

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-5-22 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 16-21/383-177
Karar Tarihi : 23.06.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ,
Kenan TÜRK, Adem BİRCAN

B. RAPORTÖRLER : Serap TOPALÖMER, Halil İbrahim GÜLEROĞLU, Mehmet KAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Nucor Corporation
Temsilcileri: Av. Sibel YILMAZ ATİK, Av. Rengin ÇİMŞİTOĞLU
Büyükdere Caddesi No: 127 Astoria A Kule, Kat 24-34394
Esentepe/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Nucor Mexico Holding Company, S. de R.L. de C.V. ve JFE Steel Corporation'ın ortak kontrolünde Meksika'da bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.06.2016 tarih ve 3761 sayı ile giren ve eksiklikleri 20.06.2016 tarihli ve 3990 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.06.2016 tarih ve 2016-5-22/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem, Nucor Mexico Holding Company, S. de R.L. de C.V. (NUCOR MEXICO) ile JFE Holding, Inc.'in (JFE HOLDING) bünyesinde bulunan JFE Steel Corporation'ın (JFE), her biri % 50 oranında hisse sahibi olacak şekilde, Meksika'da galvanize yassı karbon çelik ürünlerinin pazarlaması ve satışı pazarlarında faaliyette bulunacak bir ortak girişim şirketi oluşturmalarına ilişkindir. Anılan ortak girişimin Meksika dışında herhangi bir mal varlığının olmayacağı ve operasyonel anlamda da herhangi bir faaliyette bulunmayacağı belirtilmiştir.
- (5) Bildirim Formunda, işlemin şartlarını düzenlemek amacıyla ortaklık şartlarının esasını içeren "Ortak Girişim Sözleşmesi" üzerinde tarafların anlaşmaya vardıkları ifade edilmiştir. Bahse konu sözleşmede tarafların, Meksika mevzuatı ve sözleşmede yer alan hükümler uyarınca yürürlük tarihinden sonra mümkün olan en kısa zaman diliminde belirtilen hüküm ve şartlara uygun olarak şirketi kurmayı amaçladıkları belirtilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.*" hükmüne yer verilmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in yukarıda yer verilen maddesi anlamındaki ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" edilmesi ve kurulan şirketin, "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşımasıdır.

- (7) Bildirim Formunda yer alan bilgilerden “Ortak Girişim Sözleşmesi”nin 4.01. maddesine göre yönetim kurulunun (.....) asil ve (.....) yedek üyeden oluşacağı, (.....) asil (.....) yedek üyenin NUCOR müdürleri, (.....) asil (.....) yedek üyenin de JFE müdürleri tarafından tayin edileceği anlaşılmıştır. Öte yandan, sözleşmenin 4.04. maddesinde geçen aşağıdaki kararların usulüne uygun şekilde toplanmış bir toplantıda hazır bulunan yönetim kurulu üyelerinin tamamının oy birliğiyle alınacakları belirtilmiştir.

– (.....TİCARİ SIR.....)

- (8) Bunun yanı sıra, sözleşmenin 4.03. maddesinde belirtildiği üzere, (.....). Bu çerçevede, şirket yönetiminin yapılanma biçimi ve bazı önemli ve stratejik kararlar bakımından oy birliğinin aranması hususunun, ortak kontrole işaret ettiği değerlendirilmektedir.
- (9) “Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır. Bildirim Formunda ve sözleşmede yer alan bilgiler incelendiğinde, kurulacak olan ortak girişimin yönetimine ve faaliyetlerine ilişkin olarak sözleşmede aşağıdaki maddeler yer almaktadır:

– (.....TİCARİ SIR.....)

- (10) Bununla birlikte, Bildirim Formunda ortak girişimin kendi yönetimine sahip olacağı, günlük işlerini kendi personeli ve yöneticileriyle bağımsız olarak yürüteceği, “Nucor Alt-Katman Tedarik Sözleşmesi” ve “JFE Alt-Katman Tedarik Sözleşmesi” kapsamında, (.....) belirtilmiştir. Dolayısıyla, yukarıdaki bilgiler göz önüne alındığında işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacağı değerlendirilmiştir. Bu çerçevede, bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde devralma işlemi niteliğinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (11) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerde yer verilen ciro bilgilerinden, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşiği aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin Rekabet Kurulu’nun iznine tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (12) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (13) İşlem taraflarından NUCOR MEXİCO, Nucor Corporation'ın (NUCOR) yüzde yüz iştirakidir. NUCOR, Kuzey Amerika'da çelik ve çelik ürünleri sektöründe faaliyet gösteren Amerikan menşeli bir şirkettir. Çelik ve çelik ürünleri üretimi faaliyetlerinin yanında, çelik fabrikalarında kullanılmak üzere doğrudan indirgenmiş demir pazarlarında da faaliyet göstermektedir. Şirket, Türkiye'de herhangi bir iştirake sahip değildir ve Türkiye'den elde ettiği gelirlerin tümü uzun karbon çelik ürünleri ihracat satışlarından oluşmaktadır.
- (14) JFE HOLDING ise, JFE Grup'un holding şirketidir ve ana faaliyeti çelik üretimi olan Japon menşeli bir firmadır. Şirket, çelik üretiminin yanı sıra mühendislik işleri ve ticaret ile uğraşmaktadır. JFE HOLDING, Türkiye'de, iştiraki JFE aracılığıyla uzun karbon çelik ürünlerinin satışı pazarında sınırlı bir faaliyet göstermektedir. Ayrıca, JFE'nin Japonya'da boru ve tüp üretimine odaklanmış üç ana üretim tesisi bulunmaktadır.
- (15) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, tarafların Türkiye'deki faaliyetleri incelendiğinde her ikisinin de Türkiye'deki müşterilerine uzun karbon çelik ürünleri tedarik ettiği anlaşılmaktadır. Öte yandan, her iki işlem tarafının da dünyada çelik sektöründe faaliyet göstermekte olduğu, taraflarca kurulacak ortak girişimin ise çeliğin girdi olarak kullanıldığı galvanize yassı karbon ürünleri pazarında faaliyette bulunacağı ifade edilmiştir. Dolayısıyla, NUCOR ve JFE HOLDING'in dünyada çelik hizmetleri pazarındaki faaliyetleri nedeniyle kendi aralarında yatay bir ilişki, ortak girişim ile aralarında ise dikey bir ilişkinin mevcut olduğu değerlendirilmektedir. Ancak, ortak girişimin yalnızca Meksika'da faaliyet gösterecek olması ve ana şirketlerin Türkiye'de sadece uzun karbon çelik ürünleri pazarında faaliyette bulunmaları nedeniyle bildirim konu işlemin değerlendirilmesi bakımından işbu dosya özelinde kesin bir ilgili ürün pazarı tanımı yapılmaksızın "*uzun karbon çelik ürünleri*" pazarının işlemde etkilenen pazar olarak ele alınabileceği değerlendirilmiştir. Tarafların toplam pazar payları, Türkiye'deki faaliyetlerinin yatay anlamda örtüştüğü "*uzun karbon çelik ürünleri*" pazarında yaklaşık (.....) düzeyindedir.
- (16) Bu çerçevede, bildirim konusu işlem bakımından Türkiye'de olası etkilenen pazarda işlem taraflarının toplam pazar paylarının oldukça düşük olduğu ve önemli rakiplerinin bulunduğu dikkate alındığında, tarafların pazar güçlerinde veya pazardaki konumlarında önemli bir değişiklik olmayacağı görülmüştür. Ayrıca tarafların Türkiye'de etkilenen pazarda sahip oldukları pazar paylarının düşüklüğü göz önünde bulundurularak, ortak girişimin faaliyetleri çerçevesinde, teşebbüsler arasında bir koordinasyon yaratılması riskinin oldukça düşük olduğu değerlendirilmiştir.
- (17) Açıklamalar çerçevesinde işlem sonucunda hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.