

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-014

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 21-27/358-177

Karar Tarihi : 27.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Yavuz GÜNER, Gözde Sebahat BİRCAN,
Yavuz Mahmut ŞİMŞEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - PKG Schürfeld GmbH

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Eda DURU,

Av. Betül BAŞ ÇÖMLEKÇİ, Av. Esmâ AKTAŞ

Yıldız Mah., Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Surteco Group SE'nin ortak kontrolünün PKG Schürfeld GmbH ve Surteco Group SE'nin mevcut diğer ortak fon üyeleri tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.04.2021 tarih ve 17147 sayı ile intikal eden ve en son 06.05.2021 tarih ve 17720 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 20.05.2021 tarih ve 2021-6-014/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Rekabet Kurumu kayıtlarına 16.04.2021 tarih ve 17147 sayı ile intikal eden ve PKG Schürfeld GmbH (SCHÜRFELD) tarafından yapılan başvuruda, Surteco Group SE'nin (SURTECO) sermayesinin (.....)'ini elinde bulunduran pay sahiplerinin imzaladıkları Ortak Fon Sözleşmesi¹ neticesinde oluşturacakları bir ortak fon vasıtasıyla SURTECO üzerinde ortak kontrol sağlanması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini, 12.03.2021 tarihinde imzalanan Ortak Fon Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. İşlem öncesinde, herhangi bir tüzel kişi/gerçek kişi hissedarın SURTECO üzerinde herhangi bir kontrol hakkı bulunmamaktadır. SURTECO'nun işlem öncesi ve sonrası hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir²:

¹ Ortak Fon Sözleşmesi, şirket sermayesi üzerindeki pay sahiplerinin, haklarını müştereken kullanmak amacıyla imzaladıkları ve taraflarına belirli haklar tanıyan bir sözleşmedir.

² Bildirilen işlem sonrasında her bir hissedarın pay sahipliği oranında ve sahip olduğu hisse sayısında bir değişiklik olmayacaktır.

Tablo 1: SURTECO'nun İşlem Öncesi ve Sonrası Ortaklık Yapısı(%)

Hissedar	İşlem Öncesi Pay Oranı	İşlem Sonrası Pay Oranı
Schürfeld Fonu Toplam ³	(.....)	(.....)
SURTECO Ortak Fonu	(.....)	(.....)
Lazard Freres Gestion S.A.S.	(.....)	(.....)
Luda Stiftung	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu		

- (6) İşlem gerçekleşmeden önce Tablo 1'deki "Diğer" kategorisi içerisinde bulunan, ayrı ayrı payları %5'ten büyük olmamakla birlikte toplamda SURTECO sermayesinin (.....)'unu temsil eden pay sahipleri, Alım Teklifi ve Ortak Fon Sözleşmesi vasıtasıyla (.....) oranında paya sahip olan Surteco Ortak Fonu'na⁴ dâhil olacaktır. İşlemin gerçekleşmesiyle nihai olarak SURTECO'nun hisselerinin (.....)'u Schürfeld Fonu'nun, (.....)'si ise Surteco Ortak Fonu'nun bünyesinde olacaktır.
- (7) İşlem sonrasında SURTECO sermayesinin (.....)'ini temsil eden hisseleri bünyesinde bulunduracak olan Schürfeld Fonu ile Surteco Ortak Fonu arasında akdedilen Ortak Fon Sözleşmesi'nin esas amacının, (.....) olduğu belirtilmektedir. Bildirim formunda ifade edilene göre Ortak Fon Üyelerinden her birinin sahip olduğu SURTECO hisselerinin sayısında bir değişiklik olmayacaktır. Bununla birlikte, (.....). Öte yandan mevcut hissedar ortak fonu bildirilen işlem sonrasında sona ereceği için, hâlihazırda (.....).
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre; bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması gerekmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. paragrafında iki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edileceği vurgulanmış; ortak kontrole örnek olarak ise oy haklarında ya da karar alma organlarına atamada eşitlik, veto hakları ve oy haklarının ortaklaşa kullanılması sayılmıştır.
- (9) (.....). Sözleşme'deki bu düzenlemeler dikkate alındığında SCHÜRFELD'in de içinde bulunduğu Schürfeld Fonu ve Surteco Ortak Fonu'nun SURTECO üzerinde ortak kontrole sahip olacağı değerlendirilmektedir.
- (10) Ortak girişimin bağımsız iktisadi varlık olup olmadığı, pazarda aktif bir rol üstlenmeye hazır ve devamlılık arz edebilecek bir durumda olup olmadığı ile ilgilidir⁵. Bildirim formunda belirtildiğine göre; SURTECO hâlihazırda kendi yönetim kadrosu, çalışanları, mali kaynakları, personeli ve varlıkları dâhil olmak üzere kendi kaynakları ile faaliyetlerini sürdürmektedir ve bu durum bildirilen işlemin tamamlanmasından sonra da aynı şekilde devam edecektir. Öte yandan mevcut durumda piyasada bağımsız ve kalıcı olma düşüncesi ile faaliyette bulunan SURTECO'nun ana şirketler ile alım-satım ilişkisinin bulunmadığı ve bildirilen işlemten sonra da bağımsızlığına etki edecek

³ SCHÜRFELD ve Schürfeld Fonu diğer üyeleri birlikte Schürfeld Fonu'nun tamamını teşkil etmektedir.

⁴ Hiçbirinin Türkiye'de ticari faaliyeti bulunmayan Ortak Fon Üyeleri şu şekilde listelenmektedir:

- Linnemann-Group: Christa Linnemann, Claus Linnemann
- Schlautmann-Group: Katrin Schlautman Christian Schlautmann
- Johann Viktor Bausch-Group: J. V. Bausch GmbH & Co., Oliver Bausch
- Dr. Thomas Bausch-Group: Dr. Victoria Jacob, Dr. Camilla Bausch, Coralie Anna Bausch
- Ahrenkiel/Ramcke-Gruppe: Marion Ramcke, Björn Ahrenkiel

⁵ Kılavuz, para. 80.

düzeyde bir alım-satım ilişkisinin olmayacağı ifade edilmektedir. Yukarıda ifade edilen bilgiler ışığında SURTECO'nun operasyonel ve finansal anlamda bağımsız davranma ve devamlılık arz etme özelliklerinin bulunduğu, bu çerçevede tam işlevsel bir ortak girişim olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

- (11) Sonuç olarak bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem, taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki eşikleri aşması nedeniyle, izne tabidir.
- (12) Bildirim formunda sunulan bilgiler ışığında; presli kâğıt başta olmak üzere, her türlü kağıdın üretimi, ithalatı, ihracatı ve ticareti ile iştiğal eden SCHÜRFELD'in Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamakla birlikte yurt dışındaki iştirakleri Drewsen ve GUSCO aracılığıyla Türkiye'ye dışarıdan satış yapmaktadır. Drewsen Specialty Papers GmbH & Co. KG, Türkiye'ye yalnızca özel kâğıt tedariki yapmakta, GUSCO Handel G. Schürfeld + Co. GmbH ise Türkiye'deki tek bir müşterisine (Dalsan Alçı Sanayi ve Ticaret A.Ş.) alçı levha satmaktadır.
- (13) SURTECO ise mobilya ve ahşap bazlı malzemeler için dekoratif yüzeyler ve ilgili ürünler üretmektedir. Bu ürünler esasen ilgili mobilya ve ahşap bazlı malzemeleri dekore etme ve ilaveten onları koruma ve onların dayanıklılıklarını sürdürme amaçlarına hizmet etmektedir. SURTECO küresel ölçekteki faaliyet alanları doğrultusunda Türkiye'de ahşap bazlı malzemelerin ince kısımlarının kaplanması için kâğıt ve plastik bazlı kenar bantları, ahşap bazlı malzemeleri lamine etmek için kâğıt bazlı finish folyoları, grup içi finish folyo kaplamaları için veya melamin yüzeylerde ilave işlem yapmak için dekoratif baskılar ve melamin yüzeylerde yüzey şekillendirme yardımcısı olarak kullanılmak üzere çıkartma kâğıtları/çıkartma filmlerinin satışını gerçekleştirmektedir. İlaveten teşebbüs iştirakleri aracılığıyla mobilya tasarımı, pozisyon baskıları, ağır iş yüzeyleri, teknik uygulamalar alanlarında faaliyet göstermekte ve plastik halı, kişiselleştirilmiş endüstriyel ve tıbbi uygulamalar ve yangına dayanıklı dekoratif filmler, işlenmek üzere plastik filmler, süpürgelik, dekoratif amaçlı led şerit ürünlerinin tedarikini gerçekleştirmektedir. SURTECO'nun Türkiye'de kurulu tek iştiraki Surteco Dekor Ürünleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Surteco Dekor) olup teşebbüs halihazırda tasfiye halinde olduğundan faaliyetlerine devam etmemektedir. Bununla birlikte SURTECO, 2019 yılında elde ettiği (.....) TL büyüklüğündeki Türkiye cirosunun (.....) TL'sini Surteco Dekor üzerinden elde etmiş olup kalan kısmını ise yurt dışından Türkiye'ye yaptığı satışlar vasıtasıyla elde etmiştir.
- (14) SCHÜRFELD'in kağıt ve etiket üretiminde uzmanlaştığı, SURTECO'nun ise mobilya ve ahşap bazlı malzemeler pazarı için dekoratif yüzeyler ve ilgili ürünlerin üretiminde faaliyet gösterdiği dikkate alındığında tarafların ana faaliyet alanlarının birbirinden farklılaştığı görülmektedir. Zira SCHÜRFELD, SURTECO'nun Türkiye'deki faaliyet konusuyla herhangi bir şekilde ilgili olabilecek bir ürün üretmemekte ve satmamaktadır. İlaveten, diğer Ortak Fon Üyelerinin hiç birinin Türkiye'de SURTECO'nun faaliyetleri ile yatay olarak örtüşen faaliyetleri bulunmamaktadır. Benzer şekilde SCHÜRFELD ile SURTECO'nun faaliyetleri ve diğer Ortak Fon Üyeleri ile SURTECO'nun faaliyetleri arasında Türkiye'de dikey örtüşme bulunmamaktadır.
- (15) Sonuç olarak işlem taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye'de yatay veya dikey bir örtüşme bulunmadığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.