

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-4-136 (Soruşturma)
Karar Sayısı : 07-68/838-309
Karar Tarihi : 23.8.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

İkinci Başkan : Tuncay SONGÖR
Üyeler : Prof.Dr.Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : K. Oğuz KARAKOÇ, Muhammed GÜNDOĞDU, Sinan BOZKUŞ

C. ŞİKÂYET EDEN

20

Şikâyetçinin gizlilik talebi vardır.

D. HAKKINDA SORUŞTURMA YAPILAN TARAFLAR

1- Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği
Serçeönü Mah. Pervane Cad. Eraslan İş Hanı No:10/2 Kocasinan/Kayseri

2- Özel Akfen MTSK
Eski Bedesten Mah. İnönü Bulvarı Yavuz İş Mer. No:1/3 Melikgazi/Kayseri

30

3- Özel Bilgin MTSK
Gülük Mah. Yiğit Sokak No:6 Melikgazi/Kayseri

4- Özel Bora MTSK
Cumhuriyet Mah. Alpaslan Türkeş Cad. No:18 Bünyan/Kayseri

5- Özel Büyükşehir MTSK
Gavremoğlu Mah. Talas Cad. Başeğmez Apt. No:2/3 Melikgazi/Kayseri

40

6- Özel Demirhan MTSK
Fevzi Fevzioğlu Cad. Dalaman Sokak Körfez Apt. No:3 Kocasinan/Kayseri

7- Özel Erciyes Pınar MTSK
Gevher Nesibe Mah. Düvenönü Meydanı Park Cad. No:8 Kocasinan/Kayseri

8- Özel Göçmen MTSK
İstasyon Cad. Camlı İş Merkezi No:25 Kocasinan/Kayseri

07-68/838-309

- 50 9- Özel Gül Atak MTSK
Serçeönü Mah. Saray Cad. Alev Apt. No:16 Kocasinan/Kayseri
- 10- Özel Hakan Güven MTSK
Develi Cad. Terminal İçi Eski Tek Binası Tomarza/Kayseri
- 11- Özel Has Usta MTSK
Camikebir Mah. Yayla Sokak Yarcı Apt. Kat:3 Melikgazi/Kayseri
- 60 12- Özel İlk Final MTSK
Serçeönü Mah. Helvacıdede Cad. Çiğdem Sokak No:9/1 Kocasinan/Kayseri
- 13- Özel İlke MTSK
Serçeönü Mah. Pervane Cad. Eraslan İş Hanı No:10/2 Kocasinan/Kayseri
- 14- Özel Kaan MTSK
Zekaibey Mah. Çankaya Cad. Çankaya İş Hanı Kat:2 Kocasinan/Kayseri
- 15- Özel Kocasinan MTSK
Düvenönü Meydanı Park Cad. Tahtasakal İş Hanı No:16 Kocasinan/Kayseri
- 70 16- Özel Mehmet Şafak MTSK
Serçeönü Mah. Mete Cad. No:20/2 Kocasinan/Kayseri
- 17- Özel Melikgazi Başarı MTSK
Camikebir Mah. İnönü Bulvarı Kızıklı İş Hanı No:23/4 Melikgazi/Kayseri
- 18- Özel Mesut Uçan MTSK
Eski Bedesten Mah. İnönü Bulvarı Gönül İş Merkezi No:22 Melikgazi/Kayseri
- 80 19- Özel Meydanlar MTSK
İstasyon Cad. Tapınç Ünlü İş Hanı No:15 Kocasinan/Kayseri
- 20- Özel Murat Ünal MTSK
Rejiler İş Hanı Kat:2 No:62 Develi/Kayseri
- 21- Özel Öz Güldane MTSK
Sivas Cad. Stat İş Hanı Kat:4 Kocasinan/Kayseri
- 22- Özel Sarız MTSK
Günesen Mah. Atatürk Cad. Belediye İş Merkezi No:1/15 Sarız/Kayseri
- 90 23- Özel Savaş MTSK
Harman Mah. Elbiz Cad. Bozkurt Sokak No:10 Develi/Kayseri

07-68/838-309

24- Özel Seyfettin Ünalın MTSK

Sahabiye Mah. Mete Cad. Boylar Sokak Asya Apt. No:11/3 Kocasinan/Kayseri

25- Özel Seyrani MTSK

Fenese Aşağı Mah. Çarşı İçi Kapı No:3 Develi/Kayseri

100 26- Özel Side MTSK

Gevher Nesibe Mah. Donanma Cad. Yapışlar Apt. No:3 Kocasinan/Kayseri

27- Özel Şahingöz MTSK

Serçeönü Mah. Sivas Cad. Yıldız Apt. No:17/8 Kocasinan/Kayseri

28- Özel Talas MTSK

Yenidoğan Mah. Fatih Cad. No:12 Talas/Kayseri

29- Özel Türkyar MTSK

110 Cumhuriyet Mah. Uğur Sokak No:6 Melikgazi/Kayseri

30- Özel Yahyalı MTSK

Seydilli Mah. Kayseri Cad. Kömürcüler İş Hanı Kat:1 Yahyalı/Kayseri

31- Özel Yeni Çağrı MTSK

Bozatlıpaşa Mah. Osman Kavuncu Cad. No:3/6 Melikgazi/Kayseri

32- Özel Yeni Güven MTSK

İstasyon Cad. Tapınç Ünlü İş Hanı No:5/301 Kocasinan/Kayseri

120

33- Özel Yeni Şelale MTSK

Düvenönü Meydanı Hastane Cad. Atatürk Bulvarı Yıldırım İş Hanı Kat:3 Kocasinan/Kayseri

34- Özel Zamantı MTSK

Camikebir Mah. Ulu Sokak Vakıf Gökdelen İş Hanı Kat:6 Melikgazi/Kayseri

130

E. DOSYA KONUSU: Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kurslarının kurmuş oldukları dernek vasıtasıyla sürücü kurs ücretlerini birlikte belirlemek suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkındaki Kanunu ihlal ettikleri iddiası.

F. İDDİALARIN ÖZETİ : Şikâyet dilekçesinde, Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kurslarının kurdukları dernek vasıtasıyla sürücü kurs ücretlerini birlikte belirledikleri iddia edilmiş ve 4054 sayılı Kanun çerçevesinde gerekli işlemlerin yapılması talep edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ: Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.7.2006 tarih ve 4915 sayı ile intikal eden ve isminin gizli kalmasını talep eden başvuru sahibi tarafından

140 yapılan başvuru üzerine hazırlanan 28.7.2006 tarih ve 2006-4-136/İİ-06-MY sayılı İlk İnceleme Raporu, Kurul'un 3.8.2006 tarih ve 06-57/755-M sayılı toplantısında görüşülmüş; dosya konusu iddialara yönelik olarak, 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin 1. fıkrası uyarınca ön araştırma yapılmasına karar verilmiştir. Daire Başkanlığı'nın 5.9.2006 tarih ve 288 sayılı yazıları uyarınca yapılan önaraştırma sonucunda düzenlenen 4.10.2006 tarih ve 2006-4-136/ÖA-06-K.T. sayılı Önaraştırma Raporu Kurul'a sunulmuştur. Rekabet Kurulu söz konusu raporu değerlendirmesi sonucunda, 12.10.2006 tarih ve 06-74/957-M sayılı kararı ile, sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarında Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kursları ve Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca 150 soruşturma açılmasına karar vermiştir.

Soruşturma açılması ile ilgili tebligat taraflara, Kanun'un 43. maddesi hükmü çerçevesinde 20.10.2006 tarihinde yapılmış ve haklarında soruşturma yürütülen teşebbüslerden 30 gün içinde birinci yazılı savunmalarını göndermeleri istenmiştir.

Taraflardan Özel İlke MTSK, Özel Yeni Güven MTSK, Özel Demirhan MTSK, Özel Öz Güldane MTSK, Özel Final MTSK, Özel Side MTSK, Özel Gül Atak MTSK, Özel Kaan MTSK, Özel Kocasinan MTSK, Özel Erciyes Pınar MTSK, Özel Şahingöz MTSK, Özel Türkyar MTSK, Özel Mesut Uçan MTSK, Özel Bilgin MTSK, Özel Akfen MTSK, Özel Büyükşehir MTSK, Özel Melikgazi Başarı MTSK, 160 Özel Has Usta MTSK, Özel Yeni Çağrı MTSK, Özel Zamantı MTSK, Özel Bora MTSK, Özel Savaş MTSK, Özel Talas MTSK, Özel Sarız MTSK, Özel Hakan Güven MTSK, Özel Seyrani MTSK ve Özel Meydanlar MTSK, Özel Göçmen MTSK, Özel Mehmet Şafak MTSK, Özel Seyfettin Ünal MTSK, Özel Murat Ünal MTSK ve Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği'nin ilk yazılı savunmaları süresi içinde Kurumumuz kayıtlarına intikal etmiştir. Özel Yeni Şelale ve Yahyalı Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursları ilk yazılı savunmasını göndermemişlerdir.

170 Yürütülen soruşturmanın sonunda hazırlanan ve Soruşturma Heyetinin görüşleri ile yaptığı tespitleri içeren 10.4.2007 tarih ve SR/07-07 sayılı Soruşturma Raporu, aynı Kanun'un 45. maddesi uyarınca tüm Kurul üyeleri ile ilgili taraflara 12.4.2007 tarihinde tebliğ edilmiştir. Gönderilen bildirimce cevaben; sürücü kursları tarafından süresi içerisinde iletilen ikinci yazılı savunmalar 1.5.2007-14.05.2007 tarihleri arasında Kurumumuz kayıtlarına girmiştir. Hakkında soruşturma yürütülenlerden Özel Gül Atak, İlk Final, Kocasinan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursları savunmaları, savunma süresinin bitişinden sonraki bir tarihte (15.5.2007) Kurumumuza intikal etmiştir. Mesut Uçan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu savunma hakkını kullanmamış, Özel Seyrani Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu'nun hazırladığı ikinci 180 yazılı savunması ise 25.5.2007 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.

Soruşturma Heyeti tarafından hazırlanan Ek Yazılı Görüş, Kanun'un 45/2. maddesi uyarınca 25.5.2007 tarihinde tüm Kurul üyelerine ve taraflara tebliğ edilmiştir.

190 Bu kapsamda, hakkında soruşturma yürütülen teşebbüslerden Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği, Özel İlke MTSK, Özel Güllatac MTSK, Özel Yeni Güven MTSK, Özel Meydanlar MTSK, Özel Afken MTSK, Özel Has Usta MTSK, Özel Şahingöz MTSK, Özel Öz Güldane MTSK, Özel Yeni Şelale MTSK, Özel Zamantı MTSK, Özel Bilgin MTSK, Özel Side MTSK, Özel Erciyes Pınar MTSK, Özel Demirhan MTSK, Özel Yeni Çağrı MTSK, Özel Melikgazi Başarı MTSK, Özel Göçmen MTSK, Özel Final MTSK, Özel Seyfettin Ünal MTSK, Özel Talas MTSK ve Özel Kaan MTSK tarafından Kurum kayıtlarına 13.6.2007 tarih ve sırasıyla 4042-4063 sayıyla intikal eden dilekçelerde ek süre talep edilmiştir.

Söz konusu talep, Rekabet Kurulu'nun 20.6.2007 tarih ve 07-53/611-M sayılı toplantısında görüşülmüş ve ek savunma süre talebinin reddine karar verilmiştir.

200 Tarafların üçüncü yazılı savunmaları, süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.

4.7.2007 tarih ve 07-56/671-M sayılı Kurul kararı ile sözlü savunma toplantısının 23.8.2007 tarihinde yapılmasına karar verilmiştir.

210 23.8.2007 tarihinde yapılan sözlü savunmanın ardından Kurul, 23.8.2007 tarihinde yapılan ilk oylama sonucunda, Özel Hakan Güven MTSK, Özel Murat Ünal MTSK, Özel Sarız MTSK, Özel Savaş MTSK, Özel Seyrani MTSK ve Özel Yahyalı MTSK'nın 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal etmediklerine, hakkında soruşturma yapılan diğer teşebbüsler ve teşebbüs birliği hakkında 4054 sayılı Kanun'un 51. maddesinde belirtilen karar yeter sayısının oluşmaması nedeniyle yine aynı maddede belirtilen yöntemin izlenmek üzere ikinci oylama yapılmasına karar verilmiştir. Takiben, Kurul 23.8.2007 tarihinde 07-67/838- 309 sayı ile nihai kararını vermiştir. Kurul'un nihai kararı, gerekçeli karar daha sonra tebliğ edilmek üzere 24.8.2007 tarihinde taraflara tefhim edilmiştir.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ

Soruşturma Heyetinde yer alan raportörler tarafından;

220 a) Özel İlke MTSK, Özel Yeni Güven MTSK, Özel Demirhan MTSK, Özel Öz Güldane MTSK, Özel Final MTSK, Özel Side MTSK, Özel Gül Atak MTSK, Özel Kaan MTSK, Özel Kocasinan MTSK, Özel Yeni Şelale MTSK, Özel Erciyes Pınar MTSK, Özel Şahingöz MTSK, Özel Türkyar MTSK, Özel Mesut Uçan MTSK, Özel Bilgin MTSK, Özel Akfen MTSK, Özel Büyükşehir MTSK, Özel Melikgazi Başarı MTSK, Özel Has Usta MTSK, Özel Yeni Çağrı MTSK, Özel Zamantı MTSK, Özel Bora MTSK, Özel Talas MTSK, Özel Meydanlar MTSK, Özel Göçmen MTSK, Özel Mehmet Şafak MTSK ve Özel Seyfettin Ünal MTSK'nın fiyat tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettikleri tespit edilmiş olduğundan, ilgili teşebbüslerin her birinin 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin
230 (2007/1 no'lu Tebliğ ile değişik) ikinci fıkrası uyarınca 6.864 YTL'den az olmamak

üzere 2005 yılı sonunda oluşan yıllık gayri safi gelirlerinin %10'una kadar para cezası ile cezalandırılmaları gerektiği,

b) Murat Ünal, Seyrani, Savaş, Hakan Güven, Yahyalı ve Sarız MTSK'ları hakkında 4054 sayılı Kanun kapsamında ihlal teşkil edecek faaliyetlerinin tespit edilememesi nedeniyle haklarında açılan soruşturmanın idari para cezası verilmesine yer olmadığı kararı ile sonuçlandırılması gerektiği,

240 c) İhlale yol açan eylemlerin, sürücü kurslarının bir araya geldikleri Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği tarafından sağlanan koordinasyon sonucu uygulandığı ve bu nedenle söz konusu Dernek'in 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin (2007/1 no'lu Tebliğ ile değişik) ikinci fıkrası uyarınca, 6.864 YTL'den az olmamak üzere 2005 yılında oluşan yıllık gayri safi gelirin % 10'una kadar para cezası ile cezalandırılması gerektiği,

kanaat ve sonuçlarına ulaşılmıştır.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İLGİLİ MEVZUATA İLİŞKİN BİLGİLER

250 Motorlu taşıtlar sürücü kursları, 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu¹ kapsamında Milli Eğitim Bakanlığı tarafından denetlenen özel öğretim kurumlarıdır. Ayrıca 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununda da Sürücü Kursları ile ilgili hükümler bulunmaktadır. Özel Öğretim Kurumları Kanununa dayanılarak hazırlanan Özel Kurslar Yönetmeliği, Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tesbit ve Tahsil Yönetmeliği ve Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursları Yönetmeliği söz konusu sektörü düzenleyen yasal mevzuatı oluşturmaktadır.

- 2918 Sayılı Karayolları Trafik Kanunu

260 Sürücü adayları, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde motorlu taşıt kullanabilmek için sürücü kurslarında eğitim almak ve eğitimden sonra düzenlenen sınavları başarı ile geçmek durumundadırlar.

“Sürücü belgesi alma zorunluluğu:

Madde 36 – Motorlu araçların, sürücü belgesi sahibi olmayan kişiler tarafından karayollarında sürülmesi ve sürülmesine izin verilmesi yasaktır.

Araçlar, bu Kanunda sınıfları belirtilen sürücü belgelerine sahip sürücüler ile iki veya çok taraflı anlaşmalara göre sürücü belgesi bulunan veya geçerli uluslararası sürücü belgesi olan kişilerce sürülebilir...”

“Sürücü belgesi sınıfları:

270 Madde 38 – Sürücü belgeleri, kullanılacak araçların cinslerine ve gruplarına göre aşağıdaki sınıflara ayrılmıştır.

"A1" Sınıfı Sürücü Belgesi,

¹ 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu 14.2.2007 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu yürürlükten kalkmıştır. 5580 sayılı Kanun kapsam, kurum açma izni, denetim ve mali hükümler konularında 625 sayılı Kanuna paralel hükümler içermektedir.

- 280 Motorlu bisiklet kullanacaklara,
"A2" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Motosiklet kullanacaklara,
"B" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Otomobil, minibüs veya kamyonet kullanacaklara,
"C" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Kamyon kullanacaklara,
"D" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Çekici kullanacaklara,
"E" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Otobüs kullanacaklara,
"F" Sınıfı Sürücü Belgesi,
Lastik tekerlekli traktör kullanacaklara,
"G" Sınıfı Sürücü Belgesi,
İş makinesi türünden motorlu araçları kullanacaklara,
"H" Sınıfı Sürücü Belgesi,
290 Özel tertibatlı olarak, imal, tadil veya teçhiz edilmiş motosiklet veya otomobil türünden araçları kullanacak hasta veya sakatlara,
"K" Sınıfı Sürücü Aday Belgesi,
Yönetmelikte belirtilen şartlar ve esaslara göre, sürmeyi öğrenmek isteyen sürücü adaylarına,
verilen sürücü belgeleridir.

Sürücü belgelerine ait esaslar :

Madde 39 – Sürücü belgelerine ait esaslar şunlardır;

- 300 a) Araçları kullanma yetkisi:
1. A 1, F, G ve H sürücü belgeleri ile yalnız kendi sınıflarındaki araçlar,
 2. A 2 sınıfı sürücü belgesi ile A 1,
 3. B sınıfı sürücü belgesi ile F,
 4. C sınıfı sürücü belgesi ile B ve F,
 5. D sınıfı sürücü belgesi ile C, B, ve F,
 6. (Değişik: 17/10/1996 - 4199/17 md.) E sınıfı sürücü belgesi ile B, C ve F, Sınıfı sürücü belgeleri ile kullanılan araçlar da sürülebilir.

- 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu

- 310 **Madde 1** - Bu Kanunun amacı, Türkiye Cumhuriyeti uyruklu gerçek kişiler, özel hukuk tüzel kişileri veya özel hukuk hükümlerine göre yönetilen tüzel kişiler tarafından açılacak özel öğretim kurumlarına kurum açma izni verilmesi, kurumun nakli, devri, personel çalıştırılması, kurumlara yapılacak mali destek ve bu kurumların eğitim-öğretim, yönetim, denetim, gözetim ve personel çalıştırılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Bu Kanun, Türkiye Cumhuriyeti uyruklu gerçek kişiler, özel hukuk tüzel kişileri veya özel hukuk hükümlerine göre yönetilen tüzel kişilerce açılan özel öğretim

320 kurumları ile yabancılar tarafından açılmış bulunan özel öğretim kurumlarını kapsar.

Madde 3 – Bir kurumda öğretime başlayabilmek için Milli Eğitim Bakanlığında kurum açma izni alınması zorunludur. İzin başvuruları ilgili milli eğitim müdürlüğüne yapılır. Valilikçe yapılan inceleme sonucunda açılması uygun görülen okullar dışındaki kurumlara kurum açma izni verilir. Valilikçe açılması uygun görülen okullara ilişkin başvurular ise kurum açma izni verilmek üzere Bakanlığa gönderilir.

330 ...Kurum açma izni almadıkça, kuruma öğrenci kaydı alınmaz.
...Gerçek ve tüzel kişiler tarafından; hizmet içi eğitim kapsamına giren faaliyetler dışında Kanun kapsamında belirtilen faaliyetler, bu Kanuna göre yetkili makamlardan kurum açma izni alınmadan yapılamaz...

Özel öğretim kurumları ücretlerini belirlerken tamamen kendi inisiyatifleriyle değil, Milli Eğitim Bakanlığının belirleyeceği usul ve esaslara göre belirlerler. 5580 sayılı Kanun'da bu husus şöyle düzenlenmiştir:

340 **Madde 11-** Kurumlar ve bu kurumlarda görevli personel, Bakanlığın denetim ve gözetimi altındadır. Eğitim-öğretim ve yönetim bakımından yapılan denetimlerde, kurumun özel yönetmeliği de dikkate alınır.

Madde 13 – Öğrenim ücreti ve diğer ücretler, kurumlarca, her yıl tespit edilerek ocak ayından itibaren en geç mayıs ayında ilan edilir. Ücretlerin hangi esaslara göre tespit, ilan ve tahsil edileceği yönetmelikle belirlenir.

- Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tesbit ve Tahsilat Yönetmeliği

350 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanununa dayanılarak hazırlanan² ve 4.6.1988 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren *Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tesbit ve Tahsil Yönetmeliğinde* hangi esaslara göre ücretlerin belirleneceği düzenlenmiştir.

“Ücretlerin Tespit ve Tahsiline Ait Esaslar

Ücretlerin Tespit ve Tahsili

Madde 5- (Değişik: 1.5.1990/20505 RG) Ücretler aşağıdaki esaslara göre tespit edilir.

360 **a)** (Değişik: 17.7.1998/23405 RG) Özel Öğretim Kurumları öğrenci ücretleri, her yıl Mayıs ayında, kurum tarafından tespit ve basın yoluyla ilân olunur. Bu

² 14.2.2007 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe giren Özel Öğretim Kurumları Kanununun Geçici 1. maddesinde, bu kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar, mevcut yönetmeliklerin bu kanuna aykırı olmayan hükümlerinin uygulanmasına devam edileceği belirtilmiştir.

ilânlarda; yıllık ücret tutarıyla birlikte, peşin veya süreli ödemeler ve kurumca belirlenecek indirimler kıstaslarıyla birlikte belirtilir.

Ayrıca öğrencilerine yemek, beslenme, taşıt, pansiyon ve benzeri hizmetleri verecek kurumlar, bu hizmetler için alacakları ücretleri de Mayıs ayı içinde tespit ve ilân ederler.

b) (Değişik: 17.7.1998/23405 RG) Bu Yönetmelikte belirtilenler dışında öğrenciden bağış ve yardım da dahil olmak üzere hiçbir ad altında ücret alınmaz.

c) Süresi içinde ücret ilânı yapmayan kurumlar, bir önceki yılın ücretini alırlar.

d) İlân edilmeden öğrencilerden ücret tahsil edilemez.

370 **e)** Okullarda öğrencileri yetiştirmek, geliştirmek ve imtihanlara hazırlamak maksadıyla kurs açılması ve günlük programların bitiminden sonra gündüzlü öğrenciler için etüd saatleri düzenlenmesi halinde öğrencilerden ayrıca ücret alınır. Okullar bu kursların ücretlerini resmî okullarda uygulanan ücrete göre alırlar. Bu hükmün aksine davranan kurucu ve yöneticiler hakkında Kanunun 15 inci ve 47 nci maddeleri uygulanır.

f) (Değişik: 17.7.1998/23405 RG) Kurumlarca ilânların örnekleri millî eğitim müdürlüklerine verilir. İlânların birer örneği ilçe ve il millî eğitim müdürlüklerinde saklanır. Bir örneği de valiliklerce toplu halde Haziran ayı içerisinde Bakanlığa gönderilir.

380 **g)** Kurumlar ilân ettikleri ücretleri bir sonraki ilân tarihine kadar değiştiremezler.

Madde 6- (Değişik: 17.7.1998/23405 RG) Kurumlar öğrenci ücretlerini, 625 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde ifade edilen hükümlere uygun olarak³;

a) Sağladıkları eğitim ve öğretim imkânlarına,

b) Gelişmelerine de imkân verecek yatırım ve hizmetlere,

c) Personel ve işletme giderlerine,

ç) Devlet İstatistik Enstitüsünün Nisan ayı itibarıyla ilân etmiş olduğu o ildeki yıllık tüketici fiyat endeksine, göre tespit ve ilân ederler.

390 Kurumlar yapmış oldukları yatırımlara ilişkin bilgi ve belgelerini engeç nisan ayının başında valiliğe bildirirler. Yatırımlardan kaynaklanan farklar, Devlet İstatistik Enstitüsünün Nisan ayı itibarıyla ilân etmiş olduğu o ildeki yıllık tüketici fiyat endeksinin en çok % 10'u kadar, öğrencinin bir yıllık eğitim ücretine yansıtılabilir. Kurumlar, ücretlerini yukarıdaki esaslara göre tespit ve ilân ettiklerini yetkili makamlara belgelendirmek zorundadırlar...

Ücretlerin Taksitlendirilmesi

Madde 8- Kurumlar yıllık ücretlerini, en az üç eşit taksitte alırlar. Ancak, isteyen öğrenci velileri ücretleri defaten veya iki taksitte ödeyebilirler.”

400 - **M.E.B. Özel Kurslar Yönetmeliği**

³ 625 sayılı Kanun 2.maddesi: “Özel öğretim kurumları Milli Eğitim Bakanlığının denetim ve gözetimi altındadır. (Ek:11/7/1984-3035/2 md.) Bu kurumlar, faaliyetlerini sadece kazanç sağlamak için düzenleyemezler. Ancak, Türk Milli Eğitiminin amaçları doğrultusunda eğitimin kalitesini yükseltmek, gelişmelerine fırsat ve imkân verecek yatırımlar ve hizmetler yapmak üzere gelir sağlayabilirler”. şeklindedir.

22.7.2005 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren MEB Özel Kurslar Yönetmeliğiyle özel kursların işleyişine ilişkin esaslar düzenlenmektedir.

- Motorlu Taşıt Sürücü Kursu Yönetmeliği

3.2.1987 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Motorlu Taşıt Sürücü Kursu Yönetmeliğiyle motorlu taşıt sürücü kurslarının işleyişine ilişkin esaslar düzenlenmektedir.

410

I.2. İlgili Pazar

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu'nun 41/d maddesi uyarınca sürücü adayları, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde motorlu taşıt kullanabilmek için sürücü kurslarında eğitim almak ve eğitimden sonra düzenlenen sınavları başarı ile geçmek durumundadırlar. Sürücü ehliyeti almak isteyen bir kişi için, söz konusu sürücü kurslarında eğitim alması kanunen zorunlu olduğundan, kurslar tarafından verilen bu hizmetin herhangi bir ikamesi bulunmamaktadır. Bu nedenle ilgili ürün pazarı, "sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarı" olarak tespit edilmiştir.

420

I.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Şikâyet konusu uygulamanın Kayseri ilinde gerçekleşiyor olması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar "Kayseri ili" olarak belirlenmiştir.

I.3. HAKKINDA SORUŞTURMA YAPILAN TARAFLAR

I.3.1 Hakkında Soruşturma Yürütülen Ve Kayseri İlinde Faaliyet Gösteren Sürücü Kursları

430

Hakkında soruşturma yürütülen ve Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kursları şunlardır:

Özel İlke Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Yeni Güven Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Demirhan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Öz Güldane Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Final Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Side Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Gül Atak Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Kaan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Kocasinan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Yeni Şelale Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Erciyes Pınar Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Şahingöz Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Türkyar Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Mesut Uçan Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Bilgin Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Afken Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Büyükşehir Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Melikgazi Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Has Usta Motorlu Taşıtlar Sürücü

440

450 Kursu, Özel Yeni Çağrı Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Zamantı Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Bora Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Savaş Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Talas Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Sarız Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Yahyalı Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Hakan Güven Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Seyrani Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Meydanlar Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Göçmen Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Mehmet Şafak Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Seyfettin Ünal Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu, Özel Murat Ünal Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu.

1.3.2 Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği

460 Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği, Kayseri’de faaliyet gösteren motorlu taşıtlar sürücü kurslarının bir araya gelerek oluşturdukları bir dernektir. Dernek, 29 adet üyeye sahip bulunmaktadır. Dernek Tüzüğü’nde belirtildiği üzere

“Dernek, özel sürücü kurslarının her türlü haklarını aramak, birbirleri ile yardımlaşmak, birlikte faaliyet yapmak, özel sürücü kurslarının sorunlarını çözmek, demokratik ilkelerden sapmadan üyelerin sosyal ve kültürel hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için diğer özel öğretim kurumları ile çalışmak amacıyla kurulmuştur.”

470 Dernek’in Yönetim Kurulu üyeleri şu kişilerden oluşmaktadır: Ali CENK (Yönetim Kurulu Başkanı), Ali KÖSEM, Bora DUMAN, Celal ÇAMUR ve Osman TÜLÜ. Dernek’in Denetim Kurulu ise Münir BORAZAN, Özcan Haliki, Mehmet GÖÇMEN’den oluşmaktadır.

1.4.Yapılan Tespitler ve Deliller

1.4.1 Yerinde İncelemelerde Elde Edilen Belgeler

1. Yapılan yerinde incelemeler sırasında Güven, Güldane, Zamantı, İlke, Türkyar, İlk Final ve Meydanlar Sürücü Kurslarından alınan fatura örneklerinden B sınıfı ehliyet için uygulanan ücret üzerinde anlaşmanın yapıldığı sırada 440 YTL olarak anlaşıldığı ve ilerleyen tarihlerde bu fiyatın 650 YTL’de sabitlendiği, aynı husus E sınıfı ehliyet için değerlendirildiğinde ise ücretin hali hazırda 900 YTL olduğu görülmektedir.

2. Yapılan yerinde incelemeler sırasında elde edilen Özel Yahyalı MTSK ve Özel İlk Final MTSK’ya ait 30.5.2006 tarihli ücret ilan bildirim formlarında B sınıfı ehliyet için 2006 yılı 1. dönem ücretinin 650 YTL, aynı dönemde E sınıfı ehliyet içinse 900 YTL olarak belirlendiği görülmektedir.

490 3. Danıştay 9. Dairesi’nin 16.1.1997 tarih, E. 1996/4654, K. 1997/177 sayılı kararı Kayseri Vergi Mahkemesi’nin Erciyes Vergi Dairesi Müdürlüğü lehine verdiği 12.6.1996 tarih, 1996/665 sayılı kararının, bir sürücü kursu sahipleri tarafından temyiz edilmesi ile ilgilidir. Erciyes Vergi Dairesi Müdürlüğü sürücü kursunun ilgili

dönemde beyan ettiği azami hizmet bedeli altında kurs ücreti uyguladığını, buna göre gelir beyanında bulunduğunu tespit etmiş ve re'sen azami bedeller üzerinden matrah takdir ederek, mükellef sürücü kursuna vergi borcu çıkarmıştır.

Karar'ın soruşturma konusu açısından önem taşıyan yönü ise özel sürücü kurslarının ilan edilen bedellerin azami oldukları, bu bedeller üzerinden indirim yapılabileceğidir. Danıştay 9. Dairesi'nin mezkur kararında:

500 *“Olayda 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu ve bu kanun uyarınca yayımlanan Özel Öğretim Kurumları Öğrenci ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliğine göre yükümlü kurs işletmeciliği tarafından önceden tespit ve ilan edilen kurs ücretleri altında bir ücretle sözleşme yapıldığı ve bu sözleşmede gösterilen ücret esas alınarak fatura kesilip buna göre hasılat kaydı yapıldığı,.... anlaşılmıştır.*

510 *Gerek 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanununda gerekse bu Kanun uyarınca yayımlanan yönetmelikte, kurs işletmesi tarafından önceden tespit ve ilan edilen kurs ücreti altında ücret alınamayacağı yolunda herhangi bir hüküm bulunmadığı ...”*

ifadelerine yer verilmiştir.

520 **4.** 18.5.2006 tarihli Dernek Toplantı Tutanağı'nda, söz konusu tarihte toplandı ve 31.05.2006 tarihinde yayınlanacak ücretlere ilişkin karar alındığı görülmektedir. Toplantıya katılan üyelerce imza edilen karar metninden B sınıfı için ücretin ilk dönem için 650 YTL, E sınıfı içinse 900 YTL olarak belirlendiği anlaşılmaktadır. Söz konusu tutanakta Side MTSK, Erciyes Pınar MTSK, Gül Atak MTSK, Zamantı MTSK, Türkyar MTSK, Mesut Uçan MTSK ve İlke MTSK yetkililerinin imzaları bulunmaktadır.

5. TC. Kayseri Valiliği İl Dernekler Müdürlüğü tarafından Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği'ne gönderilen yazıda, Dernek'in kuruluş bildirim ve belgeleri ile tüzüğü'nün 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu'nun 60. maddesi gereğince incelendiği ve Dernekler Mevzuatına uygun bulunduğu belirtilmiştir.

530 Yazının ekinde yer alan ve Dernek yetkilileri tarafından hazırlanmış olan protokol metninde, Dernek tarafından belirlenen ücretlerin kurslar tarafından mutlaka uygulanması gerektiği, denetiminin yapılacağı, anlaşmaya uyulmadığının tespiti halinde her biri 5000 YTL olmak üzere 5 adet senedin Dernek Yönetim Kurulu'na verileceği ve söz konusu anlaşmaya kursların ilçelerdeki şubelerinin de dâhil olduğu açıkça hükme bağlanmıştır.

6. 11.7.2006 tarihli Olağanüstü Genel Kurul toplantısında Dernek Yönetim Kurulu ve Denetim Kurulu üyeleri seçilmiştir. Aynı toplantıda ayrıca, ilan edilen liste fiyatlarına uygunluğun devam etmesi ve bu konuda gerekli hassasiyetin gösterilmesi karara bağlanmıştır.

540 7. Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği Başkanı Ali CENK' ten alınan listede Dernek'e üye olan 29 adet sürücü kursunun isim ve bilgileri bulunmaktadır.

8. Yerinde incelemeler sırasında elde edilen Dernek Yönetim Kurulu tarafından bastırılmış olan fiyat listesinde, B sınıfı ehliyet ücretinin 650 YTL, E sınıfı ehliyet ücretinin 900 YTL olduğu belirtilmiş ve ayrıca bu fiyatların altında ücret alan kurslar hakkında yasal işlem yapılacağı ifade edilmiştir.

550 9. Soruşturma safhasında yerinde inceleme yapılan Murat Ünal MTSK'ya ait fatura örnekleri ile Seyrani, Murat Ünal ve Mehmet Şafak MTSK'lara ait ücret ilanları elde edilmiştir. Murat Ünal MTSK'ya ait fatura tutarları anlaşma fiyatından daha düşük miktarda kesilmiştir. Yine Murat Ünal ve Seyrani MTSK'lar tarafından ayrı ayrı verilen gazete ilanlarında ücretler B ve E grubu için anlaşma fiyatından daha düşük tutarlarda belirlenmiştir. Mehmet Şafak MTSK tarafından verilen ilan ise anlaşma fiyatı ile uyumludur.

I.4.2. İfade Tutanakları

I.4.2.1 M.E.B. Yetkilisi ile Yapılan Görüşme

560 Raportörlerin Kayseri İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nde Özel Eğitim Kurumları'ndan Sorumlu Şube Müdürü ile 08.09.2006 tarihinde yaptıkları görüşmede yetkili tarafından Bakanlığın ilgili mevzuatı uyarınca her yılın Mayıs ayı içerisinde özel sürücü kurslarının uygulayabileceği azami ücretlerin onaylandığı, söz konusu ücretlerin altında bedeller ile özel sürücü kurslarının birbirlerinden farklı hizmet vermesinin mümkün olduğu ifade edilmiştir.

570 Kayseri'de bulunan özel sürücü kurslarının aralarında bir anlaşma yaptıkları ve kurdukları dernek aracılığıyla bunu devam ettirdikleri bilgisinin kendilerine ulaştığını belirten yetkili, mevzuata uygun hareket etmeleri konusunda uyarıda bulduklarını ifade etmiştir.

I.4.2.2 Dernek ve M.T.S.K Yetkilileri ile Yapılan Görüşmeler

580 1. Raportörlerce Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği (Dernek) Başkanı ile 7.9.2006 tarihinde yapılan görüşmede hâlihazırda anlaşma fiyatlarına her sürücü kursunun uymakta olduğu ve bu durumdan memnun olduğu ifade edilmiştir. Dernek'e Kayseri merkezdeki bütün sürücü kurslarının üye olduğunu belirten Dernek Başkanı anlaşmaya uyulması ve devamlılığın sağlanabilmesi için herkesin sorumluluğunun bilincinde olması gerektiği ve başlangıçta anlaşmaya uyulması hususunda her sürücü kursu tarafından Dernek'e senetler verildiği dile getirilmiştir. Denetimlerini kendilerinin yaptıklarını belirten Başkan yaptıkları denetimlerle bu konuda çaba sarf ettiklerini ifade etmiştir.

2. Zamantı Sürücü Kursu Ltd. Şti. Müdürü ile yapılan görüşmede anlaşma sonrasında B sınıfı için ücretin önce 440 YTL'ye, halihazırda ise 650 YTL'ye çıktığı; bu fiyatların gazetede ilan edildiği ve İl Milli Eğitim Müdürlüğü'ne

590 onaylatıldığı belirtilmiştir. Bazı müşterilerin bu fiyatın yüksek olduğu şeklinde şikâyetinde bulunmaları durumunda kendilerine bu fiyatın sabit olduğu ve tüm sürücü kurslarında aynı ücretin uygulandığının söylendiğini ifade eden yetkili tarafından halihazırda anlaşma fiyatlarına sürücü kurslarının uymakta olduğunu ve bu durumdan memnun olduklarını dile getirilmiştir. Denetimi sağlamak için genellikle Dernek'in kurslara adaylar göndermekte ve düşük ücretle pazarlık yaptırmakta olduğunu belirten kurs müdürü sürücü kursları olarak birbirlerini bu yolla denetlediklerini ve hali hazırda anlaşmanın başarılı bir şekilde yürütüldüğünü söylemiştir.

600 **3.** Güldane MTSK Müdürü ile 7.9.2006 tarihinde yapılan görüşmede sürücü kurslarının Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği olarak toplandığı ve anlaştıkları; halihazırda B sınıfı ehliyet için 650 YTL ücret alındığı ve fiyattaki yükselmenin yanı sıra taksit sayılarında da artış olduğu ifade edilmiştir. Anlaşma öncesinde karlarının çok düşük olduğunu belirten yetkili tarafından anlaşma fiyatlarına her sürücü kursunun uyduğu ve bu durumdan memnun olduğu dile getirilmiştir. Denetimlerini kendilerinin yaptıklarını ifade eden yetkili fiyat birliği sağlanması sonrasında kârlar arttığı için hizmetlerinin kalitesinin arttığını belirtmiştir.

610 **4.** Raportörlerin Meydan Sürücü Kursu Ltd. Şti. Müdürü ile yaptıkları görüşmede, anılan şahıs tarafından geçmiş yıllarda da bazı anlaşmalar yapıldığı ancak bu anlaşmaların yaklaşık bir ay içerisinde bozulduğu; geçen senelerde sürücü kurslarının ekonomik durumunun aşırı şekilde bozulması nedeniyle tekrar anlaşma ihtiyacı duyulduğu belirtilmiş, yapılan yeni anlaşmanın sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesinin nedenlerinin ise denetlemenin iyi bir şekilde yapılabilmesinin yanı sıra sürücü kurslarının içerisinde bulunduğu kötü ekonomik durum olduğu ifade edilmiştir. Ayrıca, anlaşmadan memnun olduğu dile getirilmiştir.

620 **5.** Türkyar Sürücü Kursu Ltd. Şti. Kurucusu ile 7.9.2006 tarihinde yapılan görüşmede fiyat birliğinin iyi durumda olan kursların kalitesini artırdığı, bunun nedeninin müşterilerin fiyat aynı olduğu için daha büyük kapasiteli kurslara yönelmelerinin olduğu belirtilmiş, bu nedenle standardı düşük olan sürücü kurslarının anlaşmayı bozma ihtimalinin arttığı ifade edilmiştir. Ancak sürücü kurslarından Dernek bünyesinde alınan senetlerin anlaşmadan dönülmemesi için önemli bir güvence olduğunu belirten yetkili tarafından halihazırda anlaşma fiyatlarına her sürücü kursunun uymakta olduğu ve bu durumdan memnun olduğu ifade edilmiştir. Görüşmede ayrıca denetimlerin sürücü kurslarının kendileri tarafından yapıldığı ve fiyat birliği sağlanması sonrasında kalite arttığı için hizmetin niteliğinin de arttığı dile getirilmiştir.

630 **6.** İlk Final Sürücü Kursu Ltd. Şti. Kurucusu ile yapılan görüşmede anlaşma öncesinde kârların çok düşük olduğu; anlaşma fiyatlarına her sürücü kursunun uyduğu ve bu durumdan memnun olduğu dile getirilmiştir. Görüşmede ayrıca, anlaşmayı sürdürebilmelerinin temelini güvene dayandığı ve denetimlerin de kendilerince yapıldığı ifade edilmiştir.

7. Güven Sürücü Kursu Ltd. Şti. Müdürü ile yapılan görüşmede merkezde bulunan sürücü kursları olarak Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği adı altında toplandığı; Dernek henüz kuruluş aşamasında iken sürücü kursları olarak daha önceden yaşanan haksız rekabeti ortadan kaldırmak, fiyatları beraberce yükseltebilmek ve bu şekilde hizmet kalitesini artırmak amacıyla anlaşma yapıldığı belirtilmiş, anlaşmadan sonra Dernek'in kurulduğu ve Dernek Yönetim Kurulu'nun anlaşılacak fiyatları bütün üyelere yolladığı ifade edilmiştir. Fiyatlarda tabi olarak anlaşmadan sonra büyük bir yükseliş olduğunu belirten yetkili tarafından sürücü kursları olarak aralarında yapılan konuşmalarda da kurs ücretleri yükselince biraz müşteri kaybedilebileceği, ancak yükselen fiyatlar sayesinde karların artacağına inanıldığı ifade edilmiştir. Görüşmede ayrıca; önemli olanın anlaşmaya uyulmasını denetleyebilmek olduğu, bunun için de kendi kendilerini denetleme yöntemini geliştirdikleri ifade edilmiştir. Bu amaçla örneğin bir öğrenciye nakit para verilerek başka bir sürücü kursuna gidip pazarlık yaparak ücreti düşürmesini istendiği ve bu şekilde karşılıklı denetimler sonucunda anlaşmaya şu ana kadar herkesin uyduğunun bilindiği belirtilmiştir. Yetkili ayrıca bir başka denetim yolu olarak kursa başlayıp daha sonra kayıt sildiren sürücü adaylarının isimlerinin Dernek'e bildirildiğini, Dernek'in de bu kişilerin anlaşma fiyatından daha düşük bedellerle başka kurslara kayıt yaptırıp yaptırmadığını takibe aldığını ve kendilerine gerekli açıklamayı yaptığını ifade etmiştir. Yetkili tarafından son olarak herkesin anlaşmaya uyması ve yapılan karşılıklı denetimler neticesinde Kayseri merkezdeki rekabetin tamamen ortadan kaldırıldığı ifade edilmiştir.

8. Murat Ünal MTSK şirket kurucusu ile yapılan görüşmede Dernek'e üye olunmadığı ve daha düşük ücretten kayıt yapıldığı için Dernek'le aralarının açıldığı belirtilmiş, Dernek'in kendilerini Kayseri İl Milli Eğitim Müdürlüğü'ne şikâyet ettikleri ancak herhangi bir sonuç alamadıkları ifade edilmiştir. Seyrani, Savaş MTSK'lar ve kendilerinin Kayseri merkezdeki kursların aşağısında fiyat vermekte olduklarını belirten yetkili tarafından gelir seviyesinin Kayseri'den daha düşük olması nedeniyle Kayseri merkez ile aynı fiyatın uygulanamayacağı dile getirilmiştir.

9. Seyfettin ÜNALAN MTSK şirket kurucusu ile 18.10.2006 tarihinde yapılan görüşmede kurslarının 2006 yılı 8. ayında faaliyet göstermeye başladığı, kurs ücretini belirlerken diğer kursların uyguladığı ücretler üzerinden ilan edildiği ve onaylatıldığı, bunun nedeninin ise daha düşük ücretlerle kayıt yapılması halinde sürücü kurslarında kalitenin kalmayacağı ve yetersiz eğitim alan kişilerin trafiğe çıkacağı düşüncesinin olduğu ifade edilmiştir. Yetkili tarafından ayrıca, aslında bu anlaşılacak ücretlerin büyük kapasiteli kursların lehine olduğu belirtilmiş ve kendileri gibi yeni açılanlar için bir dezavantaj olduğu ifade edilmiştir. Yetkili tarafından, diğer sürücü kursları gibi Dernek'e herhangi bir senet verilmediği dile getirilmiştir.

10. Mehmet ŞAFAK MTSK Kurucusu ile yapılan görüşmede kurslarının 11.09.2006 tarihinde faaliyet göstermeye başladığı; kurs ücreti belirlenirken diğer kursların uyguladığı ücretler üzerinden ilan edildiği ve onaylatıldığı belirtilmiştir. İlan verilirken kendilerinin mevzuata ilişkin bir araştırma yapmadıklarını dile getiren yetkili tarafından, Dernek yönetiminden kendilerine verilen bilgiler

680 doğrultusunda aradaki birliği bozmamak için aynı ücret tarifesini uyguladıkları ifade edilmiştir. Ayrıca farklı kurs ücreti uygulayabileceklerinden haberlerinin olmadığını belirten yetkili Derneğe üye olduklarını, ancak diğer üyelerin yaptığı gibi Derneğe senet vermediklerini dile getirmiştir.

I.5 SAVUNMALAR

I.5.1 Dernek Tarafından Yapılan Savunma

690 Savunmada özetle Derneğin ücretleri birlikte belirleyerek amacının haksız rekabet etmek ve bu suretle tüketicileri zarara uğratmak olmadığı ifade edilmiş olup Derneğin böyle bir yetkisinin de bulunmadığı belirtilmiştir.

Savunmada belirtilen diğer bir husus da sürücü kursu ücretlerinin 625 sayılı Kanun ve ilgili Yönetmelik uyarınca belirlendiği ve Derneğin ücretlerin tespit sürecine hiçbir şekilde katılmadığıdır.

Savunmada, ilan edilen kurs ücretlerinden indirim yapılmasının mevzuatın ihlali demek olduğu, bu fiyatların üstünde fiyat belirlemenin ise Milli Eğitim Müdürlüğü'ne bilgi vermek şartı ile serbest olduğu ifade edilmiştir.

700 **I.5.2 İlke, Zamantı, Gül Atak, Bilgin, Şahingöz, Demirhan, Kaan, Yeni Çağrı, Erciyes Pınar, Meydanlar, Final, Kocasinan, Ak-Fen, Seyfettin Ünalın, Büyükşehir, Öz Güldane, Yeni Güven, Bora, Mesut Uçan, Göçmen, Mehmet Şafak, Side, Has Usta, Talas, Türkyar Motorlu Taşıtlar Sürücü Kurslarının Savunmaları**

1. Dernek'in Amacının Rekabeti Kısıtlamak Olmadığı

710 Derneğin kurulma amacının sürücü kurslarının bir araya gelip kurs ücretlerini birlikte belirleyerek tüketicileri zarara uğratmak olmadığı, esasında derneğin böyle bir yetkisinin de bulunmadığı ifade edilmiştir. Derneğin kurulma amacının mesleki dayanışmayı sağlayıp sektör sorunlarını ortak bir şekilde ortaya koymak ve çözüm aramak olduğu ifade edilmiştir.

2. İlgili Mevzuat Uyarınca Ücretlerin Belirlendiği ve Kurs Ücretlerinde İndirim Yapmanın Mümkün Olmadığı

720 Sürücü kurslarının ücretlerini, 625 sayılı *Özel Öğretim Kurumları Kanunu* ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan *Özel Öğretim Kurumlarının Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği* hükümlerine bağlı olarak belirledikleri ve ilan edilen ücretlerin altında kursiyer kaydı yapmanın anılan yasa ve yönetmelik gereği yasak olduğu ifade edilmiştir. Ayrıca Milli Eğitim Bakanlığı müfettişlerinin yaptıkları denetimlerde ilan edilen ücretlerden daha düşük bir ücretle kayıt yapan sürücü kurslarını uyardıkları ve ilan edilen ücretle kesilen faturalar arasında fark olmamasını istedikleri belirtilmiştir.

3. Sürücü kursları arasında fiyat birliğinin olmadığı ve farklı fiyatlarda kursiyer kaydı yapıldığı

Bazı sürücü kursları ilan edilen ücretlerden daha düşük bir ücretle kayıt yaptıklarını belirtip bunlara ilişkin fatura örneklerini yollamışlardır.

730

4. Ücret İlanlarının Maliyetleri Düşürmek İçin Beraber Verildiği

Savunmalarda sürücü kursları ilgili mevzuat gereği bir sonraki yıl uygulayacağı ücretlerini gazetelerde ilan etmek zorunda olduklarından, bu ilanların büyük mali külfet getirmesi nedeniyle diğer sürücü kursları ile beraber verildiği hususlarına yer verilmiştir.

5. Soruşturma tebligatında yer almasına rağmen bazı sürücü kurslarında öninceleme yapılmadığı iddiası

740

Soruşturma tebligatı gönderilen sürücü kurslarından bazıları kendileri hakkında herhangi bir ön inceleme yapılmadığından dolayı soruşturma açılmayacağını belirtmişlerdir.

I.5.3 Hakan Güven Motorlu Taşıtlar Sürücü Kursu Savunması

Tomarza ilçesinde faaliyet gösteren Hakan Güven MTSK, savunmasında özetle sürücü kurslarının gazete ilanlarını birlikte yapmalarının amacının sadece maliyetleri düşürmek olduğu ve uygulamada her kursun fiyatlarını kendisinin belirlediği ifade edilmiştir. Hakan Güven MTSK'nın anılan Dernekle herhangi bir bağlantısının olmadığı, derneğe üye olmadığı ve toplantılara katılmadığı ifade edilmiştir. Savunmada ayrıca her yıl Kayseri merkezden kendilerine ucuz fiyatlardan dolayı öğrenci geldiği ve bu durumun defterlerin incelenmesinden ortaya çıkacağı hususuna yer verilmiştir.

750

Savunma ekinde Derneğin ilan ettiği anlaşma fiyatından daha düşük bedellerle kursiyer kabul edildiğini gösteren fatura örnekleri bulunmaktadır.

I.5.4 Seyrani, Savaş ve Murat Ünal MTSK Savunmaları

Develi ilçesinde faaliyet gösteren teşebbüsler savunmalarında özetle Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği'ne üye olmadıklarını ve Dernek toplantılarına katılmadıklarını, dolayısıyla açılan soruşturma ile herhangi bir ilgilerinin olmadığını belirtmişlerdir.

760

Savunma eklerinde adı geçen MTSK'ların Derneğin ilan ettiği anlaşma fiyatından daha düşük bedellerle kursiyer kabul ettiklerini gösteren fatura örnekleri bulunmaktadır.

770 **I.5.5 Sarız MTSK Savunması**

Sarız ilçesinde faaliyet gösteren Sarız MTSK savunmasında özetle kurslarının Kayseri'ye 130 km uzaklıkta olduğu ve anılan Dernek'in üyesi olmadığı, Dernek tarafından organize edilen hiçbir toplantıya katılmadıkları hususlarına yer verilmiştir. Kurs ücretlerini 625 sayılı Kanun ve bu Kanun'a dayanılarak hazırlanan Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği göz önüne alınarak belirledikleri ifade edilmiştir. Ayrıca Milli Eğitim Müdürlüğü'nün her yıl toplantı yaparak ücretleri Bankalıkça belirlenen "*sürücü aday eğitim asgari maliyetleri*"nin altına inilmemesi hususunda uyardığı belirtilmiştir.

780

I.6. DEĞERLENDİRME

Şikâyetin konusunu, Kayseri ilinde faaliyet gösteren özel sürücü kurslarının kurdukları dernek vasıtasıyla kurs ücretlerini birlikte belirleyerek 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'u ihlal ettikleri iddiası oluşturmaktadır. Bu çerçevede önaraştırma sürecinde edinilen bilgi ve belgeler 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin: "*Belirli bir mal veya hizmet piyasasından doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır*" şeklindeki birinci fıkrası ve özellikle de anılan maddenin "*Mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kar gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi*" ni yasaklayan (a) bendinde yer alan düzenlemeler çerçevesinde değerlendirilecektir.

790

I.6.1. İlgili Mevzuat Uyarınca Motorlu Taşıt Sürücü Kurslarının Fiyat İlanı

Motorlu Taşıt Sürücü Kursları 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu kapsamında Milli Eğitim Bakanlığı tarafından denetlenmektedir. Bu Kanun'un 31. maddesi, özel öğretim kurumlarının ücretlerinin her yıl Mayıs ayında ilan edileceğini, ücretlerin hangi esaslara göre tespit, tayin ve ilan edileceğinin yönetmelikle belirleneceğini öngörmektedir. 4.6.1988 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliğinde Özel Öğretim kurumlarında öğrenci ücretlerinin her yıl Mayıs ayında, kurum tarafından tespit ve basın yoluyla ilan edileceği, süresi içinde ücret ilanı yapmayan kurumların bir önceki yılın ücretini alacakları, ilan edilmeden öğrenciden ücret alınamayacağı düzenlenmiştir.

800

İfade tutanaklarında da yer aldığı üzere, gerek Milli Eğitim Bakanlığı yetkilileriyle yapılan görüşmelerde, gerekse sürücü kursları sahipleriyle yapılan görüşmelerde sürücü kurslarının Mayıs ayında dörder aylık dönemler halinde ilan ettikleri ücretlerin tavan ücretler olduğu, bu fiyatların üzerine çıkılmasının mümkün olmadığı ancak altına inilmesinin mümkün olduğu ifade edilmiştir.

810

Nitekim Milli Eğitim Bakanlığı yetkilileri sürücü kurslarında yaptıkları rutin denetimlerde kursların işleyişleriyle ilgili denetimlerin yanı sıra, ilan edilen fiyatların üzerine çıkılıp çıkılmadığını da denetlemektedir.

I.6.2. Teşebbüsler Arasında Bir Anlaşmanın Varlığı

820 Kararın “Tespitler” kısmında da belirtildiği üzere, Kayseri ilinde sürücü adaylarına yönelik özel öğretim hizmetleri pazarında faaliyet gösteren sürücü kursları aralarında anlaşarak verilen hizmetin fiyatını belirlemişlerdir (özellikle I.4.1.4 sıra sayılı Tespit). Yapılan yerinde incelemeler sırasında tutulan tutanaklarda ilgili kurs yetkilileri tarafından verilen ifadeler bu durumu açıkça göstermektedir. Anlaşma yapıldığına ilişkin bazı açıklamalar şunlardır:

“Şu anda anlaşma fiyatlarına sürücü kursları uymaktadır ve bu durumdan memnunuz. ... Hali hazırda anlaşma başarılı bir şekilde yürütülmektedir.” (I.4.2.2.2 sıra sayılı Tespit)

830

“Geçmiş yıllarda da bazı anlaşmalar yapmıştık ancak bu anlaşmalar yaklaşık bir ay içerisinde bozulmuştu. Geçen senelerde sürücü kurslarının ekonomik durumunun aşırı şekilde bozulması nedeniyle tekrar anlaşma ihtiyacı duyduk. Yedi ay kadar önce yaptığımız bu anlaşmanın sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesinin nedenleri ise denetlemenin iyi bir şekilde yapılabilmesinin yanı sıra sürücü kurslarının içerisinde bulunduğu kötü ekonomik durumdur. Şu an hem hizmet kalitesinin artması hem de kârlı bir şekilde çalışabilmemiz nedeniyle anlaşmadan memnunuz.” (I.4.2.2.4 sıra sayılı Tespit)

840

“Diyebilirim ki herkesin anlaşmaya uyması ve yaptığımız karşılıklı denetimler neticesinde Kayseri merkezdeki rekabeti tamamen ortadan kaldırdık.” (I.4.2.2.7 sıra sayılı Tespit)

Ayrıca, 18.5.2006 tarihli Dernek Toplantısı Tutanağı'nda, teşebbüs yetkililerinin bu tarihte toplandığı ve 31.5.2006 tarihinde yayınlanacak ücretlere ilişkin karar aldığı görülmektedir. Toplantıya katılan üyelerce imza edilen karar metninden B sınıfı için ücretin ilk dönem için 650 YTL, E sınıfı içinse 900 YTL olarak belirlendiği anlaşılmaktadır. (I.4.1.4 sıra sayılı Tespit)

850

Kayseri ilindeki sürücü kurslarının anlaşarak verilen hizmet fiyatını birlikte belirledikleri ve yapılan bu anlaşmayı yürürlüğe koyarak uyguladıkları hususu herhangi bir şüpheye yer bırakmayacak derecede açıktır.

I.6.3. Derneğin Fiyat Denetim Faaliyetleri

Sürücü kursu yetkilileri ile yapılan görüşmelerde elde edilen bilgilere göre Dernek ilan edilen fiyatlara uyulmasını sağlamak için üyelerine müşteri göndererek fiyat sorma yoluna gitmektedir. Yapılan denetimlerde düşük ücretle kayıt yapan kurs tespit edilirse bu kurs Milli Eğitim Müdürlüğü'ne ve Emniyet Müdürlüğü'ne şikâyet edilerek denetlenmesi sağlanmaktadır.

860

Bu duruma ilişkin açıklamalar “tespitler” bölümünde yer verilen tutanaklarda bulunmaktadır.

“Denetimi sağlamak için genellikle Dernek kurslara adaylar göndermekte ve düşük ücretle pazarlık yaptırırlar. Biz sürücü kursları da birbirimizi bu yolla denetliyoruz. Hali hazırda anlaşma başarılı bir şekilde yürütülmektedir.” (1.4.2.2.2 sıra sayılı Tespit)

870 *“Anlaşmaya uyulması ve devamlılığın sağlanabilmesi için herkesin sorumluluğunun bilincinde olması gerekiyor. Başlangıçta anlaşmaya uyulması hususunda her sürücü kursu tarafından Dernek’e senetler verildi. Denetimimizi kendimiz yapıyoruz. Anlaşmanın devamlılığın sağlanması güvene dayanmaktadır. Yaptığımız denetimlerle bu konuda çaba sarf ediyoruz.” (1.4.2.2.1 sıra sayılı Tespit)*

880 *“Esasen önemli olan anlaşmaya uyulmasını denetleyebilmek. Bunun için de kendi kendimizi denetleme yöntemini geliştirdik. Mesela biz bir öğrenciye nakit para veriyoruz başka bir sürücü kursuna gidip pazarlık yaparak ücreti düşürmesini istiyoruz. Bu şekilde karşılıklı denetimler sonucunda anlaşmaya şu ana kadar herkesin uyduğunu biliyoruz. Belirttiğim gibi Dernek yalnızca Kayseri merkezde faaliyet gösteren sürücü kurslarınca kuruldu. İlçelerdeki sürücü kursları anlaşmaya katılmadıkları için daha düşük ücret kabul ediyorlar. Ancak Dernek yönetimi onları da anlaşmaya dâhil etmek için çaba sarf ediyor. Denetim için yaptığımız başka bir uygulama da şudur. Kursu başlayıp daha sonra kayıt sildiren sürücü adaylarının isimlerini Dernek’e bildiriyoruz. Dernek de bu kişilerin anlaşma fiyatından daha düşük bedellerle başka kurslara kayıt yaptırıp yaptırmadığını takibe alıyor ve bizlere gerekli açıklamayı yapıyor.” (1.4.2.2.7 sıra sayılı Tespit)*

890 Bunun yanı sıra Dernek, anlaşmaya uyulmasının devamlılığını sağlamak amacıyla, üyesi olan teşebbüslerden, anlaşmadan dönülmemesi taahhüdü karşısında senetler almıştır. Bu durum da ifade tutanaklarından açıkça anlaşılmaktadır:

“Fiyat birliği iyi durumda olan kursların kalitesini artırdı. Çünkü müşteriler fiyat aynı olduğu için daha büyük kapasiteli kurslara yöneldiler. Bu nedenle standardı düşük olan sürücü kurslarının anlaşmayı bozma ihtimali artmaktadır. Ancak sürücü kurslarından Dernek bünyesinde alınan senetler anlaşmadan dönülmemesi için önemli bir güvencedir.” (1.4.2.2.5 sıra sayılı Tespit)

900 *“Anlaşmaya uyulması ve devamlılığın sağlanabilmesi için herkesin sorumluluğunun bilincinde olması gerekiyor. Başlangıçta anlaşmaya uyulması hususunda her sürücü kursu tarafından Dernek’e senetler verildi. Denetimimizi kendimiz yapıyoruz. Anlaşmanın devamlılığın sağlanması güvene dayanmaktadır. Yaptığımız denetimlerle bu konuda çaba sarf ediyoruz.” (1.4.2.2.1 sıra sayılı Tespit)*

Anlaşmaya uyulmasının denetimi amacıyla uygulanan diğer bir yöntem ise “Tespitler” kısmında yer alan “1.4.2.2.7” sıra sayılı tutanakta ifade edilmiştir:

910

“Denetim için yaptığımız başka bir uygulama da şudur. Kursa başlayıp daha sonra kayıt sildiren sürücü adaylarının isimlerini Dernek’e bildiriyoruz. Dernek de bu kişilerin anlaşma fiyatından daha düşük bedellerle başka kurslara kayıt yaptırıp yaptırmadığını takibe alıyor ve bizlere gerekli açıklamayı yapıyor.”

Yukarıdaki ifadelerden de anlaşılacağı üzere Dernek, üyelerin ilan edilen ücretlere uymalarını sağlamak adına birçok denetim mekanizmaları oluşturmuş ve anlaşmaya uyulmasının devamının sağlanması hususunda çok önemli bir rol oynamıştır.

920

1.6.4. İlan Edilen Fiyatlarda Paralellik

Sürücü kursları her yıl Mayıs ayında gazetelere ilan vermek suretiyle gelecek yıla kadar uygulayacakları ücretleri belirlemektedirler. Uygulamada kurslar tek tek ilan vermek yerine maliyet avantajı sağladığı gerekçesi ile ortak ilan vermektedirler. Bu durum ise teşebbüsler arası koordinasyonu kolaylaştırıcı bir etki doğurmaktadır. Her ne kadar ücret ilanları zorunlu olduğundan dolayı kurslar birbirlerinin fiyatları hakkında bilgi sahibi olsalar da maliyet yapıları ve öğrenci kapasiteleri birbirinden farklı olan teşebbüslerin aynı ücretleri ilan etmesi fiyat birliğini sağlamaya yönelik uygulamalar olarak değerlendirilmektedir. Ayrıca göz önüne alınması gereken bir diğer husus da sektördeki şeffaflığın ücret ilanlarından sonra gerçekleşmesidir. Sürücü kursları ise ücret ilanları henüz yapılmadan bir araya gelmekte ve birbirlerinin fiyatlarından haberdar olmaktadır. Bu bağlamda şeffaflık sektörün doğası gereği değil, teşebbüsler tarafından oluşturulan yapay yollarla sağlanmaktadır.

930

Sürücü Kursları yerel gazetelere ortak ilanlar vererek ücretlerde paralellik sağlamışlardır. Kayseri’de faaliyet gösteren sürücü kursları 3 grup halinde yerel gazetelere ücret ilanı vermişlerdir. İlk grup Kocasinan ilçesinde yer alan sürücü kurslarından, ikinci grup Melikgazi ilçesinde yer alan sürücü kurslarından ve üçüncü grup ise Kayseri ili çevre ilçelerinde yer alan sürücü kurslarından oluşmaktadır.

940

Gazetelere verilen ilanlar 1 yıllık bir süreyi kapsamakta olup, 1 yıl üç döneme ayrılmıştır. Enflasyon oranına bağlı olarak artırılan ikinci ve üçüncü dönem ücret ilanları da Mayıs ayında yapılmaktadır. “1.4.1.2” sıra sayılı tespitte yer verildiği üzere yerel medyada yer alan ücret ilanlarında ilk dönem ücretleri; B sınıfı ehliyet için 650 YTL ve E sınıfı ehliyet için 900 YTL olacak şekilde belirlenmiştir.

950

1.6.5. Fiyat Birliği Kararının Uygulanması ve İlgili Pazardaki Etkisi

Rekabet Hukuku açısından fiyat tespitine ve pazar paylaşımına yönelik anlaşmalar en ciddi rekabete aykırılık halleri arasında değerlendirilmiş ve çok açık bir biçimde yasaklanmıştır. Bir anlaşmada, rekabeti sınırlama amacı açıksa,

anlaşmanın kendisi veya en azından rekabeti bozucu hükümleri, “per se” rekabet ihlali olarak değerlendirilmektedir. Bu durumda anlaşmanın rekabet üzerindeki etkilerinin incelenmesine gerek yoktur.

960 Her ne kadar rekabet hukuku bağlamında bir anlaşmanın varlığının ispatlanması halinde bu anlaşmanın varlığı rekabet ihlali olarak yeterli görülse dahi teşebbüsler arasında gerçekleştirilen anlaşmanın uygulanıp uygulanmadığı ve ne kadar süre ile uygulandığı ihlalin ağırlığını tespit etmek bakımından önem taşımaktadır. Tespitler bölümünde yer verilen belgelerden de anlaşılacağı gibi Dernek bünyesinde bir araya gelen teşebbüsler 2006 yılı başında anlaşmaya varmışlardır ve bu anlaşma Mayıs ayında yeni ücret ilanlarının yapılmasından sonra da devam etmiştir.

970 2006 yılı başında yapılan toplantılarda alınan fiyatlarda indirim yapmamaya ilişkin kararlar doğrultusunda ve Dernek’in denetimleri sonucu istenen fiyat birliğine ulaşıldığı anlaşılmıştır. Diğer bir ifadeyle teşebbüsler arasında yapılan fiyat tespit anlaşması etkin bir şekilde uygulanmış ve ilgili pazarda etkili olmuştur.

J. GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK

J.1 Savunmaların Değerlendirilmesi

J.1.1 Sürücü Kursları Savunmalarının Değerlendirilmesi

1. Dernek’in Amacının Rekabeti Kısıtlamak Olmadığı İddiası

980 Yapılan savunmalarda Dernek’in rekabeti kısıtlama amacıyla kurulmadığı ve bunun Dernek Tüzüğü incelendiğinde de görüleceği ileri sürülmüştür. Rekabet Kurumu tarafından yürütülen soruşturmalarda teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin hangi amaçlarla kuruldukları önem taşımamaktadır. Yapılan değerlendirmelerde teşebbüs ve teşebbüs birliklerinin eylemleri göz önüne alınmakta ve rekabet ihlali olarak değerlendirilen fiiller hakkında çeşitli yaptırımlar öngörülmektedir. Bu bağlamda Derneğin rekabeti kısıtlama amacıyla kurulmamış olması, hakkında soruşturma açılmasına ve çeşitli yaptırımlar öngörülmesine engel değildir. Yapılan yerinde incelemelerde elde edilen bilgi ve belgelerde açıkça görüldüğü üzere Dernek, sürücü kurslarının anlaşma fiyatına uymaları konusunda uyarılmış ve denetleme yapmıştır. Bu husus 13, 14 ve 15 sıra sayılı tespitler bölümünde yer verilen Dernek Toplantısı Tutanağında, TC. Kayseri Valiliği İl Dernekler 990 Müdürlüğü tarafından Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği’ne gönderilen yazıda ve Dernek Genel Kurulu kararında açıkça görülmektedir. Ayrıca 4, 6, 7, 8 ve 9 sıra sayılı tespitlerde yer verilen ifade tutanaklarında da sürücü kursu yetkilileri bu hususu açıkça ifade etmişler ve Dernek’in anlaşılan fiyatlara uyulup uyulmadığını tespit etmek için müşteri gönderdiği ve sürücü kursları ile pazarlık yaptığını belirtmişlerdir.

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler doğrultusunda, Dernek’in rekabeti kısıtlamak amacıyla kurulmamışsa da, fiyat birliği kararının alınmasına ilişkin

1000 süreçte aktif bir şekilde yer almış ve yaptığı denetimlerle anlaşmanın etkin bir şekilde uygulanmasını sağladığı anlaşılmıştır.

2. Kurs Ücretleri İle İlgili Hususların Mevzuatta Belirlendiği Ve Kurs Ücretlerinde İndirim Yapmanın Mümkün Olmadığı İddiası

1010 Motorlu taşıtlar sürücü kursları ücretlerini 625 sayılı Özel Öğretim Kanunu'nda ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan Özel Öğretim Kurumlarının Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği'nde yer alan kriterlere uyarak her yıl en geç Mayıs ayında belirlemektedirler. Ancak mevzuatta söz konusu ücretlerin sabit veya minimum ücret olduğuna dair herhangi bir hüküm yoktur. Aksine anılan Yönetmeliğin 5. maddesinde "...Bu ilânlarda; yıllık ücret tutarıyla birlikte, peşin veya süreli ödemeler ve kurumca belirlenecek indirimler kıstaslarıyla birlikte belirtilir." hükmüne yer verilerek indirim yapılabileceği belirtilmiştir. Ayrıca 12 sıra sayılı tespitte yer verilen Danıştay 9. Dairesi'nin 16.1.1997 tarih, E. 1996/4654, K. 1997/177 sayılı kararında da sürücü kurslarının ilan edilen ücretten daha düşük bir ücretle kursiyer kaydı yapabilecekleri belirtilmiştir.

1020 Teşebbüslerce gönderilen savunma eklerinde, Milli Eğitim Bakanlığı müfettişlerinin yaptıkları denetimlerde ilan edilen fiyatlardan daha düşük ücretle kayıt yapılmamasını isteyen raporlar bulunmaktadır. Ancak gerek Danıştay kararı gerekse de Özel Öğretim Kurumlarının Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği dikkate alındığında Milli Eğitim Bakanlığı müfettişlerinin böyle bir yetkilerinin bulunmadığı anlaşılmaktadır. Müfettişlerin fiyat denetimine ilişkin yetkileri sadece fiyat tarifelerinin üzerine çıkılıp çıkılmadığının tespitinden ibarettir. Ayrıca gönderilen savunma eklerinde yer alan teftiş raporları da bir anlaşmanın varlığını ortaya koymaktadır. Şahingöz MTSK tarafından gönderilen savunma ekinde yer alan 8.12.2005 tarihli teftiş raporunda "Kursiyer ücretlerinin tarifeye göre değil de anlaşmaya göre faturalandırıldığı" tespit edilmiştir.

1030 Yukarıda yer verilen tespitler ve değerlendirmeler doğrultusunda, sürücü kurslarının mevzuat gereği indirim yapamayacakları şeklindeki savunmalar muteber kabul edilmemiştir.

3. Sürücü Kursları Arasında Fiyat Birliğinin Olmadığı Ve Farklı Fiyatlarda Kursiyer Kaydı Yapıldığı İddiası

1040 Rekabet Hukuku açısından fiyat tespitine ve pazar paylaşımına yönelik anlaşmalar en ciddi rekabete aykırılık halleri arasında değerlendirilmiş ve çok açık bir biçimde yasaklanmıştır. Bir anlaşmada, rekabeti sınırlama amacı açıksa, anlaşmanın kendisi veya en azından rekabeti bozucu hükümleri, rekabet ihlali olarak değerlendirilmektedir. Bu durumda anlaşmanın rekabet üzerindeki etkilerinin incelenmesine gerek yoktur. Yerinde incelemeler sırasında elde edilen bilgi ve belgelerden de anlaşılacağı üzere Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kursları fiyat anlaşmasına katılmışlardır. "1.4.1.6" sıra sayılı tespitte yer verilen Dernek Genel Kurul kararında "ilan edilen liste fiyatlarına uygunluğun devam etmesi ve bu konuda gerekli hassasiyetlerin gösterilmesi" karara bağlanmıştır.

1050 Ayrıca "1.4.2.2.1" sıra sayılı tespitte yer verilen Dernek Başkanı Ali CENK'e ait olan "Şu anda anlaşma fiyatlarına her sürücü kursu uymaktadır ve bu durumdan memnunuz. Dernek'e Kayseri merkezdeki bütün sürücü kursları üyedir. Merkez ilçeler dışındaki ilçeler arasında Develi'de üç adet sürücü kursu bulunmaktadır. Diğer ilçelerde ise tek sürücü kursu vardır. Tek sürücü kursu bulunan ilçelerin anlaşmaya uyulması hususunda herhangi bir sorun bulunmamaktadır. Develi'deki anlaşmaya uymama sorununu çözmek için çalışmalarımız devam etmektedir" ifadeleri de il merkezindeki tüm sürücü kurslarının anlaşmaya katıldıklarını ortaya koymaktadır. Ayrıca Dernek'e üye olmayan çevre ilçelerdeki (Develi hariç) sürücü kurslarının anlaşmaya uyarak belirlenen fiyattan kursiyer kaydı yaptığı bu ifadelerden anlaşılmaktadır.

1060 Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ve tespitler ışığında, Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kurslarının Dernek bünyesinde yapılan anlaşmaya katıldıkları tespit edildiğinden ve mevzuatın çeşitli kesimlere indirimler yapılmasını öngördüğünden, farklı fiyatlarda kursiyer kaydı yapıldığı şeklindeki savunmalar anlaşmanın varlığını ortadan kaldırmamaktadır.

4. Ücret İlanlarının Maliyetleri Düşürmek İçin Beraber Verildiği İddiası

1070 Ücret ilanlarının beraber verilmesi tek başına 4054 sayılı Kanun'a aykırı hareket edilmesi anlamına gelmemektedir. Ancak ücret ilanlarının beraber verilmesi, sürücü kursları arasında fiyatlar henüz oluşmadan iletişim ortamı sağlamaktadır. Kurslar fiyatlarını ilan etmeden birbirleri ile haberleşmekte ve birbirlerinin fiyatlarından haberdar olmaktadır. Her ne kadar ortak ilan vermek maliyetleri azaltsa da bu husus fiyat birliğinin sağlanmasını kolaylaştırmakta ve sektörde suni bir şeffaflık yaratmaktadır. Ayrıca ne ilgili Kanunda ne de yönetmeliklerde bu yönde emredici bir hüküm bulunmamaktadır.

5. Soruşturma Tebligatında Yer Almasına Rağmen Bazı Sürücü Kurslarında Öninceleme Yapılmadığı İddiası

1080 Rekabet Kurumu tarafından yürütülen soruşturmalarda bir ihlalin varlığının tespiti ve bu ihlale kimlerin katıldığı belirlendiği durumlarda hakkında ihlal iddiasında bulunulan her teşebbüste inceleme yapmaya gerek bulunmamaktadır. Soruşturma konusu olayda Dernek tarafından oluşturulan protokol ve Dernek Genel Kurul kararı açıkça ortada iken üyesi oldukları Dernek tarafından alınan kararlara katılmadığını veya alınan kararlara karşı çıktığını iddia eden teşebbüslerin bu iddialarını ispat etmeleri gerekmektedir.

6. Hakan Güven ve Sarız MTSK Savunmalarına İlişkin Değerlendirme

1090 Tomarza ilçesinde faaliyet gösteren Hakan Güven MTSK ve Sarız ilçesinde faaliyet gösteren Sarız MTSK tarafından yapılan savunmalarda Dernek üyesi olmadıkları ve düşük ücretle kayıt yaptıklarından dolayı Kayseri merkezden kendilerine öğrenci geldiği ifade edilmiştir. Öneri araştırma ve soruşturma safhasında elde edilen bilgi ve belgelerden fiyat anlaşmasının teşebbüs birliği

1100 kararı olmadığı, teşebbüsler arası akdedilen bir anlaşma olduğu kanaatine varılmıştır. Dolayısıyla Derneğe üye olmamak anlaşmaya uyulmadığını kanıtlamamaktadır. Aksine Dernek Başkanı Ali CENK'e ait 7 sıra sayılı bilgi tutanağında yer alan "*Merkez ilçeler dışındaki ilçeler arasında Develi'de üç adet sürücü kursu bulunmaktadır. Diğer ilçelerde ise tek sürücü kursu vardır. Tek sürücü kursu bulunan ilçelerin anlaşmaya uyulması hususunda herhangi bir sorun bulunmamaktadır. Develi'deki anlaşmaya uymama sorununu çözmek için çalışmalarımız devam etmektedir*" ifadeleri ve Dernek tarafından bastırılan ve tüm sürücü kurslarında bulunan fiyat tarifeleri anlaşmaya uyulduğunu göstermektedir.

7. Seyrani, Savaş ve Murat Ünal MTSK Savunmalarına İlişkin Değerlendirme

1110 Seyrani, Savaş ve Murat Ünal MTSK'ları Develi ilçesinde faaliyet gösterdiklerini ve Dernek üyesi olmadıklarını belirtmişlerdir. Yapılan yerinde incelemelerde yukarıda yer verilen teşebbüslerin anlaşma fiyatından daha düşük ücretle kayıt yaptıkları ve ücret ilanlarının da anlaşma fiyatından daha düşük olduğu tespit edilmiştir. Dernek Başkanı Ali CENK'e ait 7 sıra sayılı bilgi tutanağında yer alan "*Merkez ilçeler dışındaki ilçeler arasında Develi'de üç adet sürücü kursu bulunmaktadır. Diğer ilçelerde ise tek sürücü kursu vardır. Tek sürücü kursu bulunan ilçelerin anlaşmaya uyulması hususunda herhangi bir sorun bulunmamaktadır. Develi'deki anlaşmaya uymama sorununu çözmek için çalışmalarımız devam etmektedir*" ifadeleri de bu teşebbüslerin anlaşmaya uymadıklarının açık bir kanıtıdır. Ayrıca anılan teşebbüsler daha düşük ücretle kursiyer kaydı yapıldığını gösteren faturaları savunmalarla beraber göndermişlerdir.

J.1.2 Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği'nin "Anlaşma"nın Akdedilmesi ve Uygulanmasındaki İşlevinin Değerlendirilmesi

1120 4054 sayılı Kanun'un 3. maddesinde "*Tesebbüslerin belirli amaçlara ulaşmak için oluşturduğu tüzel kişiliği haiz ya da tüzel kişiliği olmayan her türlü birlik*" teşebbüs birliği olarak tanımlanmış, 4. maddesinde "*Belirli bir mal veya hizmet piyasasından doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri*" yasaklanmıştır.

1130 Kayseri Sürücü Kursları Dayanışma Derneği, Kayseri il merkezinde faaliyet gösteren sürücü kurslarının oluşturduğu tüzel kişiliği haiz bir dernektir. Sürücü kurslarının üyesi olmaları zorunlu olan meslek birlikleri veya odaları olmayıp, ilgili mevzuatta da bu yönde herhangi bir hüküm bulunmamaktadır. Dolayısıyla Dernek tamamen teşebbüsler tarafından bir araya gelinerek Dernek tüzüğünde yer verilen amaçlara ulaşmak maksadıyla kurulmuştur. Bu bağlamda Derneğin üyeleri üzerinde mevzuattan kaynaklanan herhangi bir yaptırım gücü (meslekten men cezası, para cezası gibi) bulunmamaktadır. Üyeler tamamen kendi istekleri ile Derneğe üye olmakta veya üyelikten çıkmaktadırlar.

1140 Dernek Genel Kurulu tarafından çeşitli toplantılar yapılmış ve kurs ücretlerinde birliğin sağlanması için tek fiyat uygulama kararı alınmıştır. Ayrıca bu kararı etkin bir şekilde uygulamak için sürücü kurslarında fiyat denetim faaliyetleri yapmış ve kurs sahiplerinden senetler alınmıştır. “Tespitler” bölümünde yer verilen ifade tutanaklarından ve elde edilen belgelerden anlaşıldığı üzere sürücü kursları alınan kararlara uymuş ve ücretlerini anlaşma fiyatı üzerinden belirlemişlerdir. Bu anlamda, sözü edilen hususların hepsi teşebbüslerin ortak iradeleri ile mümkün olmuştur. Derneğe üye olmayan (Develi ilçesinde faaliyet gösteren sürücü kursları gibi) veya alınan kararlara açıkça karşı çıkan teşebbüsler herhangi bir yaptırımla karşı karşıya kalmamışlardır. Çünkü tarafların savunmalarında da ifade ettikleri gibi Derneğin böyle bir yetkisi veya yaptırım gücü bulunmamaktadır. Dolayısıyla 1150 Dernek tarafından fiyat birliği kararı alınmasının ve bunu sağlamak için senet alınmasının teşebbüsler arasında yapılan anlaşmanın uygulanmasını kolaylaştırmak ve etkinliğini artırmak için yapıldığı düşünülmektedir.

Ayrıca göz önüne alınması gereken bir nokta da Dernek üyesi olmayan sürücü kurslarının yapılan anlaşmaya uygun hareket etmeleridir. Dernek Başkanı Ali CENK’in ifadelerinde yer alan “*Tek sürücü kursu bulunan ilçelerin anlaşmaya uyulması hususunda herhangi bir sorun bulunmamaktadır*” cümleleri de Dernek üyesi olmayan teşebbüslerin anlaşmaya uyduğunu göstermektedir.

1160 J.2 Genel Değerlendirme

Kanun’un 4. maddesinin genel hükmü belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemlerini yasaklamaktadır. Aynı maddenin (a) bendi ise *Mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kâr gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi* halini, kısıtlayıcı hallerden biri olarak ifade etmektedir.

1170 Yukarıda ayrıntılı olarak değerlendirilen tespitler, Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği bünyesinde bir araya gelen sürücü kurslarının, Kanun’un 4. maddesinde belirtildiği şekilde hizmetlerin satım fiyatının tespiti amacıyla ortak karar aldıklarını göstermektedir. Söz konusu karara ilişkin tespitler, Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği Tüzüğü’ne, derneğin toplantı tutanaklarına, derneğin dokümanlarında bulunan ifadeler ve önaraştırma ile soruşturma safhalarında gerçekleştirilen yerinde incelemeler sırasında elde edilen belgeler ile sürücü kursu yetkililerinin ifadelerine dayanmaktadır. Belgelerin incelenmesinden söz konusu anlaşmanın bir teşebbüs birliği kararı olmadığı, teşebbüslerin bir araya gelerek oluşturdukları ortak irade sonucu ortaya çıktığı kanaatine 1180 varılmıştır. Fiyat birliği kararının alınmasında Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneğinin sadece koordinasyon sağlayıcı ve anlaşmanın uygulanmasını kolaylaştırıcı etkisinin olduğu anlaşılmaktadır.

07-68/838-309

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler doğrultusunda Kayseri ilinde faaliyet gösteren sürücü kursları tarafından alınan kararların Kanun'un 4. maddesinin (a) bendine uygunluk gösterdiği ve ihlal teşkil ettiği düşünülmektedir.

1190 Ancak, konuya ilişkin Milli Eğitim Bakanlığı uygulamaları ve mahkeme kararlarının sürücü kurslarını ilan edilen fiyatların altına inilmemesi hususunda yönlendirdiği tespit edilmiştir.

Danıştay 8. Dairesinin E.2002/3240 ve K.2003/1692 sayılı kararında, bir sürücü kursunun düşük ücretle kursiyer kaydı yaptığının ve 625 sayılı Kanun'a aykırı olarak el ilanı basıp dağıttığının tespit edilmesi üzerine sürücü kursu yetkilisine verilen ceza onanmaktadır. Ayrıca, mahkemelerce alınmış benzer kararlar da bulunmaktadır.

1200 Konu hakkındaki yargı kararlarının yanısıra, ilgili Bakanlık müfettişlerinin yaptıkları denetimler kapsamında düzenledikleri, kayıtlarda ilan edilen fiyatlardan daha düşük fiyat uygulanmaması gerektiğine yönelik raporlar da pazardaki fiyatların tespitinde teşebbüslerin yönlendirildiğini, açıkça göstermektedir.

Tüm bu bilgilerin ışığında, rekabet ihlalinin ortaya çıkmasında teşebbüslerin yanısıra düzenleyici kurumun yaptığı düzenleme ve uygulamalardaki belirsizlikler ve yargı organlarının tereddüte yol açan kararlarının da etkili olduğu görüldüğünden, mezkur Dernek ve teşebbüslere ceza verilmesine yer olmadığı kanaati oluşmuştur.

1210 Diğer taraftan hakkında soruşturma açılan teşebbüslerden Murat Ünal, Seyrani ve Savaş MTSK'ların anlaşmaya uymadıkları yönünde yeterli kanıt mevcut olduğundan bu teşebbüslerce 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilmediği neticesine varılmıştır.

K. SONUÇ

1220 12.10.2006 tarih, 06-74/957-M sayılı Kurul kararı uyarınca Kayseri ilinde faaliyet gösteren motorlu taşıt sürücü kursları ve Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği hakkında yürütülen soruşturma ile ilgili olarak düzenlenen rapora, toplanan delillere ve incelenen dosya kapsamına göre, 23.8.2007 tarihinde yapılan ilk ve ikinci oylamalar sonucunda;

1- Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği ile Özel Akfen MTSK, Özel Bilgin MTSK, Özel Bora MTSK, Özel Büyükşehir MTSK, Özel Demirhan MTSK, Özel Erciyes Pınar MTSK, Özel Göçmen MTSK, Özel Gül Atak MTSK, Özel Has Usta MTSK, Özel İlk Final MTSK, Özel İlke MTSK, Özel Kaan MTSK, Özel Kocasinan MTSK, Özel Mehmet Şafak MTSK, Özel Melikgazi Başarı MTSK, Özel Mesut Uçan MTSK, Özel Meydanlar MTSK, Özel Öz Güldane MTSK, Özel Seyfettin Ünal MTSK, Özel Side MTSK, Özel Şahingöz MTSK, Özel Talas MTSK, Özel Türkyar MTSK, Özel Yeni Çağrı MTSK, Özel Yeni Güven

07-68/838-309

1230 MTSK, Özel Yeni Şelale MTSK ve Özel Zamantı MTSK'nın fiyat tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiklerine OYÇOKLUĞU ile

2- Ancak Kayseri Özel Sürücü Kursları Dayanışma Derneği ile adı geçen 27 teşebbüsün 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesi uyarınca cezalandırılmasına gerek olmadığına Kurul Üyeleri M. Sıraç ASLAN ve Süreyya ÇAKIN'ın farklı gerekçeleri ve OYBİRLİĞİ ile

3- Özel Hakan Güven MTSK, Özel Murat Ünal MTSK, Özel Sarız MTSK, Özel Savaş MTSK, Özel Seyrani MTSK ve Özel Yahyalı MTSK'nın 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal etmediklerine OYBİRLİĞİ ile

1240

karar verilmiştir.

Rekabet Kurulu'nun 23.8.2007 günlü ve 07-68/838-309 Sayılı Kararına

KARŞI OY

14.2.2007 Tarih ve 26 434 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren (böylece 625 sayılı yasayı yürürlükten kaldıran) 5580 sayılı Özel Öğretim Kanunu'nun 3 üncü maddesinde bir kurumda öğretime başlayabilmek için Milli Eğitim Bakanlığı'ndan kurum açma izni alınmadan kuruma öğrenci kaydı yapılamayacağı, 11 inci maddesinde Kurumların Milli Eğitim Bakanlığı'nın denetim ve gözetimi altında olduğu belirlenmiş, 13 üncü maddesinde ise; öğrenim ücreti ve diğer ücretlerin kurumlarca her yıl tespit edilerek Ocak ayından itibaren en geç Mayıs ayında ilan edileceği, ücretlerin hangi esaslara göre tespit, ilan ve tahsil edileceğinin yönetmelikle belirleneceği kurala bağlanmıştır.

Özel Öğretim Kurumları Öğrenci Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği'nin 2 inci maddesindeki “bu yönetmelik ücretlerin tespit ve tahsili bakımından bütün öğretim kurumlarını kapsar” ifadesi sürücü kurslarının da bu yönetmelik kapsamında olduğunu göstermektedir.

Aynı Yönetmeliğin 6 ncı maddesi kurs ücretleri belirlenirken hangi faktörlerin gözönünde bulundurulacağını belirlemiştir.

1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanunu 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu ile 625 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu (625 sayılı Kanuna dayanılarak hazırlanan yönetmeliklerin 5580 sayılı Kanuna aykırı olmayan hükümlerinin 5580 sayılı Kanunda öngörülen yönetmelikler yürürlüğe girinceye kadar uygulanmaya devam edeceği geçici hükümde belirlenmiştir.) hükümlerine dayanılarak hazırlanan Motorlu Taşıtlı Sürücüleri Kursu Yönetmeliği ile kursların açılış ve işleyişleri ile ilgili esaslar kurala bağlanmıştır.

Özel sürücü kursları kurs maliyetlerini belirlerken (özellikle her sınıf sürücü belgesi için gerekli olan ders süreleri yönünden) bu yönetmelik hükümlerini dikkate almak zorundadırlar.

Milli Eğitim Bakanlığı ile sürücü kursları temsilcileri arasında yapılan çalışmalar sonucunda “ücret tespitine ilişkin katsayı” belirlendiği, akaryakıt

fiyatlarında yıl içinde meydana gelen artışlar nedeniyle teşebbüslerce ileriye yönelik sağlıklı bir öngörüle bulunulamaması nedeniyle katsayı tespitine gidildiği, Milli Eğitim Bakanlığı'nca yapılan denetimlerde de ilan edilen ücretlerden daha düşük bir ücretle kayıt yapan sürücü kurslarının uyarıldığı ve ilan edilen ücretle kesilen faturalar arasında fark olmamasının istendiği, Danıştay 8. Dairesi'nin de E:2002/3240 ve K:2003/1692 sayılı kararıyla Konya İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün Merkez Sürücü Kursu'nun düşük ücretle kursiyer kaydı yaptığının ve 625 sayılı Kanun'a aykırı olarak el ilanı basıp dağıttığının tespiti üzerine sürücü kursu yetkilisine uyguladığı cezanın yerinde görüldüğü dosyadaki bilgi ve belgelerden anlaşılmıştır.

Dolayısıyla sürücü adaylarına yönelik özel öğrenim hizmetleri pazarında Milli Eğitim Bakanlığı'nca eğitimin kalitesine yönelik denetim ve gözetim faaliyetleri henüz sağlıklı bir sisteme kavuşturulamayıp kurs ücretlerinin denetimiyle dolaylı olarak sağlanmaya çalışıldığı anlaşıldığından sürücü eğitiminin taşıdığı önem ve 5580 sayılı Yasa ve Yönetmelik hükümleri karşısında olayda 4054 sayılı Kanunun ihlal edildiğinden söz edilemez.

Bu nedenlerle rekabet ihlali bulunmadığı görüşüyle kararın birinci ve ikinci hüküm maddelerine katılmıyoruz.

Süreyya ÇAKIN
Kurul Üyesi

M.Sıraç ASLAN
Kurul Üyesi