

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-034

(Devralma)

Karar Sayısı : 21-53/746-373

Karar Tarihi : 28.10.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Burcu OLGUN, Enes YASAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Vanrom N.V.

Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Bora İKİLER,

Av. Armanç CANBEYLİ

Büyükdere Cad. Bahar Sok. No:13 River Plaza Kat 11-12 Şişli
Levent/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Ekol Ofset Matbaacılık Tesisleri Ambalaj San. ve Tic. A.Ş.'nin tek kontrolünün Vanrom NV tarafından devralınması işlemi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 26.08.2021 tarih ve 20630 sayı ile giren ve eksiklikleri 27.10.2021 tarih ve 22470 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.10.2021 tarih ve 2021-6-034/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda, Ekol Ofset Matbaacılık Tesisleri Ambalaj San. ve Tic. A.Ş.'nin (EKOL) tek kontrolünün hisse devri yoluyla devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. Bildirilen işlem kapsamında Vanrom NV (VANROM), EKOL'e ait hisselerin %(.....)'ini P. Van De Velde N.V. (PVDV) aracılığıyla devralacaktır. Bildirilen işlemin tamamlanmasıyla, hâlihazırda (.....) ve (.....) (KURUCULAR) tarafından kontrol edilen EKOL'ün tek kontrolü VANROM'a geçecektir.

(5) Bildirim Formunun ekinde yer alan Hissedarlar Sözleşmesinin "Şirket Yönetim Kurulu Toplantı ve Karar Yeter Sayısı" başlıklı 4.5. numaralı maddesi incelendiğinde, birtakım kararların nitelikli kararlar olarak adlandırıldığı ve söz konusu kararların alınması için KURUCULAR tarafından atanan en az bir yönetim kurulu üyesinin olumlu oyunun gerektiği görülmektedir. Sözleşmenin ekinde yer verilen söz konusu nitelikli kararlar şunlardır:

(.....)

(6) Söz konusu kararların kapsamı ve ortak kontrol tesis edip etmediğiyle ilgili olarak başvuru sahibinden edinilen ek bilgilerde özetle, bahse konu nitelikli kararların azınlık haklarının korunması için gerekli unsurların ötesine geçmediği, VANROM'un hem genel kurulda hem de yönetim kurulunda çoğunluk sahibi olacağı, bütçenin onaylanması veya üst yönetimin atanması gibi kontrol veren işlemleri tek başına gerçekleştirebileceği, bu bağlamda EKOL üzerinde tek kontrol sahibi olacağı; KURUCULAR'ın kontrol sağlayacak nitelikte bir veto hakkına sahip olmayacağı ifade edilmiştir. Bu kapsamda

Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'da;¹ ortak kontrol sağlayan veto haklarının tipik olarak bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar ya da üst yönetimin atanması gibi kararları içerdiği belirtilmiş olup, ortak girişimin ana sözleşmesindeki değişiklik, sermayede artış ya da azalma veya tasfiye gibi kararlar üzerindeki veto haklarının azınlık hissedarlarının finansal çıkarlarını korumaya yönelik haklar olduğu ve ilgili azınlık hissedarına ortak kontrol sağlamadığı ifade edilmiştir.

- (7) Taraflardan edinilen ek bilgiler ile Kılavuz açıklamaları dikkate alındığında, söz konusu nitelikli kararların, teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulamaya imkân sağlayan stratejik kararlar olmadığı anlaşıldığından, bildirilen işlemin ortak kontrol meydana getirmeyeceği sonucuna ulaşılmıştır. Bu doğrultuda başvuru konusu işlem ile ilgili teşebbüsün kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden anılan işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi anlamında bir devralmadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (8) Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre EKOL, karton basım ve paketleme sektöründe faaliyet göstermekte, karton bardak, tek kullanımlık karton yiyecek paketleri, katlanmış karton kutu, karton kaplar, kağıt tabaklar ve diğer tek kullanımlık karton paketleme ürünlerinin imalatını gerçekleştirmektedir. EKOL'ün kâğıt ve karton ambalaj ürünleri pazarında elde ettiği pazar paylarına ilişkin olarak başvuru sahibinden edinilen ek bilgilerde, kâğıt ve karton ambalaj pazarında pazar payı çalışması yapılmadığı, bununla birlikte Karton Ambalaj Sanayicileri Derneğinin raporlarında da kaynak gösterilen Türkiye İstatistik Kurumunun "Yıllık Sanayi Ürün İstatistikleri" çalışmasında yer alan veriler kullanılarak EKOL'ün 2020 yılına ait ürün grupları bazında pazar paylarının hesaplandığı belirtilmiştir. Buna göre, EKOL'ün 2020 yılı pazar paylarının çeşitli ürün grupları bazında (.....) ile (.....) arasında değiştiği ifade edilmiştir.
- (9) VANROM tarafından kontrol edilen ve Belçika'da kurulu PVDV, gıda ambalajları, gıda dışı ambalajlar, lüks ambalajlar ve paketleme sistemlerine yönelik ürün ve hizmetler sağlamaktadır. Ürün gamında sert mukavva, katlanabilir mukavva, konik tepsiler, tüketici ambalajları, hamur işi kutuları ve ambalaj bantları gibi ürünler yer almaktadır. PVDV'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) Belçika'da kurulu VANROM ise holding şirketlerinin yönetimi, sahiplik veya hisse kontrolüyle şirketlerin temsili, birden çok endüstri ve ekonomik sektörde faaliyet gösteren şirketlerin uzun dönem hisselerinin tutulması, yönetim ve iş danışmanlığı faaliyetinde bulunmakta olup, VANROM ve VANROM'a ait grup şirketlerinin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (11) Bildirim Formunda sunulan bilgilere göre, işlem taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye sınırları içerisinde yatay veya dikey bir örtüşme bulunmamaktadır. Bununla birlikte, EKOL'ün karton ve paketleme ürünleri ile PVDV'nin ambalaj, mukavva ve paketleme ürünleri arasında, tarafların dünya genelindeki faaliyetleri kapsamında potansiyel bir takım yatay veya dikey örtüşmeler oluşabileceği, ancak Türkiye'de etkilenen pazar bulunmadığı için küresel düzeyde meydana gelebilecek bu örtüşmelerin dosya bağlamında göz ardı edilebilir nitelikte olduğu değerlendirilmektedir.
- (12) Dosya kapsamında sunulan bilgi ve belgeler çerçevesinde, değerlendirmeye konu devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi

¹ Bkz. par. 52 ve 53.

kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve bu nedenle işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.