagirone Grubu'nun ilgili ürün pazarlarında herhangi bir faaliyetinin, dolayısıyla Türkiye'de hiçbir ciro ve pazar payının bulunmaması nedeniyle söz konusu eşiklerin aşılmadığının tespiti bakımından sadece Çimentoş'a ilişkin ciro ve pazar paylarının dikkate alınması gerekmektedir.

Dosya mevcudu bilgilere göre, her nevi çimento üretimi ile her nevi duvar ve çatı örgü malzemeleri olarak belirlenen iki ayrı ilgili ürün pazarında, Çimentoş'ın paylarının, çimento ürünü açısından Ege Bölgesi'nde %....., gazbeton ürünü açısından ülke genelinde %.... olduğu anlaşılmaktadır.

Söz konusu ürün pazarlarından; her nevi duvar ve çatı örgü malzemeleri pazarındaki %....'lik pay ile Tebliğ'de belirtilen eşğin aşılmadığı, ancak her nevi çimento üretimi pazarında %.....'luk payla pazar payı eşğinin ve Çimentoş'ın 2000 yılı cirosunun TL. olması nedeniyle ciro eşğinin aşıldığı, dolayısıyla işlemin Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma olduğu anlaşılmıştır.

Duvar örgü ve çatı kaplama malzemeleri pazarında görülen oldukça düşük pazar payları ve yüksek ürün ikamesiyle birlikte çok sayıdaki firmanın ilgili ürün pazarında faaliyette bulunuyor olması verileri çerçevesinde; Çimentoş'ın belirtilen paydaki hissesinin, ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmayan yabancı kaynaklı bir şirket tarafından devralınmasıyla, ilgili piyasadaki tek etkinin ilgili coğrafi pazarda sahip olunan pazar payının el değiştirmesinden ibaret olacağı kanaatine varılmıştır.

Dosya mevcudu bilgilerden, çimento üretimi pazarı açısından Çimentoş'ın %.....'luk pazar payıyla birlikte rakip firmaların pazar paylarının ve üretim kapasitelerinin yakınlığının dikkate alınması halinde, mevcut oligopolistik piyasa koşulları altındaki potansiyel rekabet şartlarının, devralma sonrasında da mevcut durumdakinden farklı olmayacağı anlaşılmıştır.

Dolayısıyla ilgili coğrafi pazarlarda satıcı hissedarların sahip olduğu pazar paylarının el değiştirmiş olacağı ve bildirim konusu işlem sonrası herhangi bir hakim durumun yaratılması veya güçlendirilmesinin mümkün olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

İ- SONUÇ

Cementir Holding S.A.'nın Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.'nin %56.1 oranındaki hissesini devralması işleminin, ilgili ürün pazarlarında tarafların toplam pazar payları ve ciroları yönüyle, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna, bu işlem sonucunda, ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle anılan devralma işlemine izin verilmesine

OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.