

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-3-052

(Devralma)

Karar Sayısı : 21-42/613-300

Karar Tarihi : 09.09.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Emircan AKSAKAL, Bilge EMİNOĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Houghton Kimya Sanayi A.Ş.

Temsilcisi: Av. Erman ERALP

Vadistanbul Blv. Azerbaycan Cad. 1B Blok No:56 Kat:25
34418/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: 3-S Mühendislik Müşavirlik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin satış faaliyetlerine ait birtakım varlıkların, tüm hak ve yükümlülükleri ile birlikte, Houghton Kimya Sanayi Anonim Şirketi tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.08.2021 tarih ve 20379 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 01.09.2021 tarih ve 2021-3-052/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; 3-S Mühendislik Müşavirlik San. ve Tic. A.Ş.'nin (3-S Mühendislik) satış faaliyetlerine ait birtakım varlıkların, tüm hak ve yükümlülükleri ile birlikte, Houghton Kimya San. A.Ş. (Houghton Kimya) tarafından devralınması işlemine (İşlem) izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Dosyadaki bilgilere göre işlemin temelini, taraflar arasında 17.08.2021 tarihinde akdedilen Varlık Satın Alma Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. İşlem; 3-S Mühendislik'in müşteri sözleşmeleri ve bunlardan doğan her türlü hak, alacak ve yükümlülükleri; müşteri ilişkileri; iş sözleşmeleri ve bunlardan doğan her türlü hak ve yükümlülükleri; fikri mülkiyet hakları ve 3-S Mühendislik'in ürünleri ile ilgili çizimler, formüller, tarifler, imalat yöntemleri, imalat prosedürleri, test sonuçları, raporlar, proje raporları ve test prosedürleri, talimat ve eğitim kılavuzları, çalışma koşulları tabloları, piyasa tahminleri, müşteri ve tedarikçilerin listeleri ve detayları da dâhil olmak üzere herhangi bir formdaki tüm gizli ve özel sınav ve ticari bilgileri kapsamındaki teknik bilgilere (know-how) ilişkin varlıkları ve 3-S Mühendislik tarafından yürütülen madeni yağ satışına ilişkin tüm faaliyetleri kapsamaktadır. İşlem öncesi ve sonrası Houghton Kimya'nın ve 3-S Mühendislik'in hissedarlık yapısı aynı şekilde kalacak ve herhangi bir kontrol değişikliği olmayacaktır.

- (6) Devir Sözleşmesi'nin imzalanmasından sonra yerine getirilmesi öngörülen birtakım önkoşul ve yükümlülüklerin taraflarca gereği gibi ifa edilmesine bağlı olarak, İşlem nezdinde devri gerçekleşecek varlıkların ve satış faaliyetlerinin satışı ve devrinin tamamlanması (Kapanış) öngörülmektedir. Başka bir ifadeyle devir işlemi Kapanış'ta gerçekleşecektir. Kapanışın gerçekleşmesi ve işlemin tamamlanması için öngörülen en önemli adımlardan biri de taraflar arasında akdedilecek olan Fason İmalat Sözleşmesi'dir. Fason İmalat Sözleşmesi ile Houghton Kimya tarafından sağlanacak hammadde ve teknik spesifikasyonlara göre endüstriyel madeni yağlara ilişkin birtakım ürün ve hizmetlerin, madeni yağ üretim lisansına sahip 3-S Mühendislik tarafından üretilmesi ve Houghton Kimya'ya tedarik edilmesi öngörülmüştür. Sözleşme'ye göre, 3-S Mühendislik tarafından tedarik edilen ürünlerin satış faaliyeti Houghton Kimya tarafından yürütülecektir.
- (7) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde, birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır. Öte yandan, rekabet hukukunda malvarlıklarına ilişkin her tür devir işlemi, yoğunlaşma olarak kabul edilmemektedir. Bu tür bir işlemin yoğunlaşma olarak değerlendirilebilmesi için ilgili teşebbüsün cirosunun tamamının ya da bir kısmının devre konu mal varlığına yüklenebilmesi, atfedilmesi ya da ilişkilendirilmesi gerekmektedir. Aşağıdaki tabloda devre konu ürünlerin detaylı ciro bilgileri yer almaktadır.

Tablo 1: Devre Konu Ürünlerin 2018-2020 Yıllarını İçeren Ciro Bilgileri (TL)

Devre Konu Ürünler	2018	2019	2020
Yangına Dayanımlı Sıvı (Potenza+Quaker)	(.....)	(.....)	(.....)
Yangına Dayanımlı Sıvı (Quaker)	(.....)	(.....)	(.....)
Endüstriyel Yağlama (Potenza Local)	(.....)	(.....)	(.....)
Metal İşleme ve Makine Yağı (Potenza+Quaker)	(.....)	(.....)	(.....)
Metal İşleme ve Makine Yağı (Quaker)	(.....)	(.....)	(.....)
Boru ve Profil (Potenza+Quaker)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu			

- (8) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'da *"Pazar cirosu olan bir iş teşkil ettiği takdirde markalar, patentler, tasarımlar veya telif hakları gibi fikri mülkiyete dahil unsurlarla sınırlı tutulan bir devir de Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir işlem olarak kabul edilebilir."* açıklaması yer almaktadır. Mevcut dosyada, devre konu birim olan varlıklara, gelir getiren birimler olması sebebiyle ciro atfedilmesi mümkündür. Ayrıca fikri mülkiyet hakları devri de söz konusu olduğu için başvuru konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında kontrol değişikliği olmamasına rağmen bir devralma işlemi olduğu değerlendirilmektedir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (9) Dosyadaki bilgilere göre 3-S Mühendislik, ağırlıklı olarak hadde yağı, koruyucu yağ, boru profil yağı ve yanmaz hidrolik yağı ile bu ürünlerin yanı sıra motor yağı, gres yağı ve metal işleme yağı üretmekte ve satmakta, trafo yağı ithalatı ve yurt içi satışı da gerçekleştirmektedir. Devre konu varlıklar 3-S Mühendislik'in müşteri sözleşmeleri ve bunlardan doğan her türlü hak, alacak ve yükümlülükleri; müşteri ilişkileri; iş

sözleşmeleri ve bunlardan doğan her türlü hak ve yükümlülükleri; fikri mülkiyet hakları ve 3-S Mühendislik'in ürünleri ile ilgili çizimler, formüller, tarifler, imalat yöntemleri, imalat prosedürleri, test sonuçları, raporlar, proje raporları ve test prosedürleri, talimat ve eğitim kılavuzları, çalışma koşulları tabloları, piyasa tahminleri, müşteri ve tedarikçilerin listeleri ve detayları da dâhil olmak üzere herhangi bir formdaki tüm gizli ve özel sınai ve ticari bilgileri kapsamındaki teknik bilgilere (know-how) ilişkin varlıkları ve 3-S Mühendislik tarafından yürütülen madeni yağ satışına ilişkin tüm faaliyetleri kapsamaktadır.

- (10) Quaker Houghton BV¹ tarafından kontrol edilen Houghton Kimya, 1998 yılında kurulmuş olup; havacılık ve uzay sanayi, otomotiv, açık deniz sondaj ve petrol/gaz arama, enerji, metal işleme, tüp ve boru endüstrisi, madencilik ile demir ve çelik sektörlerinde faaliyet göstermektedir.
- (11) Madeni yağlar, ham petrolün rafinerilerde işlenmesi ile oluşan değişik viskozitedeki (koyu kıvam) baz yağlara, üründen beklenen özelliklere göre çeşitli katkı maddelerinin karıştırılmasıyla elde edilmektedir. Madeni yağlar genellikle otomotiv ve endüstriyel madeni yağlar olmak üzere ikiye ayrılmaktadır. Otomotiv madeni yağları; otomobil grubu araçlarda kullanılan motor yağları, makine yağları, transmisyon yağları gibi yağları içermektedir. Endüstriyel madeni yağlar ise motorlu taşıtlar sınıfına girmeyen araçlarda, aktarma parçalarında, fabrika tipi tesislerin makinelerinde, dişlilerde kullanılan ısıtma işlem yağları, hidrolik yağları, pas önleyici ve çözücü müstahzar yağlar, kızak yağları gibi yağları kapsamaktadır. İki yağ türünün farklı özellikler taşıması ve kullanım alanlarının farklı olması sebebi ile İşlem neticesinde etkilenen pazar, tarafların hâlihazırda faaliyetlerini yürütmekte olduğu "endüstriyel madeni yağlar" olarak belirlenmiştir.
- (12) Bildirim Formunda Houghton'un endüstriyel madeni yağ pazarındaki pazar payının yaklaşık %(...)’e; 3-S Mühendislik'in ilgili ürün pazarındaki pazar payının ise yaklaşık %(...)’e tekabül ettiği ifade edilmektedir. İşlem taraflarının hacimsel olarak endüstriyel yağ pazarında %(...) oranında pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır.
- (13) Madeni yağların kullanım alanlarının, içeriğindeki katkı maddelerinin farklı türde kullanılması sonucu değişebilir olması, bu yağların homojen ürün niteliği taşımadığına ve bu ürünlerde arz ikamesinin yüksek olduğuna işaret etmektedir. Türkiye’de madeni yağ üretimi yapabilmek için T.C. Enerji Piyasası Düzenleme Kurumundan lisans alınması gerekmektedir. Dosyadaki bilgilerden pazarda madeni yağ lisansına sahip oyuncu sayısının 2019 yılı için 126 olduğu, pazara giriş engelinin düşük olduğu ve talep ikamesinin yüksek olduğu anlaşılmaktadır. Ek olarak, devir işlemi sonrasında Türkiye pazarına teknik bilgi (know-how) aktarımı sağlanabilecek olup özellikle Türkiye, Quaker Houghton BV'nin Ortadoğu ve Kuzey Afrika hizmetleri için üretim üssü niteliği kazanabilecektir. Bahsedilen nedenlerle bildirim konu işlem sonucunda değerlendirmeye konu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı, bu itibarla işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

¹ Hollanda adresine kayıtlı olan Quaker Houghton BV, diğer grup şirketleri ve bağlı ortaklıklar aracılığıyla doğrudan veya dolaylı şekilde %(...) olarak kontrol edilmekte ve tüm grup şirketleri ve bağlı ortaklıklar en nihayetinde New York borsasına kayıtlı Quaker Chemical Corporation tarafından doğrudan veya dolaylı şekilde %(...) olarak kontrol edilmektedir.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.